

在习近平生态文明思想指引下 努力建设人与自然和谐共生的现代化

隆国强

国务院发展研究中心副主任、党组成员

【编者按】2024 年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,以“深化生态文明体制改革 全面推进美丽中国建设”为主题,于 2024 年 11 月 29 日在北京举行。国务院发展研究中心副主任、党组成员隆国强出席研讨会并在主论坛发言。在此刊发其发言整理文章以飨读者。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代新征程处理好发展和保护关系的根本遵循,为促进经济社会发展全面绿色转型,加快建设人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引。我们必须认真学习领悟习近平生态文明思想,并以其指导深化生态文明体制改革,全面推进美丽中国建设。

一、习近平生态文明思想博大精深,为中国走人与自然和谐共生的现代化道路提供指引

习近平总书记指出,“绿水青山就是金山银山”。这阐述了经济发展和生态环境保护的关系,明确了实现经济发展和生态环境保护协同共生的新路径,为建设人与自然和谐共生的中国式现代化指明了方向。

要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。绿水青山就是金山银山是重要的发展理念,是实现可持续发展的内在要求,也是推进现代化建设的重要原则。经济发展和生态环

境保护是辩证统一的关系:发展经济不能对资源和生态环境涸泽而渔,生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本,就是保护经济社会发展潜力和后劲。

坚定不移走绿色发展之路是历史必然选择。从历史维度看,在人类发展史上特别是工业化进程中,曾发生过大量破坏自然资源和生态环境的事件,造成惨痛教训。我国必须吸取人类历史的发展教训,不能走“先污染、后治理”的老路。从国情维度看,我国 14 亿多人口同步迈入现代化,这在人类历史上前所未有。我国人均资源占有量少、生态系统脆弱的基本国情也决定了我国难以再走高消耗、粗放型的发展道路。从人民需求维度看,随着生活水平提高,广大人民群众对良好生态环境的期待不断加强,这就要求提供更多优质生态产品。

推动绿色发展有赖于生产方式和生活方式深刻变革。绿色发展要解决好人与自然和谐共生问题,是高质量发展的重要内容。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首

要任务,是全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的一种方式。我们要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。坚持节约资源和保护环境的基本国策,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,统筹做好污染防治、生态系统保护、应对气候变化,走出一条人与自然和谐共生的现代化新路,建设美丽中国的同时,为建设清洁美丽世界做贡献。

二、在习近平生态文明思想指引下,牢牢把握绿色发展新机遇

绿色发展是国际大势所趋。当今世界正面临百年未有之大变局,世界主要经济体围绕绿色技术、绿色产业的竞争日益激烈,美国和欧洲发达国家正在抢夺全球绿色发展新赛道,绿色低碳产业已成为全球竞争制高点。我国推动经济社会发展全面绿色转型,深度参与国际绿色低碳竞争,是新发展阶段下的必然要求。在习近平生态文明思想指引下,我国生态环境保护和生态文明建设正在不断塑造发展新动能、新优势,正在不断拓展参与国际竞争的新机遇、新赛道。

一是绿色低碳技术创新需求巨大。解决生态环境问题和实现碳达峰碳中和本质上要靠技术进步。国际能源署(IEA)发布的《清洁能源技术指南 2023》显示,全球实现碳中和所需的 551 项清洁能源技术中,仅有 42 项已成熟,162 项需加快商业化推广,318 项处于试验

阶段,29 项还处于概念期。全球实现碳达峰碳中和的先进技术尚且不足,中国要用历史上最短时间实现碳达峰碳中和,协同推进减污降碳,必然要求绿色低碳技术创新的规模更大、质量更高。例如,中国在绿色氢能、长时储能、碳捕集利用与封存(CCUS)等领域的技术创新需求迫切。巨大的绿色低碳技术创新需求,为未来产业投资和发展提供了广阔空间。

二是以新能源汽车、动力电池、光伏为代表的绿色低碳产业将持续迎来发展新机遇。经过多年创新发展,新能源汽车、动力电池、光伏已成为我国优势产业,为经济增长注入强劲新动能。截至 2024 年 7 月底,我国太阳能、风力发电总装机容量已达到 12 亿千瓦,提前 6 年实现向国际社会承诺的 2030 年可再生能源目标。我国新能源汽车产销量占全球比重超过 60%,连续 9 年位居世界第一,2024 年新能源汽车产量已超过 1000 万辆。从产业规模、技术水平、发展潜力来看,以新能源汽车、动力电池和光伏产品“新三样”为代表的绿色低碳产业,已成为我国经济增长新动能和参与国际竞争的产业新赛道。

三是生态产品价值实现将进一步释放发展新机遇。习近平总书记指出,“要建立健全生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,让破坏生态环境付出相应代价”^①。当前,将生态优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等经济优势的潜力巨大,数字赋能进一步扩大“绿水青山就是金山银山”转化空间,美丽经济正成为拉动地方经济增长的源泉。

^①中共中央党史和文献研究院:《习近平关于自然资源工作论述摘编》,中央文献出版社,2024 年,第 106 页。

四是绿色化与数字化协同转型带来发展新机遇。绿色化转型与数字化转型是两大时代浪潮,但二者不是平行线,而是相互融合、相互促进。传统产业的高端化、绿色化、智能化发展正在为数字技术应用提供广阔空间。新一代信息技术、人工智能、云计算等先进技术正在新能源、传统能源转型等领域加速应用。精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,建立现代化的生态环境监测网络体系,也提供了越来越多的数字技术应用场景。数字技术突飞猛进,为经济社会绿色低碳转型赋能并提供新机遇。

三、深化生态文明体制改革,为建设人与自然和谐共生的现代化提供制度保障

习近平总书记指出,“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”^②。要坚持以体制机制创新为保障,引导绿色发展。过去一段时间,我国主要依靠法律和行政手段,实施党政同责,严格生态环境监管,及时遏制生态环境破坏行为,在短期内收到了明显效果。深入推进绿色发展,要继续丰富和完善行政手段,也要建立健全市场机制。党的二十届三中全会站在建设人与自然和谐共生的现代化高度,对深化生态文明体制改革作出全面部署,需要我们扎实推进落实相关举措。

一是完善生态文明基础体制,为夯实生态文明建设长效机制提供基础。在自然资源领域,要建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。在环境

污染治理领域,要实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全生态环境监测和评价制度,提升污染治理效率,继续打好打赢污染防治攻坚战。

二是健全生态环境治理体系,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。在自然资源领域,要落实生态保护红线管理制度,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,建设多元化生态保护修复投入机制,全面推行水资源费改税,深化自然资源有偿使用制度改革,健全生态产品价值实现机制。在环境污染治理领域,要推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规体系建设,完善精准治污、科学治污、依法治污制度体系。

三是健全绿色低碳发展机制,积极稳妥推进碳达峰碳中和。健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环经济体系建设。加快规划建设新型能源体系,完善新能源消纳和调控政策措施,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,完善碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度。

习近平生态文明思想指导我国生态文明建设不断取得新进步,并在实践中不断得到丰富和发展。我们将持续认真学习习近平总书记关于生态文明建设的一系列重要论述,深入理解和掌握蕴含其中的立场、观点和方法,不断提高认识水平和能力本领,努力为党中央、国务院提供更多更高水平的决策咨询研究报告。

编号:1673-288X(2025)01-0016-03

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202501016

^②中共中央党史和文献研究院:《习近平关于自然资源工作论述摘编》,中央文献出版社,2024年,第19页。