

协同推进降碳减污扩绿增长 加快建设绿色低碳高质量发展先行区

温 暖

山东省人民政府副省长

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。山东省人民政府副省长温暖出席研讨会,并在平行分论坛二围绕“促进经济社会发展全面绿色转型”,结合本省工作实践进行深入交流研讨。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

作为重工业大省、燃煤大省,近年来,山东坚决贯彻落实习近平生态文明思想,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高水平保护促高质量发展、创高品质生活,走出了一条绿色低碳高质量发展的道路。

一、协同“降碳”,新旧动能转换全面突破

2013 年,习近平总书记视察山东时深刻指出,山东经济总量在全国排名靠前,但能耗、污染也是靠前的,要建设经济强省,必须推进经济结构调整,再按老的思路发展就难以为继。我们坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快新旧动能转换,着力提高经济发展的质量和效益。

发展模式向“低碳”转型。以生态环境准入清单为手段,构建完善“1+1+N”碳达峰碳中和政策体系,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。2023 年,全省“两高”行业达到能效标杆

水平的产能比例突破 34%,超过国家下达的“十四五”节能减排任务目标 4 个百分点;“十四五”前三年能耗强度累计下降 15.8%,好于五年下降 15.5%的激励性目标。山东的经济发展正在加快摆脱高消耗、高排放的传统路径,生产方式绿色转型迈出坚实步伐。

能源结构向“绿色”转变。以构建现代能源体系为目标,加快建设五大清洁能源基地(以渤中、半岛南、半岛北三大片区为重点的海上风电基地,“环渤海”“沿黄海”两大千万千瓦级海上光伏基地,鲁北盐碱滩涂地“风光储输”一体化基地,鲁西南采煤沉陷区“光伏+”基地,胶东半岛核电基地),高效推进能源低碳转型。成功获批国家能源绿色低碳转型示范区,光伏装机连续 7 年领跑全国,全球首座拥有自主知识产权的第四代核电站(威海荣成华能石岛湾高温气冷堆核电站)投入商运。截至 2024 年 10 月底,新能源和可再生能源装机规模突破 1 亿千瓦,占总装机的比重达到

46.9%,首次超过煤电,实现历史性突破。山东已告别“一煤独大”的能源结构,“大象经济”成功换装绿色引擎。

运输结构向“铁水”分流。以推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”为主攻方向,减少公路运输量,增加铁路、水路运输量。2023年,全省铁路、水路货物周转量达到6974亿吨公里,比2020年增长95.6%;沿海港口集装箱铁路、水路集疏港比例达66%,比2020年提升6.5个百分点;公路货物周转量占总货运周转量比重下降12.2个百分点。山东铁路、水路、公路运输比例日趋合理,绿色循环低碳的交通运输体系已基本建立。

二、强力“减污”,高水平保护支撑作用更加明显

2018年,习近平总书记到山东视察时,要求让山东山绿起来、水清起来、环境美起来。围绕蓝天、碧水、净土聚力攻坚,生态环境质量连创有监测记录以来最优,山东在中央对全省污染防治攻坚战成效考核中获得“四连优”,人民群众对生态环境满意度连续三年位于全国前列。

齐鲁大地“天更蓝”。以PM_{2.5}治理为主线,持续实施空气质量改善行动。钢铁企业全部完成超低排放改造,对约2.6万家企业实施深度治理。完成农村地区清洁取暖改造932万户,淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车26.8万台。2023年全省PM_{2.5}浓度较十年前改善61.9%,优良天数比例提升29.3个百分点,重污染天数降幅达90.6%。在山东,“蓝

天白云、繁星闪烁”已经从“奢侈品”变为“常见品”,成为山东人民朋友圈中随处可见的背景图。

齐鲁大地“水更清”。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”,推动重点流域河湖“保水质、增颜值”。完成103个县(市、区)整县制雨污管网分流改造,53%的城市污水处理厂完成提标改造,城市黑臭水体动态清零。累计建成人工湿地300余处、30万余亩。2023年,全省地表水优良水体比例达到83.7%,连续两年超过80%,实现V类及以下水体“动态清零”。近岸海域优良水质比例达到95.6%,历史性进入全国沿海省市前三名。在山东,“清水绿岸、鱼翔浅底”“人水和谐”的画面不断展现,美丽河湖、美丽海湾已经成为新的城市名片。

齐鲁大地“土更净”。强化源头防控,把牢供地关口,确保受污染耕地和重点建设用地得到安全利用。严格重点排污单位监管,将1643家企业纳入省土壤污染重点监管单位名录。开展受污染耕地监督性监测,实施农用地分类管控措施。完成3.3万个行政村环境整治、3.8万个行政村生活污水治理。全域推进“无废城市”建设,“洋垃圾”实现“零进口”。在山东,一张“防得住”“摸得清”“管得严”的土壤环境防护网已基本形成,为“吃得放心、住得安心”打牢坚实基础。

