

协同推进降碳减污扩绿增长

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的二十大着眼全面建设社会主义现代化国家全局，全面部署了推进生态文明建设的战略任务和重大举措，明确提出“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”的要求。正确认识和处理降碳、减污、扩绿、增长是新时期推动高质量发展、促进人与自然和谐共生面临的重大理论和实践问题。学习贯彻党的二十大精神，必须以习近平生态文明思想为指引，准确理解和深刻把握协同推进降碳、减污、扩绿、增长的重大意义、内涵要求与实现路径，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，奋力谱写新时代生态文明建设新篇章。

一、充分认识协同推进降碳减污扩绿增长的重大意义

协同推进降碳、减污、扩绿、增长是以习近平同志为核心的党中央，在深刻把握我国生态文明建设面临的新形势新要求的基础上所

作出的重要论断，对进一步加强生态环境保护、全面推进美丽中国建设，建设人与自然和谐共生的现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。

是对新时代生态文明生动实践的理论升华。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，创造性提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，指引我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。过去十年，我国以年均3%的能源消费增速支撑了超过6%的经济增长，碳排放强度累计下降超过35%，我们的祖国天更蓝、地更绿、水更清，云南野象组团北巡，“微笑天使”长江江豚频繁亮相，

万里河山更加多姿多彩。一幅幅和谐共生的生态画卷背后，反映的是我们全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，污染防治攻坚向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生物多样性保护取得扎实成效。进入新发展阶段，以习近平同志为核心的党中央从实现中华民族永续发展、构建人类命运共同体出发，高瞻远瞩、审时度势作出碳达峰碳中和的战略决策，习近平总书记在第十九届中央政治局第三十六次集体学习时提出，要坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。这是对统筹做好“双碳”工作提出的明确要求，更是习近平总书记作为马克思主义政治家、理论家，在其领导全党全国推进生态文明建设的生动实践中，以深刻的洞察力、敏锐的判断力，对新时代生态文明建设的实践经验进行科学的思考、总结和提升，使之上升到系统化理论化的高度，成为习近平生态文明思想的最新成果之一，用以科学有效应对新发展阶段的新情况新问题，形成“在实践中形成新的理论，并以新的理论指导新的实践”的新的飞跃。

是系统观念方法在生态文明领域的最新阐发。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持运用系统观念和系统方法全面统筹、协调推进社会主义现代化建设各领域工作，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的二十大报告把“必须坚持系统观念”作为“六个坚持”之一，这既是马克思主义理论的观点和方法，也是我们在实践中总结出的重要经验。生态文明建设是一项涉及经济、社会、文化、制度等多个领域的复杂系统工程，也是一项长期的战略任务，更加需要

以系统思维循序推进。习近平总书记始终把系统观念作为具有基础性的思想和工作方法，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把绿色发展纳入新发展理念，把污染防治攻坚战纳入三大攻坚战，把美丽中国纳入建成社会主义现代化强国的战略目标，这是“操其要于上”，强化了生态文明建设的战略谋划和顶层设计。他又提出“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”，这是“分其详于下”，明确了我们生态保护修复和推进生态文明建设的工作着力点。进入新发展阶段，习近平总书记指出，实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要求坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”是用更全面和长远的眼光来看待生态文明建设的各个领域，要求把系统观念贯穿到高水平保护和高质量发展全过程，构建全方位协同推进的制度安排和统筹协调机制，做好统筹协调的大文章，这是新形势下以系统观念、系统思维、系统方法推进生态文明建设的最新阐发，也是做好“双碳”工作必须要坚持的科学方法论。

是妥善处理人与自然关系的行动指南。大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。党的二十大报告把“促进人与自然和谐共生”作为中国式现代化的本质要求之一，归根到底就是要求我们在建设社会主义现代化强国的进程中，要妥善处理

好人与人、人与自然的关系，实现中华民族的永续发展。当前，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。然而作为拥有 14 亿多人口的发展中大国，我国多年快速发展形成的产业结构高耗能、高排放特征短期之内难以根本改变，资源压力大、环境容量有限、生态系统脆弱的基本国情没有改变，解决任其一都需要艰苦努力，不可能一蹴而就。在建设人与自然和谐共生的现代化新征程上，不仅生态环境质量要得到显著提升，碳达峰碳中和要取得显著成效，同时生产生活方式绿色转型要加快推动，生态系统多样性稳定性持续性也要不断增强。要同步实现这些目标，必须协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹好发展和减排、整体和局部、长远和短期的关系，特别是处理好降碳与减污、降碳与增长、降碳与扩绿、减污与增长之间的相互作用关系，把降碳、减污、扩绿的要求纳入增长的大局通盘考虑审慎推进，控制向自然的无度索取，限制过度利用自然的不合理行为，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，这是为自然守住安全边界和底线的行动准则，也唯此，才能真正构建和谐共生的人与自然关系，使中华民族永续发展的生态根基更加稳固。

