

# 从绿色金融视角对健全绿色低碳发展机制的 几点思考

汪义达

(国家绿色发展基金股份有限公司,上海 200002)

**【摘要】**党的二十届三中全会提出,聚焦建设美丽中国,促进人与自然和谐共生。当前,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,在实现绿色高质量发展过程中,需要深刻认识健全绿色低碳发展机制的重要性和现实意义,科学把握并扎实推进健全绿色低碳发展机制。绿色金融作为健全绿色低碳发展机制的重要支撑,既是经济社会高质量发展的重要推动力,也是金融业自身创新发展的长久动力源,必须实现可持续发展。本文主要工作有三方面:一是从理论和现实角度阐述健全绿色低碳发展机制的重要性;二是提出绿色金融是健全绿色低碳发展机制的重要支撑和驱动力;三是提出从标准体系、信息披露、风险识别等方面进一步完善绿色金融机制,并从国家绿色发展基金的实践中提供投资案例分析,推动绿色投资赋能绿色新质生产力发展。

**【关键词】**绿色低碳;发展;机制;绿色金融;新质生产力

中图分类号: F832.5 文献标识码: A 文章编号: 1673-288X(2024) 05-0011-05 DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202405011

党的二十届三中全会提出,聚焦建设美丽中国,促进人与自然和谐共生。当前,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,在实现绿色高质量发展过程中,绿色金融是绿色低碳发展的重要推动力,也是绿色低碳发展机制的重要组成部分。结合国家绿色发展基金的投资实践,引发从绿色金融视角看待健全绿色低碳发展机制的几点思考和认识。

## 1 深刻认识健全绿色低碳发展机制的重要 性和现实意义

健全绿色低碳发展机制是解决生态环境问题的治本之策,根本上依托于形成绿色生产方式和生活方式,通过市场的资源配置功能和政府的示范引导作用,推动发展方式绿色转型。

### 1.1 党中央、国务院高度重视健全绿色低碳 发展机制

健全绿色低碳发展机制,才能从根本上解

决绿色低碳发展的内生动力问题。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定》,在健全绿色低碳发展机制方面提出一系列重大部署,如“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”“优化政府绿色采购政策”“加快规划建设新型能源体系”“建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制”“构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系”等。这是党中央明确今后一个时期健全绿色低碳发展机制的主要举措。

《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》提出,强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新,推进绿色低碳科技革命,因地制宜发展新质生产力,完善生态文明制度体系,为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。这是从创新上强化绿色低碳转型的发展动能。

作者简介: 汪义达,国家绿色发展基金股份有限公司监事会主席,研究方向为财政政策和财政管理、绿色金融、ESG等, E-mail: wangyida@ngd-fund.com。

《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》提出,强化绿色低碳发展规划引领,优化绿色低碳发展区域布局,加快形成绿色生产生活方式。这是从贯彻新发展理念高度上明确绿色低碳转型的主要路径。

中国人民银行、国家发改委等七部门联合发布的《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》提出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,引导金融资源支持高排放行业绿色低碳转型和可再生能源项目建设,促进工业绿色转型和升级,支持绿色低碳交通和绿色建筑发展。严控金融资源投向高耗能、高排放、低水平项目。这是明确市场机制在健全绿色低碳发展机制中的重要作用。

中国人民银行、国家发展改革委等八部门联合印发的《关于进一步做好金融支持长江经济带绿色低碳高质量发展的指导意见》提出,用好国家绿色发展基金,支持沿江省份污染治理、生态修复、绿色交通、清洁能源等绿色产业高质量发展。这是对以国家绿色发展基金为代表的绿色投资基金在我国绿色低碳高质量发展中发挥作用的总体要求。

这些重要决定、重要文件、重要政策,坚持系统观念,坚持科学推进,兼顾当前与长远,充分表明健全绿色低碳发展机制的重要性,充分表明国家绿色发展基金在健全绿色低碳发展机制中应发挥重要作用。

## 1.2 深刻理解健全绿色低碳发展机制的坚实基础

近年来,党中央、国务院高度重视绿色低碳发展,以美丽中国建设为统领,以减污降碳协同增效为总抓手,聚焦区域重大战略打造绿色发展高地,谋划实施一系列政策举措,综合效应持续显现,特别是发展方式绿色转型步伐明显加快,环境要素市场化配置作用明显增强,环境经济政策激励效应明显加大。

在取得积极成效的同时,也要看到我国绿色低碳发展水平总体不够高,经济社会发展全面绿色转型基础相对薄弱,还面临一些困难和挑战。健全绿色低碳发展机制,是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大部署,统筹高质量发展和高水平保护,加强风险识别和管控,为经济高质量发展提供有力支撑,也是推动实现碳达峰碳中和目标的战略路径和重要任务。