三、统筹“扩绿”,生态系统承载能力持续提升

2021年10月,习近平总书记在济南主持

召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,强调“坚持生态优先、绿色发展,把生态文明理念发扬光大,为社会主义现代化建设增光增色”,要求山东努力“在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”。山东始终践行绿水青山就是金山银山的理念,持续加大生态保护修复力度,努力将生态优势转化成发展优势。

守牢资源环境底线。实施主体功能区战略,出台全省国土空间规划(2021—2035年),建立覆盖全域的“三线一单”生态环境分区管控体系。划定陆域和海域生态保护红线面积3100万亩,实现一条红线管控重要生态空间。实施最严格的水资源保护利用制度,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。通过为发展“明底线”“划边框”,山东的产业结构与资源禀赋更加协调、产业布局与资源配置更相适应。

厚植生态底色。出台全国首部陆海统筹的省级生物多样性保护条例,青头潜鸭、黄河刀鱼等珍稀本地物种种群持续恢复。连续8年开展“绿盾”自然保护地强化监督,重点问题整治销号率100%。扎实推进科学绿化试点示范省建设,实施泰山、沂蒙山等一体化保护修复工程,基本完成黄河口国家公园创建,成功实现东营黄河口候鸟栖息地入选世界自然遗产名录,已初步建成长800多公里、宽约200米的黄河干流绿色生态屏障,人与自然和谐共生的美丽画卷正在齐鲁大地徐徐展开。

推动价值转化。建成32个国家级生态文明建设示范区,其数量居全国第五位。建成11

个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,其数量居全国第二位。推动生态产品总值核算,探索形成蒙阴县、潍坊市峡山区、五莲县等多个“绿水青山就是金山银山”转化典型路径示范案例。在全国碳市场第二个履约周期,山东省参与碳交易企业数量和碳交易额均居全国首位,实现盈余约20亿元,企业通过降碳获得了实实在在的经济效益。2024年11月,最高人民检察院在山东济宁微山县召开新闻发布会,推介了南四湖“高污染行业转型升级、湖区退渔还湖”的经验做法,既保障了南四湖水质持续改善,又推动了经济社会绿色发展,成功实现了“绿水青山就是金山银山”转化。绿水青山已成为齐鲁大地的“金字招牌”,“含绿量”正在持续向“含金量”转化。

四、推动“增长”,现代化产业体系加快构建

2024年5月,习近平总书记再次亲临山东视察,强调“山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁”“加快建设绿色低碳高质量发展先行区”。山东以先行区建设为抓手,加快构建现代化产业体系,全力推动经济社会实现绿色低碳高质量发展。

持续做优传统产业“家底”。瞄准数字化、智能化、绿色化方向,全面改造提升传统产业。2023年,实施500万元以上技改项目1.25万个,技改投资额同比增长9.4%、高于全国5.6个百分点。钢铁行业“两基地四集群”基本形成,裕龙岛炼化一体化一期项目正式投产,鲁油鲁炼、世界高端铝业基地等一批重大项目加

速落地。传统产业涅槃重生、活力迸发,成为经济高质量发展的“压舱石”。

着力塑强现代产业“引擎”。加快构建现代化产业体系,打造新质生产力发展主阵地。截至 2023 年,全省高新技术企业总量超过 3.2 万家,全省高新技术产业产值占规模以上工业产值比重突破 51%,首次实现占比过半;培育 7 个国家级战略性新兴产业集群、237 个制造业单项冠军,其数量均居全国首位;全省数字经济增加值占生产总值比重超过 47%,高于全国 3 个百分点;“四新”经济增加值占生产总值比重达到 34%,同比提高 1.1 个百分点。山东的新业态、新模式快速发展,新动能与新经济“量势”齐升,构建起高质量发展新引擎。

超前谋划未来产业“矩阵”。加速打造一批技术水平高、创新能力强、发展潜力大的未来产业集群。支持济南、青岛打造未来产业先

导区,重点打造 15 个省级未来产业集群,其规模超过 3200 亿元。推动济南空天信息、青岛人工智能、潍坊元宇宙、烟台东方航天港等特色园区加快成长。每年推出 100 个数字产业重点项目,产业数字化、制造业数字化转型指数均居全国前列。在深入推进高质量发展的新阶段,山东正在崭新的赛道上提速发力,撬动未来产业拔节起势。

习近平生态文明思想是做好生态环境保护工作的“指南针”、破解难题的“金钥匙”、行稳致远的“定盘星”。我们将持续以习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,坚定不移推动绿色低碳高质量发展,促进人与自然和谐共生,为美丽中国建设贡献更多山东力量。

编号:1673-288X(2025)01-0032-04

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501032