

牢记“国之大者” 筑牢“三大屏障” 以高水平保护支撑高质量发展

窦敬丽

陕西省人民政府副省长

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。陕西省人民政府副省长窦敬丽出席研讨会,并在平行分论坛二围绕“促进经济社会发展全面绿色转型”,结合本省工作实践进行深入交流研讨。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

陕西纵跨黄河、长江两大流域,境内横亘我国中部的秦岭是我国南北气候的分界线,森林、湿地和野生动植物资源丰富,生态区位十分重要。党的十八大以来,习近平总书记多次亲临陕西考察并发表重要讲话、作出重要指示,反复强调“陕西生态环境保护,不仅关系自身发展质量和可持续发展,而且关系全国生态环境大局”,并明确指出这是“国之大者”,为陕西新时代生态文明建设和生态环境保护指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、陕西生态环境保护工作取得新成效

近年来,陕西始终坚持以习近平生态文明思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,自觉把生态环境保护工作摆在全国生态环境大局中考量,放到全省经济社会发展全局中谋划,统筹推进高质量发展和高水平保护,按照“321”工作

思路,下硬茬解决生态环境领域突出问题,坚决守好生态安全屏障,三秦大地天更蓝、山更绿、水更清。

“3”就是守好三个生态屏障。一是坚决当好秦岭卫士,在生态环境部主导下,建立六省一市秦岭跨区域生态保护协同合作机制,系统推进生态环境保护修复,狠抓秦岭生物多样性保护,秦岭陕西段生态环境质量达到最高类别(优良等级面积达到 99.3%)。**二是坚决守好黄河母亲河,**有多少汤就泡多少馍,坚持上下游、左右岸、干支流系统治理,统筹固土和增绿、控源和节用、治污减沙与降水耗,流经关中平原 500 多公里的渭河已被称最美家乡河。地处渭北“旱腰带”的渭南富平县探索“五水协同”治水路径,石川河实现了从断流到复苏的良性转变。**三是加强南水北调中线工程水源地保护,**深入推进以白河县硫铁矿污染治理为重点的汉江丹江流域涉金属矿产开发生态环境综合整治。健全环境风险防控体系,强化

环境风险应急准备,确保汉江丹江干流出境断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上。对生态环境品质要求极高,被誉为“东方宝石”的珍稀鸟类朱鹮,其种群数量从最初的7只发展到全省近7700余只,创造了世界濒危物种保护和生态文明建设的中国样板。

“2”就是坚决打好两场攻坚战。一是打好污染防治攻坚战,坚持高质量治标和有序治本并重,举全省之力开展关中地区大气污染治理专项行动,成效已经初显。保障饮用水、消除黑臭水、净化河湖水、留足生态水,全省水环境质量不断提高。强化受污染耕地和建设用地的安全利用,土壤环境风险得到有效管控。2024年1—11月,国考10市空气质量综合指数3.78,同比改善5.0%。111个国控断面中,I—Ⅲ类水质占比96.4%。纳入国家考核的饮用水水源地水质达标率为100%。全省土壤、核与辐射环境安全稳定。**二是打好黄河几字弯攻坚战,**下大力气推进陕北毛乌素沙地、白于山区荒漠化和黄土高原水土流失等综合治理,陕西绿色版图向北推进400公里。

“1”就是走好一条转型之路。逐“绿”前行,统筹推进关中科技赋能、陕北能源转型、陕南绿色升级,加快绿色低碳转型发展,持续巩固提升优势产业、转型升级传统产业、发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,加快构建具有陕西特色的现代化产业体系。新能源乘用车、太阳能光伏、半导体及集成电路等产值超千亿的产业加速发展。以科技创新为驱动,推动能源产业向高端化、多元化、低碳化方向发展,风电、光伏、抽水蓄能等可再生能源装机规

模超过5000万千瓦。立足资源禀赋,积极探索生态产品价值实现机制,推进“绿水青山”转化为“金山银山”,习近平总书记点赞的商洛柞水县“小木耳大产业”、安康平利县生态茶园、延安安塞区山地苹果等一大批“含绿量足”的农特产品,使陕西的父老乡亲吃上了生态饭,充分体现了绿水青山既是自然财富,又是经济财富。

二、生态环境保护实践经验和启示

陕西的生态文明建设和生态环境保护实践表明,只要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,脚踏实地抓落实,绿色高质量发展之路就会越走越宽广,就一定能够把美丽陕西建设的新蓝图变为美好现实。在实践探索中,具体有三点经验启示。

守好生态安全底线是关键前提。习近平总书记高度重视生态安全,强调“筑牢国家生态安全屏障”“确保绿水青山常在、各类自然生态系统安全稳定”“守牢美丽中国建设安全底线”。陕西秦岭区域、黄河流域、南水北调中线工程水源地生态环境安全具有基础性、战略性、全局性地位,是必须坚守的红线底线。近年来,为确保供水安全,我省以秦岭、黄河流域、汉丹江生态保护为重点,严格实施“大保护”、坚决守好水源地,水生态环境质量持续提升,水源涵养区青山绿水、鱼翔浅底、人水和谐的美景成为常态,确保了“一泓清水永续北上”。

