

以习近平生态文明思想为指引 全力打造人与自然和谐共生 现代化市域标杆

习近平生态文明思想研究中心调研组

金华地处浙江中部，为“浙江之心”，是长三角城市群区域中心城市，浙江省重点打造的四大都市区之一，素有“历史文化之邦、名人荟萃之地、文风鼎盛之城、山清水秀之乡”的美誉。习近平总书记在浙江工作期间，对金华生态文明建设作出一系列重要指示。二十年来，金华市委、市政府牢记嘱托、感恩奋进，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研金华重要指示精神，深入实施美丽金华建设行动，全域开展国家生态文明建设示范区创建，忠实践行“八八战略”，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，奋力谱写新时代美丽中国建设金华篇章。

一、深刻理解习近平总书记对金华生态文明建设重要指示批示精神的科学内涵、战略意义

习近平总书记先后四次对金华生态文明建设工作作出重要指示批示，体现了习近平总书记对八婺大地的关怀厚爱、牵挂珍视。习近平总书记对金华生态文明建设的殷殷嘱托，蕴含着习近平生态文明思想的科学思维、理论智慧，具有极强的理论性、指导性、针对性，为推进美丽金华建设提供了战略指引和根本遵循，是习近平生态文明思想的重要内容。思想是行动的先导，全力打造人与自然和谐共生现代化的市域标杆，必须深入学习领会习近平

总书记重要指示批示精神，牢牢把握生态文明建设的战略主动。

“必须正确处理好资源合理开发利用和保护生态环境之间的关系”为金华推进人与自然和谐共生的现代化指明了方向路径。如何处理好人与自然、发展与保护的关系是中国式现代化的重要课题。2002年12月，时任浙江省委书记的习近平同志，首次到金华考察调研时强调，“推进城市化必须正确处理好人口适度增长、经济社会稳定发展、资源合理开发利用和保护生态环境之间的关系”。这深刻阐明了正确处理人与自然、发展与保护关系的重要性和路径，与全国生态环境保护大会上提出的处理好高质量发展和高水平保护的关系一脉相承、相互融通。高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。新时代的实践证明，高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。新征程上，必须加快推动经济社会全面绿色转型，协同推进高质量发展和高水平保护。

“生态好是很高境界的富”为金华高质量发展擘画了美好蓝图。绿水青山就是金山银山。2003年6月，习近平同志在金华磐安县考察调研时强调，生态好不仅可以富县，还可以让老百姓很富，是很高境界的富。这一重要论述与绿水青山就是金山银山的理念一脉相承，是习近平生态文明思想的独特价值和核心理念，也阐明了生态与富裕的关系，在新时代

推进共同富裕的中国式现代化背景下，具有极其重要的时代价值，为金华协同推进人与自然和谐共生的现代化和共同富裕的现代化提供了重要理念和战略遵循。建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。新时代实践证明，“绿水青山”与“金山银山”并不对立，绿水青山就是金山银山。新征程上，必须牢固树立保护生态环境就是保护生产力的理念，大力发展生态经济，不断推动生态产品价值转化，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

“创造优美舒适的人居环境”标定了金华生态文明建设的战略方向。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。2006年6月，习近平同志在金华考察调研时强调，“要加强城市环境综合整治，加大生态环境保护力度，促进城市生态环境持续改善，创造优美舒适的人居环境”。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面。环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福，让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中，是党的宗旨所在、使命所在、责任所在。新时代实践证明，生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善

了，老百姓体会也最深。新征程上，必须深刻认识到发展经济是为了民生、保护生态环境同样也是为了民生，牢牢把握生态文明建设的人民立场，大力推动生态惠民、生态利民、生态为民。

“始终干在实处、走在前列、勇立潮头”明确了金华生态文明建设新的实践要求。中国式现代化的中国特色之一是人与自然和谐共生，促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。2023 年 9 月，习近平总书记在金华考察调研期间，对金华“千万工程”、垃圾分类等工作提出重要指示要求，同时对浙江提出新的更高要求，“持续推动‘八八战略’走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”。习近平总书记的指示，既包含战略目标、也包含战略要求、更包含战略路径与方法，为奋力谱写中国式现代化的金华篇章提供了根本遵循和行动指南。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。新征程上，必须深刻理解和把握中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，全面推进美丽中国建设，加快建设人与自然和谐共生的现代化。