## 1.3 科学把握并扎实推进健全绿色低碳发展机制

绿色低碳是新质生产力的内在要求,健全绿色低碳发展机制是新质生产力发展的重要保障。当前,为推进中国式现代化,需要加快健全绿色低碳发展机制,为培育发展壮大新质生产力提供重要动力,为美丽中国建设提供重要支撑。健全绿色低碳发展机制,要完整准确全面贯彻新发展理念,站在人与自然和谐共生的高度,处理好高水平保护和高质量发展的关系,科学把握和扎实推进。

健全绿色低碳发展机制是经济社会发展全面绿色转型的重要任务,激励与约束并重,引导金融资源积极推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,不断开创美丽中国建设新局面。

## 2 以绿色金融作为健全绿色低碳发展机制的重要支撑

绿色是高质量发展的底色。在实现全面绿色转型这一场广泛而深刻的经济社会系统性变革过程中,金融需要有效发挥服务实体经济的重要功能作用。通过梳理挖掘绿色产业价值释放、价值创造与价值捕获的内在原理,精准匹配绿色金融工具,实现绿色产业、绿色企业、绿色金融的良性循环。

### 2.1 绿色金融赋能新质生产力加快发展

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,当前,新质生产力已在实践中培育和发展并展示出对绿色高质量发展的强

劲推动力和支撑力。

一是持续推动产业结构绿色转型和优化升级。大力推进工业节能降碳,全面提高资源利用效率,积极推行清洁生产改造,提升绿色低碳技术、绿色产品和服务供给能力。

二是推动形成驱动科技创新的体制机制。从现有产业看,主要是加快推进产业结构调整,加快发展战略性新兴产业,打造全生命周期的绿色产业链。瞄准新领域新赛道,加快建立未来产业投入增长机制,以耐心资本坚持长期投资,引导新兴产业健康有序发展。

三是进一步形成新质生产力制度供给的优势。通过稳步有序探索具有区域特色的绿色金融发展和改革路径,有序开展绿色金融改革创新试验区升级扩容,探索建立气候友好型投融资体制机制,形成强有力的制度供给。

## 2.2 充分发挥转型金融的功能作用

转型金融通常是指为应对气候变化,支持经济主体向可持续发展目标转型而提供的金融服务和支持。转型金融旨在引导和激励传统高碳行业和企业向低碳、零碳转型,包括但不限于能源、工业、交通、建筑等领域减少温室气体排放。转型金融不仅可以支持减少碳排放的项目及活动,也可以直接作用于市场主体,帮助其设计相应的碳减排实施路径,发挥更为灵活和广泛的作用。相关数据显示,我国为实现“双碳”目标,在2022年至2060年之间,占碳排放总量85%以上的七大高碳产业的投资资金累计需求将超100万亿元。高碳行业占GDP比重大于纯绿行业,中长期来看,这些行业低碳转型升级的资金需求迫切、资金缺口也大。

转型金融一方面可以针对高碳排放行业提供资金支持,成为高碳排放行业实现低碳转型的助推剂;另一方面更好推进碳达峰碳中和目标,支持绿色高质量发展。

## 2.3 发挥好碳价格在绿色金融中的价值中枢作用

在碳排放权交易不断扩容提质的过程中,

碳市场的价格发现和形成机制将会得到充分发挥,碳金融产品和服务创新将迎来发展良机,并在提高碳排放权定价的有效性和市场流动性方面发挥积极作用。碳排放核算和碳减排效应的评估工具、模型和方法将会不断得到开发应用,为金融机构全面衡量碳足迹、优化资产结构、加强风险防范提供重要支撑。

## 3 完善绿色金融机制需要解决的几个问题

我国的发展实践证明,绿色金融既是经济高质量发展的重要推动力,也是金融业自身创新发展的长久动力源。在实体经济大规模向绿色低碳转型的过程中,绿色金融必须加快机制完善和创新发展。

### 3.1 标准发展与运用

完善绿色金融标准体系是绿色金融可持续发展的重要基础。一方面,绿色产业的界定是做好绿色金融工作的前提条件。如果绿色产业范畴不明确,则可能导致产业政策无法聚焦有效发挥作用甚至产生泛绿现象。另一方面,需要推动碳足迹管理和碳核算标准进一步优化完善。

### 3.2 信息披露与管理

上海、深圳、北京三家证券交易所可持续发展报告指引的发布开启国内可持续发展信息披露的新阶段,对我国上市公司ESG等可持续信息披露做出规范,有利于推动构建良好的可持续发展生态。未来发展还要加强做好相关工作,一是增强信息披露的完整性和准确性。信息披露有助于推动绿色金融高质量发展,并发挥积极的引导作用,吸引更多资金配置到绿色低碳发展领域。二是针对非上市企业的信息披露更为复杂的现状,积极创造条件,推动企业和金融机构获得可靠的可比较的信息并进行披露。三是推动信息披露的国际接轨。

### 3.3 风险识别和管控

作为非财务风险管理和效益评估的综合性工具,ESG正在加持企业的价值观。企业逐渐

从关注财务指标到关心环境指标和社会指标,从追求短期利益到追求长期价值。通过深入推动企业 ESG 实践,有利于减少企业非财务风险和有效降低企业融资成本,助力企业可持续发展。

