

牢记嘱托全力打造祖国北疆 亮丽风景线

孙绍骋

习近平总书记在 2023 年 7 月召开的全国生态环境保护大会上发表了重要讲话，深刻回答了新时代新征程加强生态文明建设一系列重大理论和实践问题，为建设人与自然和谐共生的美丽中国提供了方向指引和根本遵循。习近平总书记对内蒙古的生态文明建设叮嘱至深、期望至重，在交给我区的五大任务中，排在首位的就是建设我国北方重要生态安全屏障；在 2023 年 6 月考察我区时又特别强调，“筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的‘国之大者’”。我们要深入践行习近平生态文明思想，坚决落实党中央关于全面推进美丽中国的决策部署，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

一、努力建设我国北方重要生态安全屏障

习近平总书记就内蒙古工作发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要指示批示，其中关于生态文明建设的内容分量很重，阐述十分系统，要求十分明确。习近平生态文明思想很多具有原创性、集成性、战略性的重大论断，包括对生态文明建设重要性“四个一”的概括、在“统筹山水林田湖草沙系统治理”中加入“沙”等，都是在内蒙古考察时或是针对内蒙古的情况首先提出来的。习近平总书记强调，“内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全”。守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净，是我们必须扛

牢扛实的重大责任，就是讲政治、讲大局，就是讲奉献、作贡献。

党的十八大以来，按照习近平总书记的指示要求，内蒙古保持加强生态文明建设的战略定力，打了一系列攻坚战、持久战，生态环境持续改善，生态系统质量和稳定性不断提高。2022 年以来，自治区出台了建设我国北方重要生态安全屏障的实施方案和促进条例，制定了推进全社会资源全面节约集约的指导意见和全国首个评价指标体系，以新能源大规模高比例开发利用推进绿色低碳发展，打出了一套“组合拳”，生态文明建设和生态环境保护各项工作迈上了新台阶、呈现出新气象。同时我们也清醒认识到，内蒙古整体生态环境依然脆弱，结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。

当前，内蒙古的生态文明建设走到了“进则全胜、不进则退”的历史关头。2023 年 11 月，国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，将筑牢北方重要生态安全屏障摆在突出位置，提出了一系列含金量高、针对性强的重大支持政策，为内蒙古深入推进生态文明建设带来了重大政策利好和宝贵机遇。新征程上，内蒙古牢记嘱托、感恩奋进，展现新时代模范自治区的担当作为，闯新路、进中游，极为重要的一个方面就是努力在生态文明建设上干在前、走

在先。我们要把习近平新时代中国特色社会主义思想的“生态篇”同“内蒙古篇”贯通起来学深悟透，把铸牢中华民族共同体意识这条主线贯穿融入到生态环境保护各项工作的全过程，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，正确处理发展和保护的关系，大力弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，精心呵护好生态安全屏障这条绿线。要进一步加强各类方案、规划的衔接和协调，增强系统性、耦合性，增强可感可视度，把各个攻坚战役、各项重大工程、各类生态要素都落到一张图上，把哪里种草、哪里植树、哪里治水、哪里护田等都梳理得明明白白，勾勒好谋篇布局的“大写意”，描绘好精工细作的“工笔画”，让生态安全屏障有形有势、可感可及地在全国生态版图上立起来。

二、打好“三北”工程三大标志性战役

习近平总书记 2023 年考察我区时，主持召开了加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，全面部署“三北”工程建设，吹响了防沙治沙十年攻坚战的号角。内蒙古横跨“三北”，“三北”工程攻坚战三大标志性战役中，黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克两大沙地歼灭战在内蒙古，河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击

战也有内蒙古的任务。作为我国治理荒漠化的主战场、防御沙尘暴的主防线，内蒙古要坚定自觉地打主攻、当主力，努力创造更多防沙治沙的新奇迹。

一是科学细致地把规划和方案编制好。不论是打攻坚战、歼灭战还是阻击战，前提都是摸清底数、做好规划。我们要在前一段工作的基础上，进一步做好深入研究，对各个“战役”有多少任务、打算上哪些措施、在什么地方布局什么工程，对哪些地方要发展产业和集聚人口、哪些地方要“人进沙退”、哪些地方要“人沙共退”“产地双休”等，都研究得深入透彻、明明白白，把长期目标和阶段性任务定下来、定具体。加强各项规划方案与国家相关规划的精准衔接，力争将更多重点工作、重大项目纳入国家大盘子。