二、深刻把握协同推进降碳减污扩绿增长的内涵要求

协同推进降碳、减污、扩绿、增长是实现“双碳”目标的战略路径，也是持续推动中国

式现代化的现实需要，要做好这项工作，必须从目标导向、政策重心、工作方针等方面深刻理解其科学内涵和实践要求。

以统筹发展和保护为目标导向。习近平总书记多次强调，“努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进”，他在全国生态环境保护大会上深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，其中“处理好高质量发展和高水平保护的关系”居于管总和引领地位。生态环境保护和经济社会发展不是矛盾对立，而是辩证统一、相辅相成的关系。与已完成工业化的发达国家不同，我国工业化、城镇化还在深入推进，在碳减排的同时，还面临着污染尚未解决、生态保护需求迫切、经济有待增长等问题。立足这个基本国情，必须始终以统筹发展和保护为目标导向来协同推进降碳、减污、扩绿、增长。降碳可以从源头上减少污染物排放，减污能提高生态环境质量，二者都不是减生产力，还能孕育催生绿色市场、绿色产业等经济增长新空间；扩绿有助于提升生态系统功能、增强碳汇能力、扩大环境容量；增长只有建立在生态环境高水平保护的基础上，才能使经济发展实现质的有效提升和量的合理增长成为可能。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实质就是要围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，既要生态优先、绿色发展，又要守好底线、融入大局，在保护生态环境与推动经济社会发展的多重目标中寻求动态平衡，加快推动经济社会发展全面绿色低碳转型，使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

以政府和市场两手发力为政策发力点。

习近平总书记在第十九届中央政治局第三十六次集体学习时提出,实现“双碳”目标要注重处理好四对关系,其中一对就是政府和市场的关系。党的二十大报告进一步重申要处理好政府和市场的关系,提出“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的,政府调控可以弥补市场失效,市场机制能提高资源配置效率。坚持两手发力,推动有为政府和有效市场更好结合,有助于增强不同环节良性互动,促进经济、社会、生态环境整体效益发挥。协同推进降碳、减污、扩绿、增长必须以此为重要的政策制度发力点,进一步用好“看不见的手”和“看得见的手”,注重政策协同,构建完善的管理体系、市场机制、政策支持、创新环境、社会氛围。坚持发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优越性、发挥党和政府的积极作用,加快建章立制,做好预期引导和基础工作,以规范有序的治理能力推动降碳减污各项工作。合理依托技术和资本市场,加快绿色低碳技术研发转化,健全资源环境要素市场化配置体系,用好环境税收、碳交易、绿色金融、环境责任险等财税金融政策,引导各类资源、要素向绿色低碳发展和生态保护修复事业集聚,以此推动生态环境质量改善、能源资源节约利用、经济结构优化调整协同并进。

以精准科学依法治理为工作方针。习近平总书记指出,要突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战。在党的二十大报告中,习近平总书记再次强调“坚持精准治污、科学治污、依法治污”。作为三大

攻坚战之一,我国污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,“十四五”深入打好污染防治攻坚战实现良好开局,一个重要经验就是认真落实“三个治污”的工作方针。协同推进降碳、减污、扩绿、增长作为一项多维、立体、系统工程,更加需要把精准科学依法治理作为必须坚持的工作方针,切实提高驾驭局面、解决问题、推动发展的能力。精准科学依法治理,要害在精准,关键在科学,路径在依法,目的是全面提高治理水平和治理效能。其中,精准治理重在精确问诊、靶向治疗,以降碳为总抓手,抓住资源利用这个源头、产业结构调整这个关键,兼顾生态修复这个长远,紧盯问题突出的区域领域,做到问题精准、时间精准、对象精准、区位精准、措施精准。科学治理重在遵循规律、实事求是,科学把握降碳、减污、扩绿、增长的路径和方式、节奏和力度,统筹做好加减法,建立科学研究与管理决策深度融合、科学研究与治理工程方案协调推进的攻关机制。依法治理重在牢固树立法治思维,坚持依法行政、依法施治,循序渐进加强绿色转型、低碳发展、生态修复等领域法治建设,完善地方配套法律法规,强化司法保障,在法治轨道上协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

三、协同推进降碳减污扩绿增长开辟美丽中国新境界

党的二十大报告为美丽中国建设擘画了新蓝图。新征程上,必须深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民