二、全面认识美丽金华建设取得的历史性、转折性、全局性变化

金华历届市委、市政府在中国式现代化建

设市域实践过程中，牢记殷殷嘱托，认真学习贯彻习近平生态文明思想，始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，勇担“重要窗口”和打造生态文明高地重任，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，全面推进美丽金华建设。新时代十年，在习近平生态文明思想指引下，金华生态环境质量明显改善，治理能力现代化水平持续提高，公众生态环境满意度大幅提升，走出了一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡和美的绿色高质量发展新路子，实现了从“绿色金华”到“生态金华”再到“美丽金华”的发展跃升，绿水青山成为了金华最大的发展底气和竞争优势。金华生态文明建设书写高分答卷，成为新时代生态文明建设“四个重大转变”和美丽中国迈出重大步伐的重要缩影。

实现了从生态环境是显著短板到生态美、全域绿“金华样板”的巨大转变。过去，金华生态环境问题突出，浦阳江出境断面水质连续 8 年为劣 V 类，是钱塘江流域污染最严重的支流，462 条“牛奶河”、577 条“垃圾河”恣意横淌，群众满意度测评排全省倒数第一。金华市委、市政府以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲推行“五水共治”，打响全省治水第一枪，精准发力，靶向治污，建设“污水零直排区”，把“彩色河”“牛奶河”变成了清水河，完成了从黑臭遍地到清水长流的美丽蝶变。20 年来，金华大力

改善生态环境，坚持以最高标准打好污染防治攻坚战，先后实施5轮“811”行动，系统推进治水、治土、治气、治废。金华市区PM_{2.5}浓度从2013年的70μg/m³降至2022年的27μg/m³，降幅61.4%；AQI优良率从2013年的57.1%升至2022年的89.3%，升幅32.2个百分点，“一降一升”幅度居全省前列。全市47个干流地表水断面连续7年Ⅲ类水质达标率100%，位居全省第一；全市11个县级以上集中式饮用水水源地水质100%达到并优于Ⅱ类，成为全国首批12座“达到治理目标、黑臭水体消除比例100%”的地市。扎实推进用途变更地块土壤污染状况调查，重点建设用地安全利用率保持100%。金华的天更蓝、山更绿、水更清，“八婺大地”生态底色更加鲜亮。

实现了从资源环境掣肘到生态成为显著优势、绿色成为高质量发展鲜明底色的巨大转变。过去，金华存在对传统发展方式的惯性和路径依赖，传统产业比重较高，产业和能源转型压力较大，环境容量逐渐缩小，资源利用效率低，节能环保、清洁能源等绿色产业发展相对薄弱，资源环境压力制约着高质量发展。20年来，金华大力实施“环境立市”战略，始终坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，把绿色低碳理念融入发展各领域、全过程，将生态优势转化为发展动力，以发展优势反哺生态建设，努力促进经济社会全面绿色转型。深入实施第三轮循环经济“991”行动计划，淘汰落后和过剩产能企业，整治低散乱企

业，一批“两高”企业有序退出；基本完成化工、造纸、电镀、印染等重污染高耗能行业和水晶、废塑、五金等块状行业整治。大力实施绿色经济培育行动，现代物流、影视文化、商贸会展等产业加快发展，快递业务量全国第一，创建市级以上绿色低碳工厂75家，绿色低碳园区4个。磐安、武义立足资源优势，大力发展旅游健康养生等绿色特色产业，实现“摘帽快跑、绿色发展”。金华充分发挥生态优势，打通“绿水青山就是金山银山”的双向转化通道，走出了一条绿色发展、生态富民、科学跨越的新路。

实现从城乡生态环境治理不平衡到城市与乡村“各美其美、美美与共”的巨大转变。过去，金华农村环境基础设施建设滞后，人居环境“脏乱差”现象突出，城乡生态环境治理极不平衡，农村环境问题严重制约了农村经济社会的可持续发展。20年来，金华历届市委市政府坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，持续发力推进“千万工程”，深刻地改善了全市农村人居环境，取得了让人民满意的成就。全域化实施“五美联创”，坚决打赢厕所、垃圾、污水三大攻坚战，全市美丽乡村达标村覆盖率达到94.9%，建成了新时代美丽乡村示范县6个，创建省美丽乡村示范乡镇63个、省特色精品村174个、省美丽宜居示范村205个，美丽庭院20余万户。扎实开展“垃圾革命”，出台第一个地方标准——《金华市农村生活垃圾分类管理规范》，公布实施

