

以改革创新为根本动力 奋力推动美丽中国省域先行

胡 伟

浙江省人民政府副省长

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。浙江省人民政府副省长胡伟出席研讨会,并在平行分论坛三围绕“聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革”,结合本省工作实践进行深入交流研讨。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

党的二十届三中全会聚焦“建设美丽中国”,对新征程持续深化生态文明体制改革作出了战略部署。浙江是改革开放先行地,习近平同志在浙江工作期间提出的“八八战略”,第一条就指向深化改革,强调要进一步发挥浙江的体制机制优势。浙江也是最先践行“绿水青山就是金山银山”理念、最先探索生态文明建设的省份之一。从绿色浙江、生态浙江到美丽浙江,我们始终沿着总书记指引的方向奋勇前进,坚持将体制机制创新作为治本之策,在生态文明建设的各个领域进行了积极探索,形成浙江的特色和优势。

一、聚焦责任化,推动生态文明建设 责任全面落实

习近平同志在浙江抓生态省建设时,高度重视发挥党委、政府的总体设计和组织领导作用,并亲自担任生态省建设领导小组组长。我们始终坚持并持续深化“领导小组+美丽办+工作专班”组织架构,制定了相关部门的生态

环境保护责任清单,建立健全述职表态、晾晒通报、分级约谈等机制,率先实现河长制、林长制等全覆盖,不断压实各级党政和领导干部生态文明建设主体责任。在省人大常委会的大力推动下,浙江在生态环境状况报告制度基础上,创新构建生态文明建设情况报告制度,报告主体从单一政府拓展为“一府两院”,报告内容从生态环境拓展为生态环境、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化、生态制度“六大领域”,解决了过去生态环境监督方面覆盖面不广、系统性不强、规范性不足的问题,大大提升了监督质效,有力推动主体责任的落实和环境问题的解决。

二、聚焦市场化,推动有为政府和有效市场互动并进

习近平同志在浙江工作期间,高度重视发挥市场机制作用,强调要加快建立资源要素优化配置的有效机制,健全多方参与的生态环境治理体系。我们充分发挥市场在资源配置中

的作用,积极探索排污权、用能权、用水权、碳排放权交易,大力推进竹林碳汇交易、海洋蓝碳交易等试点,其中排污权有偿使用和交易金额累计达 178 亿元,约占全国的 1/2。发布全国首部省级生态产品生产总值(GEP)核算标准,实现了对生态产品的价值量化,盘活了山水资源。持续深化 ESG 领域的探索与实践,推动社会资本和金融机构为 36 个 EOD 项目提供生态环境治理投资,带动了一批生态文旅、生态农业等生态环境依赖型产业,升级了一批绿色低碳的环境友好型产业,拉动产业投资近千亿。以海洋塑料高值利用、碳交易红利为驱动力,打造“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式,实现一线收集人员人均年增收 1.3 万元,为破解海洋塑料污染这一全球性难题提供了中国方案,该模式荣获 2023 年联合国“地球卫士奖”。

三、聚焦法治化,推动构筑规范高效的监管治理格局

习近平同志在浙江工作期间强调,要依靠法律法规来规范、引导、保障和促进生态省建设。在主持审议《浙江省大气污染防治条例(草案)》时,对于一些同志的顾虑,他指出,治理大气污染,保护生态环境,功在当代、利在千秋,标准怎么定都应该,花再大代价也值得。近年来,我们全面构筑以《浙江省生态环境保护条例》为统领的生态环境保护领域“1+N”法规标准体系,制定全国首部生态“特区”保护法规《杭州市淳安特别生态功能区条例》。打造新型环境准入制度,深入推进生态环境领域“大综合一体化”行政执法改革。全面推进

“生态警务”体系建设,实现省市县三级生态环境部门与公检法机关联络机构全覆盖,建成各类行刑共治中心、生态联勤共治工作站 140 个,不断完善从立法到执法、源头到末端、监管到服务的法治闭环。