加强高品质生态环境建设是基础保证。高品质生态环境是支撑经济社会发展全面绿

色转型的基础,是人民群众追求的高品质生活的基本内容。近年来,我省关中地区空气质量已成为全省高质量发展突出短板。为此,从2023年开始开展为期5年的大气污染治理专项行动,成立由省委、省政府主要领导任组长的领导小组,组建工作专班,创新工作机制,动员全社会力量共同参与,五级书记抓大气,硬招实招促治理,全省形成了党政重视、专班运作、部门联动、市县落实、减排减煤减卡“三减”并举、齐抓共管的工作格局,大气污染治理取得了明显的阶段性成效。2024年1—11月,全省国考10市优良天数268.5天,同比增加6.9天,重污染天数同比减少5.0天。陕西将坚持方向不变、力度不减、标准不降,推动生态环境质量持续好转,让良好的生态环境有力支撑经济社会发展全面绿色转型,不断提升人民群众的获得感、幸福感和满意度。

生态优先、绿色发展是必由之路。习近平总书记强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。生态优先、绿色发展是实现高质量发展的关键环节,也是高质量发展的鲜明路径。近年来,陕北榆林的高西沟村走出了一条绿色发展道路。从前是“山上光秃秃、年年遭灾荒”,如今已经“层层梯田盘山头、片片林草盖坡洼”,村民种植的山地苹果成了致富的“金蛋蛋”。全村有1000多亩苹果园,荒山治理程度达78%,林草覆盖率达70%。一个普普通通的陕北小山村,从生态环境脆弱、植被稀疏、水土流失严重的村子“升级”为生态与经济协调发展、人与自然和谐共生的黄土高原生态治理样板村。

三、奋力推动经济社会发展全面绿色转型

作为全国能源大省,陕西将把促进经济社会发展全面绿色转型作为解决资源环境生态问题的基础之策,坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

固底板强支撑。坚决守好秦岭、黄河流域、南水北调中线工程水源地“三大屏障”,打好污染防治和“三北”工程攻坚战,巩固提升生态环境保护成效。强化监测监管体系,做好问题排查整治,加强植被、水资源和生物多样性保护,加快大熊猫国家公园陕西片区、秦岭国家公园、秦岭国家植物园建设,做深做实秦岭跨区域生态保护协同合作机制,常态长效抓好秦岭生态环境保护。统筹水资源、水环境、水生态治理,推进黄河流域生态空间治理,探索建立耕地、永久基本农田和高标准农田一体化管理机制,严守高质量发展基准线。持续加强饮用水水源地保护,实施污染治理工程,举一反三推进汉江丹江流域涉金属矿产开发生态环境综合整治。坚持精准、科学、依法治污,持续深入打好污染防治攻坚战。特别是突出大气污染治理,落实空气质量持续改善行动计划,坚决打赢关中大气污染治理攻坚战。

管源头控布局。聚焦关中科技创新、陕北高端能源化工、陕南绿色低碳循环发展布局,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度。依托国土空间规划“一张图”,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划衔接。

加快省级生态环境分区管控系统建设,实现与国家生态环境分区管控系统的互联互通。以产业园区为重点,探索开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点。严把环境准入关口,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺、保障条件好的地区科学布局、有序转移。正确处理耕地保护与生态保护的关系,在关中地区低效园地有序恢复为耕地的基础上,逐步退出陕北生态脆弱区不符合自然地理条件的耕地和永久基本农田,实现“关中占,关中补”。优化发展用地结构,完善生产布局,在推动保护治理和高质量发展上取得新成效。

调结构治根本。因地制宜发展新质生产力,坚定不移抓好产业结构、能源结构、交通运输结构以及城乡建设的绿色转型。高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造,推动工业领域大规模设备更新及消费品以旧换新。加快推进产业园区绿色化、低碳化、智能化,围绕新能源汽车、太阳能光伏、智能电力装备、新一代信息技术等优势领域,推动制造业绿色转型升级。支持发展绿色能源产业,加快发展可再生能源,建设新型能源体系。大力发展绿色

货运、多式联运,加强老旧机动车淘汰和新能源汽车推广。促进绿色环保产业高质量发展。

优机制拓路径。健全生态产品价值实现机制,积极拓宽将“绿水青山”转化为“金山银山”的实现路径。深化商洛国家生态产品价值实现机制试点,在陕南地区探索破解制约生态产品价值实现瓶颈问题,支持陕南三市在生态产业化、产业生态化上先行先试。探索建立生态产品价值评估机制,引导金融机构开展绿色信贷,探索生态产品资产证券化路径和模式。积极探索生态环境导向的开发模式,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,推动碳排放权、用能权、用水权、排污权、碳汇权益等一揽子生态资源权益交易。完善省内生态保护纵向补偿、横向补偿、市场化补偿等制度体系。统筹推进生态环境损害赔偿。深化自然资源有偿使用制度改革和集体林权制度改革。引导广大群众积极做生态文明建设的参与者、践行者、推动者,深入推动全民节能、节水、节材、节粮,促进形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活风尚。

编号:1673-288X(2025)01-0039-04

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501039