

坚持系统思维 注重协同增效 以改革之力筑牢西北地区重要生态安全屏障

徐 耀

退役军人事务部党组成员、副部长,宁夏回族自治区人民政府原副主席、党组成员

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。退役军人事务部副部长,时任宁夏回族自治区人民政府副主席、党组成员徐耀出席研讨会,并在平行分论坛三围绕“聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革”,结合宁夏工作实践进行深入交流研讨。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

党的十八大以来,习近平总书记 3 次亲临宁夏考察,赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、铸牢中华民族共同体意识示范区的使命任务,要求“以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,统筹推进高质量发展和高水平保护”。宁夏作为全国唯一全境地处黄河“几字弯”攻坚战片区、“三北”工程建设区“双覆盖”的省份,始终坚持以习近平生态文明思想为指导,坚决扛起维护西北乃至全国生态安全的重要使命,以前所未有的决心推进生态文明体制改革,以高水平保护支撑高质量发展,推动美丽宁夏建设阔步向前,绿水青山“生态颜值”更加秀美。

一是始终坚持党的领导,生态环境管理机制持续优化。习近平总书记强调,“建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,必须坚持和加强党的全面领导”,这深刻阐释了党的领导在生态文明建设中的重要地位。近年来,宁夏始终把加强党的领导作为生态文明建设的根本保证,深入开展自治区生态

环境垂直管理制度改革,完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合执法改革;成立由自治区党委和政府主要领导担任双组长的自治区党委生态文明建设领导小组,领导小组下设绿色发展、生态修复、督察整改 3 个专项小组,共包括 48 个成员单位,实现了对生态文明建设内容要素的全面整合。

二是始终坚持依法依规,生态环境保护体系全面建立。习近平总书记强调,“推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境”。宁夏坚持把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重,持续在法治轨道上深化生态文明体制改革,制修订《宁夏回族自治区环境保护条例》等 8 部生态环境领域地方性法规,率先建立黄河流域上下游横向生态补偿机制,逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度,构建环境治理和生态保护市场体系

等多元环境治理体系;在全国率先以党委全会形式专题研究部署生态文明建设,出台“1+4”系列文件,明确了美丽宁夏建设的“任务书”“路线图”,构建起推动美丽宁夏建设的“四梁八柱”。

三是始终坚持综合施策,生态环境治理水平稳步提升。习近平总书记强调,“要持续深入打好污染防治攻坚战,坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,持续改善生态环境质量”,为我们打赢打好污染防治攻坚战提供了科学指引和方法路径。近年来,宁夏深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,全力抓好中央生态环境保护督察反馈和黄河流域生态环境警示片披露问题的整改,多措并举、综合施策,举一反三、标本兼治,全区地级以上城市空气优良天数比例连续 7 年保持在 83% 以上,黄河干流宁夏段连续 7 年保持Ⅱ类水质出境,全区在中央污染防治攻坚战绩效考核中连续两年获得优秀等次,实现历史性突破。

四是始终坚持系统治理,生态环境修复监管不断加强。习近平总书记多次指出,“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”,强调自然界各要素之间彼此依存、相互促进,必须尊重自然、顺应自然、保护自然。宁夏坚定树牢生态治理的大局观、全局观,大力推进黄河、贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复治理,持续开展“绿盾”强化监督专项行动,实现 2650 处整改点位动态清零;全力打好黄河“几字弯”宁夏攻坚战,探索出治沙麦草方格和“五带一体”防风固沙体系,创新实施“草光互补”“林光互补”“藤灌结合”等生态治理新模式,全面挖掘“沙戈荒”新能源建设空间,推动荒漠