四、聚焦一体化,推动打开共保联治新路径新模式

习近平总书记高度重视长三角一体化发展,明确提出长三角区域要加强生态环境共保联治。浙江坚持区域协同联动,不断创新联防联控、合作共赢路径举措。发布多项一体化标准,深化空气质量联合会商、跨界水体共保联治、危险废物跨省转移“白名单”等制度,完成全国首批跨省域 VOCs 排污权交易。以生态环境标准、监测、执法“三统一”制度建设为重点,构建长三角生态绿色一体化发展示范区“四梁八柱”,两省一市联合推进环评制度集成改革、环境准入清单、跨区域执法等制度创新,示范区 760 多家企业受益。持续深化新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设,推动原先单一的生态资金补偿向生态、产业、人才等领域全方位深层次的合作转变,从“一水共护”迈向“一域共富”,“新安江模式”在全国其他 13 个跨省流域、18 个省份得到复制推广。

五、聚焦社会化,推动形成共建共享的良好氛围

习近平同志在浙江工作期间强调,建设生态省必须紧紧依靠人民群众,充分调动广大群众的积极性和创造性,营造全民参与的良好氛围

围。我们始终注重激发群众力量,搭建党政主导、社会参与的行动载体,多层次多维度推进生态文明示范创建工作,大力传播培育生态文化,率先设立省级“生态日”,开展环保设施向公众开放、全民生态运动会等系列活动。创新公众参与模式,加强企业环境监督员、农村环境监督员、环保协管员、环保义务巡防员等四支队伍建设,积极培育生态环境志愿组织,“环境保护公众参与”嘉兴模式入选中国推动环境保护多元共治典型案例。杭州亚运会“人人1千克、助力碳中和”活动参与人次破亿,现场观众随身带走垃圾、分类规范投放得到中外媒体点赞,“绿色亚运”“无废亚运”成为鲜明标识。

当前,生态文明体制改革进入深水区,面临着更高要求和更大挑战,改革整体合力还有待加强、区域壁垒还有待打破、市场化社会化手段还有待拓展。下一步,浙江将坚决扛起生态文明建设先行示范的使命担当,聚焦省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,围绕加快打造更高水平的生态省,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。具体来说,要突出三个主攻方向。

一是以发展新质生产力为主攻方向,聚力减污降碳协同创新。破解新的“成长的烦恼”必须因地制宜大力发展新质生产力,必须加快发展方式绿色转型。我们将以加快建设创新浙江为契机,以减污降碳协同创新区建设为主

抓手,加快建立完善政策标准、协同路径和工作机制,加快推动资源环境要素一体纳入市场化配置改革,加强核心技术攻关,梯度培育绿色低碳的制造体系和循环发展经济体系。

二是以治理体系和治理能力现代化为主攻方向,聚力推进数字生态文明建设。现代环境治理体系是推进生态环境保护的基础支撑。我们将以数字生态文明省域试点为主抓手,突出整体协同,在政府侧强化部门协同和数据资源共享,在企业侧引导企业加强产品创新、技术创新、管理创新,在公众侧培育打造一批绿色智慧生活场景和低碳生活创新项目,推动形成智慧高效的环境治理、资源配置、产业发展和公众生活格局。

三是以缩小“三大差距”为主攻方向,聚力构建生态惠民长效机制。改革根本在于利惠于民,必须融入共同富裕先行示范的大场景。我们将以拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道为主抓手,统筹抓好“扩绿”和“增金”两篇文章。健全绿水青山就是金山银山合作社运营机制,引导发展“生态+”特色产业,积极推进林业、海洋等生态系统碳汇价值转化,探索“环境健康+”产业化普惠路径,加强EOD模式创新,推广海洋塑料污染治理“蓝色循环”等新业态,打造更多生态共富样板,不断提升人民群众对优美生态环境的获得感。

编号:1673-288X(2025)01-0025-03

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501025