#### 4 国家绿色发展基金积极助力绿色低碳发展

国家绿色发展基金结合长江经济带的发展实际,统筹推进与重点突破相结合,坚持价值投资、责任投资、影响力投资,以耐心资本协同市场相关参与方开展绿色低碳领域的投融资探索,积极探寻高显示度与可复制的投资模式,充分发挥国有资本投资在高质量发展进程中的示范引领作用,带动更多社会资本转向绿色投资,拥抱绿色产业。

国家绿色发展基金注重投资生态环境导向的开发(EOD)项目,按照市场化、专业化原则,对生态环境治理内容和关联产业一体化实施的EOD项目给予大力支持,为绿色环保项目提供长期稳定的资金。

绿色低碳转型还要发挥资源配置功能以及产融结合效应。国家绿色发展基金努力构建更可持续、更具温度、更有引领作用的绿色发展范式,协同助力长江经济带的乡村振兴与产业绿色升级,推动生态效益、社会效益和经济效益的有机统一,探寻生态价值实现机制。投前,对项目的选择力求既绿又金,且绿先于金,严把项目投资关;投后,注重全面风险管理,并为被投资企业赋能 ESG,推动提升被投资企业长期价值。

绿色低碳转型的关键环节也在于发挥碳市场作用。国家绿色发展基金将充分利用碳市场交易的整合优化,基于碳市场的价格发现和形成机制,促进长江经济带及其他重点区域相关

行业和企业碳减排。同时,为传统行业领域绿色低碳转型提供有力的金融支持,赋能被投资企业改善环境绩效,从而更好地推动生产和生活方式绿色低碳转型发展。

#### 参考文献:

- [1] 中共中央.中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定.中央政府门户网站.2024-07-21.[https://www.gov.cn/zhengce/202407/content\\_6963770.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm).
- [2] 中共中央 国务院.中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见.中央政府门户网站.2024-08-11.[https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue\\_11546/202408/content\\_6970974.html](https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11546/202408/content_6970974.html).
- [3] 中共中央 国务院.中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见.中央政府门户网站.2021-10-24.[https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5649728.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5649728.htm).
- [4] 中国人民银行 国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 生态环境部 金融监管总局 中国证监会.中国人民银行 国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 生态环境部 金融监管总局 中国证监会关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见.中央政府门户网站.2024-03-27.[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6944452.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944452.htm).
- [5] 中国人民银行 国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 生态环境部 金融监管总局 中国证监会 国家外汇局.中国人民银行 国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 生态环境部 金融监管总局 中国证监会 国家外汇局关于进一步做好金融支持长江经济带绿色低碳高质量发展的指导意见.中央政府门户网站.2024-08-27.[https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202408/content\\_6970883.htm](https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202408/content_6970883.htm).
- [6] 中国人民银行 生态环境部 金融监管总局 中国证监会.中国人民银行 生态环境部 金融监管总局 中国证监会关于发挥绿色金融作用服务美丽中国建设的意见.中央政府门户网站.2024-10-12.[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202410/content\\_6979595.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202410/content_6979595.htm).
- [7] PASTOR L, STAMBAUGH R, TAYLOR L A. Sustainable investing in equilibrium[J]. Journal of Financial Economics, 2021, 142(02): 550-571.

## Some thoughts to improve the mechanism of green and low-carbon development from the perspective of green finance

WANG Yida

( National Green Development Fund Co. ,Ltd. Shanghai 200002 ,China)

**Abstract:** The Third Plenum of the 20th Central Committee of the Communist Party of China proposed to focus on building a Beautiful China and promoting harmonious coexistence between humans and nature. At present , China's economic and social development has entered a stage of accelerating green and low-carbon high-quality development. In the process of achieving green and high-quality development ,it is necessary to deeply understand the importance and practical significance of improving the green and low-carbon development mechanism ,scientifically grasp and solidly promote the improvement of the green and low-carbon development mechanism. Green finance ,as an important support for improving the mechanism of green and low-carbon development ,is not only an important driving force for high-quality economic and social development ,but also a long-term driving force for the innovation and transformation of the financial industry. It must achieve sustainable development. The main work of this article includes three aspects: Firstly , elaborating on the importance of establishing a sound mechanism for green and low-carbon development from both theoretical and practical perspectives; Secondly ,it refers to the proposal that green finance ,including transformational finance ,is an important support and driving force for improving the mechanism of green and low-carbon development; Thirdly ,it is proposed to further develop and improve the green finance mechanism from the aspects of standard system ,information disclosure ,risk identification ,etc. ,and provide investment case reference analysis from the practical perspective of the National Green Development Fund ,promoting green investment to empower the development of green new quality productivity.

**Keywords:** green and low carbon; development; mechanism; green finance; new quality productive forces

( 责任编辑 安祺)