

下好长江经济带 绿色发展“一盘棋”

探索长江经济带生态优先、绿色发展“一盘棋”意义重大

文/《瞭望》新闻周刊记者 宫超 侯雪静

“这个植物是和恐龙同时代的，现存稀少，之前有专家看到我们这里繁育了这么多都惊叹不已呢。”近日，在距离三峡大坝不足一公里的中国长江三峡集团公司长江珍稀植物研究所，高级工程师黄桂云捧着一盆荷叶铁线蕨向前来调研的十几位中国工程院院士、学者介绍，荷叶铁线蕨、红豆杉、珙桐等 436 种长江珍稀植物，不仅在这里实现了成功培植，并已开始或者准备回迁三峡库区。

4月24日至25日，习近平总书记深入湖北宜昌市和荆州市、湖南岳阳市以及三峡坝区等地，实地了解长江经济带发展战略实施情况。他在考察时强调，不搞大开发不是不要开发，而是不搞破坏性开发，要走生态优先、绿色发展之路。在受访专家们看来，长江流域生态系统功能总体保持稳定，森林和草地生态系统质量出现稳中有升，但长江流域开发与生态安全格局、产业规模扩张与资源环境承载力之间的矛盾依然尖锐，仍然面临巨大挑战。

“比如，三峡工程的建设，到目前为止没有造成物种灭绝，三峡水库水质也保持总体良好。”中国长江三峡集团公司副总经理林初学说，三峡工程在规划设计阶段就开展了长期的系统的生态环境研究论证，严格落实了生态环境保护工作。“实践证明，开发建设只要科学合理，可以有效减免对生态环境的不利影响。”

长江经济带横跨东中西部地区，经济总量约占全国的 40%，是我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。“三

峡工程开启了中国重大工程建设环境保护管理的先河，但从整个长江流域来看，生态优先、绿色发展还处于探索状态。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南说，下一步重在落实，要把生态功能保障、环境质量安全、自然资源利用、环境准入、责任追究等规则严格落在实处。

生态修复为先突出“三线”思维

接受《瞭望》新闻周刊记者采访的专家们说，修复长江生态环境任务艰巨：长江沿江还有 12 个地级以上城市饮用水水源水质不达标；中国主要酸雨省份八成以上分布在长江经济带；全国耕地土壤污染最重的 10 个省份中有 7 个位于长江流域；近十年长江经济带野生动植物自然栖息地面积减少了 3.2%；长江中下游干流自然岸线比例不足 10%……

王金南说，此前过度开发已经对整个长江生态环境带来严重破坏，其修复必然需要一个过程，需要按习总书记提出的“正确把握整体推进和重点突破的关系”，全面做好长江生态环境保护修复工作。

“长江流域涉及 8 个国家重点生态功能区，生物多样性非常丰富，是我国重要生态安全屏障。长江生态环境保护修复最紧急的是自然生态屏障建设，确保长江生态屏障功能不降低、面积不减少、性质不改变。”王金南说，这需要严格执行生

态保护红线之内按禁止开发区域要求来管理。“但是，生态保护红线之外生态空间是目前生态用途管控的模糊地带，应构筑生态功能基线，按限制开发区域要求管理。”

生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，长江经济带以长江为纽带，区域内生态环境修复保护的核心是水，重点、难点同样在于水。目前，长江流域提供了全国约 1/3 淡水资源，饮用水源服务人口超过 4.3 亿，但流域内污水排放量也占全国近五成，长三角地区排污强度是全国平均水平 4 倍以上。中国富营养化问题较重的太湖、巢湖、滇池均位于长江流域。

“这需要突出‘三线’思维，即生态保护红线、资源利用上线和环境质量底线。”吴舜泽说，通过生态保护红线来完善管控制度建设；明确水资源开发利用上线，通过严格控制用水总量、提高用水效率等促进水资源节约和保护；落实水环境质量底线，倒逼地方政府加大治理力度，改善水环境质量。