《金华市农村生活垃圾分类管理条例》，探索出“二次四分”垃圾分类方法，“垃圾不落地”转运方法，“阳光堆肥房”就地资源化利用方法，农村生活垃圾分类“金华模式”得到中央及省领导多次批示肯定和主流媒体高度关注，全市城镇垃圾分类覆盖面、资源化利用率均达 100%，城镇生活垃圾已连续四年实现负增长。金华不断深化“千万工程”，一体推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设，实现美丽城乡、共富大美。

实现从制度体系不健全到生态环境治理体系和现代化多个率先的巨大转变。过去，金华生态文明建设体制不完善、机制不健全、法治不完备，生态环境管理体制权责不一、令出多门，导致“九龙治水”，公众参与机制尚未建立，容易产生“邻避效应”，生态环境领域法律保障不够有力，现代化环境治理能力不足。20 年来，金华始终坚持以最严格制度最严密法治保障生态文明建设，扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化。构筑生态文明建设制度“四梁八柱”，生态环境领域法规体系基本形成，先后建立生态环境报告、领导干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿等制度，出台《金华市水环境保护条例》《金华市大气污染防治规定》《金华市农村生活垃圾分类减量管理条例》等全省全国领先的法规标准，在全国率先开展县（市、区）党委政府和市直单位生态环保责任述职机制。深化环境治理能力提升改革创新，创新打造固废“一件事”

多跨场景应用，获评省数字政府最佳应用；全国率先探索近零碳排放示范区试点，开展排污许可制与环评制度有机衔接、VOCs 排污权有偿使用改革试点，完成全国首笔 VOCs 排污费有偿使用费征收。金华现代环境治理体系日渐完善，生态文明建设制度优势不断转化为生态环境治理效能。

实现了从生态文明意识薄弱到生态文明争先创优的巨大转变。过去，生态文明理念在八婺大地尚未普及，“坐在垃圾堆上数钱，躺在病床上花钱”，是当时畸形发展的真实写照，环境污染严重，被实施挂牌督办和区域限批。20 年来，金华坚持“生态立市”，大胆闯、主动试，打造形成了一批具有金华辨识度、在全省乃至全国有影响力的生态文明特色品牌，完成了从生态文明建设“差等生”到“模范生”的华丽转身。连续九年夺得全省治水最高荣誉“大禹鼎”并 3 获金鼎，金华“治水十法”、河湖长制在全国推广，打造出了“全国治水看浙江、浙江治水看金华”的金名片。污水处理厂“金华标准”、生态洗衣房、全流域上下游生态补偿机制等在全省全国推广。浙中生态大廊道建设荣获两项国际级、7 项国家级、3 项省级荣誉等 56 个奖项，入选全国百个民生发展创新案例。浦阳江入选全国首批美丽河湖优秀案例，工业园区治水经验入选生态环境部喜迎党的二十大典型案例。获邀参加 COP15 大会，向全世界发布生物多样性友好城市试点建设标准、分享特有物种遗传基因保

护（熊猫猪猪乐园发展模式）案例，生物（磐安中草药）资源可持续利用、婺州举岩、浦江麦秆画等元素在 COP15 大会上展示。联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆在金华调研时盛赞“金华生态环境积极变化令人惊叹”。

三、金华生态文明建设实践积累的经验启示

金华历届市委、市政府始终牢记嘱托，坚持以习近平生态文明思想为指引，深入贯彻“八八战略”，坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，牢牢把握“长三角一体化”“一带一路”“浙江省大都市区”“浙江自贸试验区”等多项政策优势，一以贯之推进生态文明建设，引领带动浙中生态文明先行示范，“金华模式”为推动美丽中国建设贡献了可复制可推广的经验启示。

坚持思想追随、理论武装的政治自觉，始终把习近平总书记的战略擘画作为根本遵循，牢牢把握生态文明建设的战略主动。习近平总书记对八婺大地情深似海、厚爱如山，对金华提出了“必须正确处理好资源合理开发利用和保护生态环境之间的关系”、“生态好是很高境界的富”、“创造优美舒适的人居环境”等指示要求，这些重要指示与习近平生态文明思想在价值取向、目标原则、方法路径等方面一脉相承、相得益彰，既凝聚着习近平总书记的关怀厚爱，也彰显着习近平总书记的战略远见，更闪耀着习近平生态文明思想的真理伟