二是充分调动各方积极性。防沙治沙靠政府唱“独角戏”不行，聚合各方力量奏响“大合唱”才能把事情办好。我们要加大改革创新力度，跳出各种条条框框，积极探索、大胆实践，用改革的办法、创新的思维破解实践中存在的问题，用共赢来凝聚防沙治沙的合力。重点是破解三个方面的难题。**第一是经营土地的问题。**植树种草都需要用地，这就涉及到权属、机制、管理等多方面因素。要在吃透政策、理顺权属的基础上，结合推进“三变”改革，探索以土地承包、租赁等方式来落实经营主体，划出生态建设指标的杠杠，推动开展

限期治理。同时，还要加强对第二轮土地承包到期后的相关政策研究，坚持“谁治理谁受益”，探索推行“谁造谁有、合作共有”等模式，尽快把相关制度机制健全完善起来。**第二是群众参与的问题。**积极探索创新群众参与方式，兼顾群众的当前和长远利益，大力推行以工代赈、先建后补等模式，通过有偿劳动把群众有效组织起来参与生态建设，实现既治沙又致富。**第三是公益治沙的问题。**现在有意愿、有条件参与公益治沙的组织和个人不在少数，将来还会更多。要创造条件用好这些力量，给予必要的指导和帮助，积极引导支持更多组织和个人投身公益治沙。

三是加强技术和模式创新。在长期的生态文明建设实践中，内蒙古形成了磴口模式、库布其模式、光伏治沙模式等一批具有示范性、引领性意义的防沙治沙模式，这些模式之所以能取得很好的效果，就在于把防沙治沙与发展特色产业、增加群众收入结合起来，实现了沙漠增绿、百姓增收、企业增效。要持续加强防沙治沙基础科学和应用技术研究，建立健全技术推广和服务体系，尤其要用好各类“国字号”示范区和创新基地，力争在机械装备、节水技术等方面形成一批科技创新成果。科学选择植被恢复模式，精心选育乡土树种草种，加强苗木基地建设，大力发展特色苗木产业。要结合正在全区上下开展的创新成果和典型经验大起底，继续加大对已有和新创成功模式的

总结推广运用力度，注重挖掘行之有效的“微创新”和“土办法”，努力推出更多具有内蒙古特色的防沙治沙实招。防沙治沙需要大量的资金投入，要健全多元化投入机制，推进生态环境导向的投融资模式创新，引导社会资本和政策性、开发性等各类金融机构加大资金投入力度。

三、扎实推进全要素全方位治理

内蒙古是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区。加强生态保护和修复，必须从系统工程和全局角度出发，坚持统筹兼顾、整体施策，全要素、全方位加强治理，稳步提升生态系统稳定性和可持续性。

统筹好山水林田湖草沙系统治理。内蒙古有森林、草原、湿地、河流、湖泊、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统。必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，把治山、治水、治林、治田、治湖、治草、治沙作为整体，扎实推进一体化保护和修复，推动生态系统质量整体改善、功能整体增强。我们将更加注重综合治理、系统治理、源头治理，加强生态系统全要素协调和管理，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒，着力培育健康稳定、功能完备的生态系统。在生态保护和治理上，必须高度警惕保护和修复中的形式主义问题，决不让短期利益牵着

鼻子走，决不允许以生态建设之名行生态破坏之实。

习近平总书记强调，“保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务”。**从草原情况看**，面积虽居全国第二，但过牧问题较为突出。必须坚持把保护挺在前头，严格执行基本草原保护和草畜平衡、禁牧休牧等制度，严禁在草原核心区乱采滥挖、新开露天矿。多种情况表明，内蒙古靠自然放养的载畜量已经到了“天花板”，今后畜牧业发展主要靠舍饲圈养，出路主要在草。我们将坚持以草定畜定牧，积极推进畜牧业转型，走规模化、集约化经营的路子，加大人工种草力度，加快建设羊草、苜蓿、燕麦等优质饲草基地，扩大舍饲圈养规模，促进草畜一体化发展。**从森林情况看**，面积虽居全国第一，但整体质量不高。我们将坚持造林与护林并重，加大森林抚育、退化林复壮更新、低质低效林改造力度，完善天然林管护机制，巩固退耕还林成果，有针对性地加大护绿增绿力度，做好森林防火和病虫害防治，把森林这个大宝库建设好、守护好。

