

凝心聚力推进生态文明体制改革 奋力谱写美丽中国甘肃篇章

雷思维

甘肃省人民政府副省长

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。甘肃省人民政府副省长雷思维出席研讨会,并在平行分论坛三围绕“聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革”,结合本省工作实践进行深入交流研讨。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

2019 年以来,生态环境部每年举办深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,通过开展理论研讨、实践交流和学思践悟,推动习近平生态文明思想常学常新、入脑入心,进一步加深了对习近平生态文明思想的理解和把握,提升了对生态文明建设的政治定力、理论领悟力和实践能力,已经成为全国范围内学习宣传贯彻习近平生态文明思想,为美丽中国建设汇集智慧、凝聚共识的重要平台。结合学习和工作实际,交流 3 点认识和体会。

一、深入践行习近平生态文明思想, 切实筑牢国家西部生态安全屏障

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,纳入“五位一体”总体布局,大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新。2018 年 5 月,全国生态环境保护大会正式确立习近平生态文明思想,实现由实践探索到科学理论指导的重大转变,引领我国生态

文明建设和生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。2018 年 6 月,《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出“八个坚持”。2022 年出版的《习近平生态文明思想学习纲要》,将“八个坚持”拓展为“十个坚持”。2023 年,习近平总书记在全国生态环境保护大会上提出“四个重大转变”“五个重大关系”“六项重大任务”和“一个重大要求”,“四个重大转变”“五个重大关系”与“十个坚持”构成一个相互联系、有机统一的整体,进一步概括了习近平生态文明思想的精神实质、丰富内涵、实践要求,是创新发展习近平生态文明思想的崭新篇章。

甘肃省委、省政府深入学习贯彻习近平生态文明思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持用新思想指导新实践,始终把生态文明建设作为重大政治任务和底线任务来推动实施。党的十九大以来,先后编制《甘肃省国土空间规划(2021—

2035 年)》《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》,率先出台《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》《甘肃省噪声污染防治若干规定》,制定《中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》《关于加强甘肃省生态环境分区管控的实施意见》《关于加强祁连山生态环境保护实施意见》《甘肃省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》《甘肃省人民政府办公厅关于加强草原生态保护修复的实施意见》《甘肃省进一步加强生物多样性保护的实施意见》等政策文件,建立健全覆盖党委、人大、政府、政协及 54 个部门单位的生态环境保护责任体系。累计投入中央和省级资金 1528.22 亿元,全面开展生态环境保护和系统治理,全省生态环境持续向好,黄河干流出境断面水质连续 8 年达到Ⅱ类,黄河流域治理水土流失面积 2700 平方公里,用水总量连续多年控制在 50.38 亿立方米以内;完成国土绿化 6679.92 万亩,其中营造林 2931.08 万亩、种草改良 3748.84 万亩,完成沙化土地综合治理 1746.19 万亩。祁连山生态保护由乱到治、大见成效,保护区内 144 宗矿业权全部退出,42 座水电站和 25 个旅游设施项目完成分类整改,林地森林蓄积量持续增加,保护区内旗舰物种雪豹增加到 350~500 只,不同种群野生动物数量较 2014 年提高 15%~20%。污染防治攻坚战成效明显,在 2019 年、2020 年、2022 年、2023 年中央污染防治攻坚战成效考核中获评“优秀”等次。2024 年全省规模以上工业战略性新兴产业和高技术产业增加值同

比分别增长 8.2% 和 8.7%,成为带动产业绿色升级的新亮点。碳排放强度较 2020 年下降 10.38%,非化石能源占能源消费比重提高至 27.3%。截至 2024 年 9 月,新能源装机容量近 6000 万千瓦,在电源总装机容量中占比突破 63%,居全国第二位;“绿电”外送 25 个省份,规模位居全国第二位。

这些成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于习近平生态文明思想的科学指引,同时离不开生态环境部的有力指导和全省上下的共同努力。然而,甘肃仍面临以下挑战:生态环境整体脆弱状况尚未根本扭转,全省产业结构偏重、“两高一低”特征明显,生态环境保护工作结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解,环境污染风险多重交织,扩绿护绿、水源涵养、防风固沙、治污降碳、废弃矿山治理等任务艰巨繁重。全省还需要以更高站位、更宽视野、更大力度谋划推进生态文明建设,不断在生态文明建设上展现新作为、取得新成效。

二、科学擘画生态文明建设目标,奋力书写山川秀美新甘肃时代篇章

甘肃地处西北干旱区、青藏高原区和东部季风区三大自然区域交汇区,自然类型复杂多样,生态环境脆弱,承担着水源涵养、生物多样性保护等多种生态功能,是黄河、长江上游重要的水源涵养区,是阻挡腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠、库姆塔格沙漠等沙漠汇合南移的生态屏障区,在保障国家生态安全中具有举足轻重的地位。党的十八大以来,习近平总书记先后