力。金华市委、市政府沿着习近平总书记擘画的战略方向，坚持一张蓝图绘到底，久久为功、善作善成，将“环境立市”作为城市发展战略之一，将生态环境保护战作为“九场硬仗”之一，将“环境提档争先行行动”作为“四攻坚四争先”行动之一，将“交出生态文明建设的高分答卷”作为建设“重要窗口”十张高分答卷之一，将“建设浙中花园城市”作为“九市建设”之一，将国家生态文明建设示范作为“争当八个示范”之一，将美丽金华建设行动作为高质量赶超发展“八大行动”之一加以推进，忠实践行习近平总书记的重要指示批示精神。金华坚持将学习贯彻习近平生态文明思想作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治要求和具体行动，开展“循迹溯源学思想，牢记嘱托勇赶超”主题教育活动，持续推动全市党员干部学深悟透习近平生态文明思想，引领金华生态文明建设打开新局面、迈上新台阶。

坚持生态惠民、生态利民、生态为民的人民立场，始终把不断满足人民群众对美好生态环境需要作为主线任务，推动生态环境质量持续改善。政之所要，在乎民心。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高，生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显，环境问题日益成为重要的民生问题。金华以前所未有的决心和力度推进生态文明建设，聚焦人民群众感受最直接、要求最迫切的突出环境问题，积

极回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。金华推行“五水共治”，十年笃行治水，下大力气治理水环境污染，实现了水环境质量脱胎换骨般的逆袭；精准实施秋冬季攻坚、柴油货车治理、工业炉窑整治、挥发性有机物（VOCs）整治和重点领域臭气异味治理五大专项行动，“扫”雾霾，“刷”扬尘，“清”废气；全域推进“无废城市”建设，开展污染场地治理修复工作，污染地块安全利用率达100%。金华推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有，八婺旧貌换新颜，蓝天常在、碧水长流、全域美丽的锦绣金华图景，徐徐铺展开来，满足了数百万市民对美好生态环境的期许。金华时刻坚持以人民为中心的发展思想，始终把生态文明建设作为事关人民群众切身利益的大事来谋划和推动，把优美的生态环境作为一项基本公共服务，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，让群众共享生态红利，切实感受到实实在在的环境效益。

坚持系统观念、问题导向的战略思维，始终践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。习近平总书记在浙江工作期间提出，“我们既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山”，“生态好不仅可以富县，还可以让老百姓很富，是很高境界的富”，这些科学论断闪耀着生态环境保护 and 经济发展辩证统一的智慧

光芒。金华深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持系统观念、问题导向，以引发浦阳江水环境之殇的水晶行业为高质量发展的破题点，开展水晶产业综合整治，继而全面系统推进产业结构、能源结构、交通运输结构转型升级，全力打造“2+4+X”主导产业集群，深入实施绿色制造提档、循环经济“991”升级、碳排放达峰等六大专项行动，实现“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。金华审时度势，开展全省首批“低碳”试点县、省级减污降碳协同试点建设，全面推进能源、工业、交通、建筑等重点领域的低（零）碳发展。同时，积极探索创新生态产品价值实现机制，推进生态系统生产总值（GEP）核算，开展“两山”银行试点、“山海合作”，大力发展乡村旅游、休闲农业、文化创意等新产业新业态，激活美丽经济，把生态优势转化为发展优势，让绿水青山反哺人民群众。金华绿色共富之路表明，经济发展和环境保护不是相互割裂、互为矛盾的，要坚持系统观念、问题导向，在寻求降碳、减污、扩绿、增长的多重目标中，探索高质量发展与高水平保护最佳平衡点，实现生态环境保护与经济发展双赢。

坚持守正创新、破立并举的原则方向，始终以改革创新驱动完善建设美丽中国保障体系，打造生态文明建设制度优越性的重要窗口。习近平总书记指出，必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。金华坚持下好

改革创新先手棋，不断深化生态文明制度改革和政策创新，大力推行“最多跑一次”“亩均论英雄”“区域环评+环境标准”等系列改革。以制度创新护航生态文明建设，构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八个方面构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。以数字化改革引领生态文明体制改革，以“数”为“擎”智慧监管使固废“聚链合网”，打造“1+13+X”工业垃圾数字化管理平台；聚力智慧治水，推动“五水共治”向“五水智治”迭代升级，建设数字河湖管理平台，实现涉水事务精准监管；构建生态环境大数据综合管理平台，实现生态环境“治”理到“智”理的转变。金华实践表明，只有坚持守正创新，提升创新思维能力，准确识变、科学应变、主动求变，用改革创新的办法破解发展难题，激发动力活力，推动理念创新、制度创新、管理创新、技术创新，才能推进生态文明建设行稳致远。