族复兴的突出位置，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，全面推进人与自然和谐共生的现代化。

协同发力推进发展方式绿色低碳转型。党的二十大报告指出：“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”这是以习近平同志为核心的党中央基于加快发展方式绿色转型的战略部署以及建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大判断。习近平总书记多次强调，生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。绿色低碳发展不仅能推动产业高端化、智能化、绿色化，形成新的增长点，还能破解当前我国面临的环境资源约束难题。要坚持把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，进一步强化降碳与转型、减污与降碳的目标协同、区域协同、任务协同、政策协同、监管协同，全面推动工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，加快形成有利于减污降碳的生产体系和消费模式，积极稳妥推进高质量碳达峰。实施全面节约战略，调整优化能源结构，推进化石能源清洁化利用，强化农业、工业等用水全过程管理，加快构建废弃物循环利用体系，科学利用各类资源，降低经济社会活动的资源能源消耗强度。充分发挥生态环境保护的引导、优化和促进作用，推进环境资源要素向优质区域、优质企业集聚，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，持续增强发展的潜力和后劲。

协同发力推进环境质量持续改善。良好生态环境是最普惠的民生福祉。党的十九届五中全会作出了深入打好污染防治攻坚战的战略部署。党的二十大明确提出，深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。从坚决打好污染防治攻坚战，到深入打好污染防治攻坚战，意味着污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广，要求也更高，更加需要摒弃“就污染论污染”的思维模式，在协同治理上做文章。要把从根本上缓解生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力作为主攻方向，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构调整，加强生态环境分区管控，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，以高品质生态环境支撑高质量发展。注重创新治理方法、拓展治理领域，坚持重点攻坚，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，积极推进新污染物治理和环境风险管控，努力推动生态环境质量实现从量变到质变的改善。坚持生态为民，将生态环境保护放在兼顾效率与公平的层面，更加关注环境健康，着力解决老百姓家门口的噪声、油烟、恶臭等问题，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，持续缩小城乡之间、区域之间的生态环境差距，不断满足人民群众对生态环境质量改善的新期待。

协同发力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。习近平总书记指出要“打造多元共生的生态系统”，在党的二十

大报告中、全国生态环境保护大会上多次强调“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”。提升生态系统多样性、稳定性、持续性，不仅是增加优质生态产品供给的必然要求，也是实现“双碳”目标、推动经济社会高质量发展和提高人民生活品质的重要举措，是基于自然的解决方案。要站在维护国家安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，加大生态系统保护力度，加快建设自然保护地体系，实施重要生态系统保护和修复重大工程，进一步增强生态系统保护的耦合性、整体性和原真性，不断提升生态系统服务功能。提升生态系统碳汇在国土空间规划和用途管控、生态保护修复中的优先级，大力发展森林碳汇和海洋“蓝碳”，提升农田、湿地等生态系统扩容增汇能力，聚焦农业、森林等生态系统以及海岸带和脆弱地区等重点区域，提升适应气候变化能力。建立健全生物多样性保护的机制体制，实施生物多样性保护重大工程，强化生物安全管理，规范生物多样性友好型经营活动，探索开展多领域可持续利用，实现生态效益、环境效益和经济效益的协调统一。

协同发力拓宽生态富民路径。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。习近平总书记提出“绿水青山是水库、粮库、钱库、碳库”，这是对生态环境保护和经济发展相统一的形象化表达，也是对马克思自然生产力思想的精辟总结和创新应用。我国地域广阔，生态系统类型繁多，自然资源非常

丰富，要把生态富民作为促进全体人民共同富裕的重要路径，充分利用优美的生态环境、丰富的生物物种、多样的遗传资源开发生态旅游、自然教育、研学体验、生态康养等项目，构建高品质、多样化生态产品体系，大力发展特色生态产业，大力推行生物多样性可持续利用、生态环境导向的开发等实现模式，推动绿水青山成为百姓富、生态美的重要载体，促进富民增收。建立健全生态产品价值实现机制，深化生态系统生产总值核算和考核制度，完善生态补偿机制和绿色金融体系，推进排污权、碳排放权、碳汇等市场化交易，探索绿水青山就是金山银山合作社改革试点，建立完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续发展的生态产品价值实现路径，拓展优质生态资源价值转化通道。遵循主体功能区国家战略布局，通过对口帮扶、投资、技术协作、生态扶贫等形式，推动欠发达地区与发达地区间的经济协作，创新生态经济化实现机制与路径，将革命老区、民族地区、边境地区等欠发达地区的自然资源禀赋转化为经济发展红利。

作者：浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

（执笔：刘瑜，浙江省生态环境科学设计研究院生态文明研究所所长、正高级工程师；毛惠萍，浙江省生态环境科学设计研究院生态文明研究所高级工程师）

编号：1673-288X(2023)06-0049-06

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202306049