化治理与新能源开发融合发展,荒漠化和沙化土地面积实现“双缩减”,是全国首个“人进沙退”“林进沙绿”的省份。

五是始终坚持新发展理念,绿色低碳转型发展初显成效。习近平总书记反复强调“绿水青山就是金山银山”,辩证指出了经济发展和生态环境保护协同共生、和谐统一的关系。宁夏科学统筹高水平保护与高质量发展,扎实推进“六权”改革,实现资源价值大提升,倒逼产业结构大转型,促进生态环境大保护,经验做法被有关部门向全国推广。加强生态环境分区管控成果运用,优化清洁能源、土地资源和经济社会发展的全局配置,推进重点行业绿色低碳改造与清洁能源替代,有效保障先行区建设。立足新能源资源禀赋优势,推进国家新能源综合示范区建设,新能源装机总量达到 4020 万千瓦,占电力总装机量的 54.4%;部分时段新能源发电出力超过火电,占发电电力比重最高达到 70%;2024 年规划特色优势产业绿色园区新能源项目全部核准备案。“四水四定”创新实践、国家新能源综合示范区建设、林草碳汇计量监测体系建设 3 个经验案例入选全国干部学习培训教材。

六是始终坚持实践探索,美丽中国宁夏篇章开创新局。习近平总书记强调,“共谋全球生态文明建设”“共建繁荣、清洁、美丽的世界”,要求我们必须心怀“国之大者”,放眼全国全球,积极贡献经验智慧。宁夏贺兰山东麓矿山生态修复项目,成为首批基于自然的解决方案中国实践典型案例之一,被世界自然保护联盟公布推广;宁夏农产品(葡萄酒)碳足迹和农村碳交易助力中国乡村振兴案例、宁夏“绿电小镇”绘就乡村振兴新思路方案,在《联合国气候变化框架公约》第 29 次缔约方大会上展

示;固原市成功入选全球“自然城市”,为我国西北地区唯一获此殊荣的城市;中卫麦草方格治沙成果获得联合国“全球环境保护 500 佳”称号。

这些成绩的取得根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引,离不开一系列改革举措的推进实施。在取得成绩的同时,宁夏深刻认识到,生态系统脆弱、水资源匮乏、森林覆盖率低、荒漠化沙化程度严重的现状短期内无法被改变,生态环境质量改善难度较大、生态环保结构性压力依然较大,这些都是新征程建设美丽宁夏的“拦路虎”和“绊脚石”。宁夏迫切需要进一步全面深化改革以解决问题、推动发展。下一步,宁夏将深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的二十届三中全会精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,自觉站在全国生态大局、黄河流域全局,切实增强深化生态文明体制改革的政治责任感和历史使命感,牢记改革要求、把准改革路径,确保始终沿着正确方向推进改革,确保习近平总书记重要指示精神在宁夏落地生根、开花结果。

一是深化生态环境治理体系建设。进一步健全生态环境治理责任体系,完善自治区党委生态文明建设领导小组工作机制。深入推进自治区生态环境保护督察,扎实整改中央和自治区生态环境保护督察发现的问题,夯实美丽宁夏建设政治责任。加强重点领域、核心要素地方生态环境法规标准体系建设,修订《宁夏回族自治区环境保护条例》。持续优化以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,全面推行排污许可“一证式”管理。同时,优化生态

环境考核监督机制,推动自治区污染防治攻坚战成效考核与美丽宁夏建设考核有效衔接、平稳过渡。

二是深化生态环境领域制度落实。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,统筹源头防控、过程管理和末端治理,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动生态环境质量改善由量变到质变。探索市场化多元化生态保护补偿方式,推进跨省(区)流域横向生态保护补偿机制。纵深推动市场化多元化生态保护补偿方式和生态环境损害赔偿改革,完善其与行政执法、公益诉讼的衔接机制。深化环境信息依法披露制度改革,完善生态环境监督执法正面清单动态调整机制,创新优化基于信用评价的分级分类监管。持续推进“绿盾”重要生态空间强化监督,推动生物多样性保护主流化。

三是深化绿色低碳发展改革。健全绿色低碳发展机制,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。持续推动分区管控制度改革,探索实现环境准入“一张图”智能管控、监测执法高效支撑联动的环境管理体系,夯实高质量发展生态基础。健全资源环境要素市场化配置体系,深化运用“六权”改革成果,努力实现资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效。探索环境影响评价制度与排污许可制度等制度有效衔接,加快推进硅基、铝基、碳基材料和现代煤化工等重点行业清洁能源替代,创新综合开发、高效建设、消纳利用、新型储能等模式路径,助力加快形成新质生产力,促进发展方式绿色转型。

编号:1673-288X(2025)01-0019-03

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501019