坚持勠力探索、先行示范的使命担当，始终保持生态文明建设战略定力，以示范引领姿态打造人与自然和谐共生的现代化。生态文明建设是一项长期的战略任务，也是一个复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须坚持不懈、奋发有为。20年来，金华市委、市政府始终

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平生态文明思想为指引，勇担“重要窗口”和打造生态文明高地的重任，勠力探索、先行先试，绿水青山家底丰厚、生态文化源远流长、城乡融合成效显著、低碳经济提质增效、生态改革亮点纷呈，生态文明建设取得显著成效。金华坚持“生态立市”，大力实施“环境立市”战略，提出“建设美丽金华”、打造“美丽浙中大花园”、建成新时代美丽中国先行示范区、美丽浙江标杆市的奋斗目标。金华市委八届四次全会作出了坚定不移深入践行“八八战略”，以示范引领姿态打造国际枢纽城、奋进现代都市区的重大部署，明确放大绿色生态优势，打造以“生态美”推动“共同富”示范成果。通过一代接着一代干的接续奋斗，金华始终保持战略定力，把生态文明建设融入到城市现代化建设全过程，筑牢金华生态环境优良的本底优势和美丽金华建设的实践优势，为建设人与自然和谐共生的现代化提供了示范样板。

四、努力打造人与自然和谐共生现代化市域标杆

习近平总书记赋予浙江“重要窗口”的目标新定位和“生态文明建设要先行示范”的嘱托新要求，美丽浙江将成为向世界展示习近平生态文明思想的重要窗口。金华作为全省“三大城市群”“四大都市区”之一，具有美丽中国、美丽浙江建设的经济优势、政策优

势、实践优势和制度优势，有条件、有能力、有责任作出更大的贡献，推动生态文明建设再上新台阶，为建设美丽中国、美丽浙江打造更多金字招牌。

一是深入学习贯彻习近平生态文明思想。新时代十年，我国生态文明建设之所以发生历史性变化取得历史性成就，最根本的在于有习近平总书记作为党中央核心、全党核心的领航掌舵，在于习近平生态文明思想的科学指引。随着实践的不断深化，这一思想理论不断丰富发展完善，2023 年习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，明确提出了“四个重大转变”、“五个重大关系”重要论述，这是习近平生态文明思想新创造、新丰富、新发展、新成果。新征程上推进人与自然和谐共生的现代化建设，必须用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。习近平总书记对金华的指示批示蕴藏着宝贵的思想财富，这也是金华新征程上生态文明建设继续取得更大成就的金钥匙和指南针。

二是以更高站位、更宽视野、更大力度推进金华生态环境保护工作。从生态地位来看，金华处于浙江中心、长三角腹地，建设好生态文明对于浙江乃至长三角均具有重大意义。从现实基础来看，也为新征程上打造人与自然和谐共生现代化市域标杆提供了坚实基础。从发展条件来看，金华在现代化建设上已经走在了全国前列，负有在推进人与自然和谐共生现代

化上继续探路领航的责任。从开放程度来看，义乌国际小商品、中欧班列、横店影视等使金华成为具有重要国际影响的城市，金华负有展示中国特色社会主义制度优势窗口、贡献生态文明建设中国智慧中国方案的责任。金华经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，久久为功保持守护绿水青山的工作定力，持续擦亮美丽金华生态底色。

三是着力谱写人与自然和谐共生现代化的金华新篇章。新征程上，金华市委、市政府要进一步循迹溯源，深入挖掘学习习近平总书记指示批示精神的丰富内涵、核心要义、精神实质、实践要求，守护好、传承好这一伟大思想宝库。要进一步加强金华生态文明建设先进做法、实践经验的深入分析、系统归纳、总结提炼，宣传推广美丽金华建设先进性成绩、创新性成果、制度性成就，为全面推进美丽中国建设提供实践样板。要进一步深入贯彻落实习近平生态文明思想，深刻认识好“四个重大转变”处理好“五个重大关系”，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，在更高起点、更高层次、更高目标上推进生态文明建设。

编号:1673-288X(2023)06-0074-09

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202306074