三次来甘视察、四次面对面指导,都对生态文明建设提出要求。特别是2024年9月,习近平总书记亲临我省视察,主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会及甘肃省委、省政府工作汇报会,强调要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局,筑牢国家西部生态安全屏障,提出“加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面,奋力谱写中国式现代化甘肃篇章”的奋斗目标,以前瞻的视野为甘肃擘画中国式现代化蓝图,为甘肃当前和今后一个时期发展提供了总方针、总纲领、总遵循,更为我省生态文明建设提供了政治引领。

2023年,全国生态环境保护大会召开后,甘肃省委专门以生态文明建设为主题召开十四届三次全会,出台《中共甘肃省委关于进一步加强生态文明建设的决定》,部署开展“七大标志性战役”。2024年3月,甘肃省委、省政府印发《中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于全面推进美丽甘肃建设的实施意见》,进一步明确了推进生态文明建设甘肃实践的实现路径。2024年9月,甘肃省委印发《中共甘肃省委关于深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神奋力谱写中国式现代化甘肃篇章的决定》,将坚决筑牢国家西部生态安全屏障作为重要任务专门予以部署。2024年11月,甘肃省召开全省生态环境保护大会,以“八个加力推进”将生态文明建设甘肃实践不断引向深入。综合考量甘肃发展基础、发展阶段及发展需求,经过反复研究、深入论证,甘肃省委、省政府进一步明确生态文明建

设的具体目标,确定到2030年,生态保护修复方面,林草覆盖率达到45.5%以上,水土保持率达到64%,湿地保护率提高到47%以上;污染防治方面,城市空气质量优良天数比率达到94%以上,74个国控断面水质优良比例达到95%以上,受污染耕地安全利用率达到98%以上;绿色低碳发展方面,万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降至38立方米和12立方米;治水兴水方面,全省农田灌溉水有效利用系数达到0.6,着力摆脱水资源短缺、时空分布不均、水资源与生产要求不匹配等瓶颈制约;防沙治沙方面,修复治理退化沙化草原3000万亩和废弃矿山22.5万亩,完成营造林3000万亩以上。甘肃将锚定这些目标,有效统筹高质量发展和高水平保护,厚植经济社会发展的绿色底色,全方位、全地域、全过程加快推进生态文明建设,努力在融入国家大局中增强全省发展动能,在加强区域生态保护中服务国家发展大局。

三、全面推进生态文明体制改革,努力提升生态环境治理能力水平

党的十八大以来,甘肃省委、省政府深入贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态文明体制改革有关决策部署,建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度体系,完善祁连山国家级自然保护区生态保护、黄河流域生态保护、荒漠化综

合防治和“三北”工程建设“三大机制”,从机构、人员、经费等方面进一步完善生态环境保护督察机制,初步搭建起生态文明体制建设的“四梁八柱”,生态文明制度体系更加健全、生态环境领域法规体系更加完善、国土空间开发格局更加科学、生态环境保护督察及执法监测体制机制更加顺畅。

党的二十届三中全会站在新的历史起点上,明确了进一步全面深化改革的总目标和重大任务。甘肃省委研究制定了《中共甘肃省委关于贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》,从落实生态文明基础体制、完善生态环境治理体系、创新绿色低碳发展机制等方面,制定了一系列改革发展的具体举措。甘肃将对标习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神,全面贯彻落党的二十届三中全会和全国生态环境保护大会精神,加力推动生态文明制度改革,不断加强生态环境治理能力、提升生态环境保护水平。一是完善生态环境保护法律法规体系。修订和完善现行环境法律法规,制定出台《甘肃省生物多样性保护条例》《甘肃省实施〈中华人民共和国湿地保护法〉办法》等,推进生态安全屏障建设、腾格里沙漠边缘荒漠化防治等条例立法。二是健全重点区域生态保护工作机制。持续完善落实祁连山国家级自然保护区生态保护、黄河流域生态保护、荒

漠化综合防治和“三北”工程建设“三大机制”。健全黄河、长江等重点流域水系及祁连山、秦岭等重要生态系统协同治理机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。全面落实“四水四定”原则,实行最严格的水资源管理制度。理顺大熊猫、祁连山、若尔盖国家公园管理体制。三是创新绿色低碳发展机制。完善推进“能水粮地矿材”一体化节约制度机制,健全废弃物循环利用体系。加快构建新型能源体系,推进国家新能源综合开发利用示范区建设,探索推广源网荷储一体化等消纳利用模式。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。探索推进全省排污权有偿使用和交易体系建设。同时,完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,持续完善生态安全、环境治理、环境风险管控、生态补偿、环保信用评价、生态产品价值实现等机制。

甘肃将持续深入践行习近平生态文明思想,以高度的政治自觉和行动自觉切实履行好生态环境保护的政治责任,不折不扣推进各项任务落地见效,坚定当好执行者、行动派、实干家,久久为功建设美丽甘肃,努力让大美陇原的天更蓝、山更绿、水更清、人民生活更幸福。

编号:1673-288X(2025)01-0043-04

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501043