“既要实现长江干流水质稳定保持在优良水平，又要优先保障枯水期供水和生态水量，确保饮用水水源安全。”王金南补充讲到。

以环境准入推动经济绿色转型

“‘绿水青山就是金山银山’还未来在全社会蔚然成风、普遍落地生根、广泛自



武汉汉口江滩公园鸟瞰

熊静摄/本刊

觉践行，也因此，长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路，需要久久为功。”吴舜泽告诉《瞭望》新闻周刊记者。

长江经济带从产业结构和布局看，与绿色发展尚有距离：长江沿线聚集了大量化工企业，化工产量约占全国的 46%，尤其是“下游地区化工业之密集在全球居于前列，且化工产业有沿江上移的趋势”。而在四川、贵州、湖北等上中游地区涉磷工矿企业污染较重，总磷污染逐渐成为长江主要污染物之一。“当前长江流域各省占主导地位的依靠土地占用、资源消耗等增量扩张的发展模式绝非绿色发展之路”，吴舜泽说。

“值得注意的是，从当前各地公布的城乡规划和产业规划来看，依托长江黄金水道大力推进能源、化工、冶金等重工业沿江发展仍然是各地发展的主要战略。”王金南说。

在 4 月 26 日深入推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记说，要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

“要使当地真正放弃发展老路，走上绿色发展，不仅要靠自觉，更要靠立规矩、划红线，倒逼当地转变发展路子。”王金南说，要强化战略和规划环评，从源头上规范和约束空间开发活动，优化产业布局、城市功能分区和岸线开发利用。同时，通过严格落实环境准入负面清单管理，不符合要求的产业、企业坚决不能落地，已存在的倒逼其产业升级或外迁，以环境准入推动经济绿色转型。

破除行政区划壁垒障碍

“各个省都有自己的要求，目前没有一个统一调度的安排，可以说是众口难调。”中国工程院院士、水利水电工程专家陆佑楣谈及三峡水利枢纽发挥自身功能面临的难题时说，三峡工程建在湖北宜昌，但涉及上中下游多个省市，不同省市从自

身利益出发对三峡工程的需求并不一致。

三峡工程面临的“众口难调”困境正是当前长江经济带实现生态优先、绿色发展所面临困难的缩影，即区域内不同主体之间需求存在偏差，缺乏统筹协调，远未实现全流域“一盘棋”。

“过去这些年 11 个省市‘生态环境保护工作做了不少，但整体成效不是非常明显’的一个最大问题，正是流域内整体性保护不足。”吴舜泽向《瞭望》新闻周刊记者解释，长江整体保护、系统保护问题，涉及水资源、水污染、水生态问题，涉及产业转移与环境保护、扶贫发展与生态环境，涉及解决取水排污口交错等区域协同控制与发展等众多问题，这些都不是单兵突破所能解决的。

本刊记者采访了解到，长江经济带生态修复保护和绿色发展涉及的领域和主体



5月29日，湖北省秭归县茅坪镇银杏沱水域库岸生态修复工程现场

王型摄/本刊

多，相互掣肘，相关工作进展缓慢。以水利工程为例，长江干支流上的水利工程地处不同省市，隶属不同企业，尚未能形成合力，经济、生态效能发挥没有实现最大化。2012 年，长江上游 10 座水库开始实施联合调度，目前已达到 21 座，但在水库总数中的占比依然偏低。

“习总书记提出共抓大保护，就是要长江流域内各省市加强沟通合作，形成保

护长江生态的合力。”王金南说，长江经济带生态文明建设必须破除当前行政区划壁垒所带来的障碍。

目前，各相关主体尝试探索破除“众口难调”困境。中国三峡集团党组书记、董事长卢纯向本刊记者介绍，三峡集团和有关省市抓紧开工一批条件成熟、有带动和示范作用的重点项目，确保共抓长江大保护先行先试项目尽快落地，打造企地合作共抓长江大保护典范。其中，三峡集团与江西省政府已签订了共抓长江大保护战略合作框架协议。

在各方积极探索破除行政、地域等壁垒的同时，吴舜泽建议，探索长江经济带生态优先、绿色发展“一盘棋”。总体上要遵从山水林田湖草共生性的自然特征，按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，实施水资源、水环境、水生态协同