统筹好蓝天、碧水、净土保卫战。污染防治攻坚战是全方位的总体战，不能头痛医头、脚痛医脚。必须坚持系统思维，统筹气水土、统领点线面，围绕重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打好标志性战役，把生态环境持续改善的势头保持好发展好。**关于蓝天保卫战**，更加突出源头管控和多污染物协同控

制，以乌海及周边地区、呼包鄂等重点区域为主战场，以秋冬季为重点时段，加强区域污染协同治理，深化散煤、燃煤锅炉污染治理，持续降低重点行业污染排放，加快消除重污染天气。**关于净土保卫战**，更加突出农田污染风险管控，强化农田就是农田、农田必须是良田的意识，把握好量质并重、永续利用等重大要求，落实最严格的耕地保护制度，抓好农业面源污染防治，加强黑土地战略性保护，加强高标准农田建设和盐碱地综合改造利用，夯实维护国家粮食安全的根基。农村垃圾污水问题得不到有效治理，耕地也会受到影响。要统筹推进乡村生态振兴、农村牧区人居环境整治，遵循乡村自身发展规律，注重实际效果，努力建设美丽乡村。**关于碧水保卫战**，更加突出由水环境治理为主向统筹水资源、水环境、水生态治理转变，努力促进“人水和谐”。在修复水生态上，深入研究水生态治理的内在机理和规律，找准症结，对症下药，重点抓好黄河、“一湖两海”生态综合治理，统筹做好察汗淖尔等湿地的保护治理，用最经济的方式实现最好的治理效果。

水对于内蒙古的发展生死攸关。一方面，水资源先天不足，水资源总量仅占全国的1.92%。另一方面，用水需求刚性增长与粗放式用水的矛盾日益突出，水安全高分贝的警讯已经发出。我们把水作为一切发展建设的大前提、硬杠杠，持续强化水之危、水之急、水之

重的意识，把解决水问题摆在更加突出的位置。坚持“四水四定”原则，统筹做好“开源”和“节流”的文章，有效利用地表水、蓄存留住天上水、深度处理污废水，促进常规与非常规水源的优化配置；以解决河套灌区“大水漫灌”、局部地区地下水超采等问题为重点，统筹抓好农业、工业和城镇节水，切实提高水资源保障能力。健全节水激励机制，发挥价格杠杆作用，大力营造节水惜水的社会风尚。

中央生态环境保护督察是守护绿水青山的重大制度安排，是一把利剑。我们强力推进第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，对敷衍塞责、推诿扯皮的严肃处理，对弄虚作假、明知故犯、屡教不改的加倍严惩。内蒙古第二轮生态环境保护督察已于2023年9月启动，我们结合开展第二批主题教育，把草原过牧、用水粗放、乱采滥挖、偷排乱排等问题纳入专项整治，全力推动问题清仓见底。

四、让绿水青山变成金山银山

习近平总书记深刻指出，“生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题”。内蒙古作为能源资源大区、生态大区，协同推进高质量发展和高水平保护，必须在自然资源和生态环境能够承受的限度内，加快推进产业生态化和生态产业化，不断在探索资源型地区转型发展新路径上取得实质性突破。

推进产业生态化，重点要依托新旧能源的总量优势和组合优势，大幅提高产业绿色化程度。加快传统优势产业高端化、智能化、绿色化的改造升级，促进全行业低碳循环发展。强化矿山开发利用和生态修复监管，大力推进绿色矿山建设，提升矿产资源的综合利用水平。新能源产业是内蒙古绿色转型升级的最大引擎，我们将紧跟国家最新布局规划和政策导向，以大型基地为牵引开足马力建设，在绿电消纳、储能发展、装备制造、运维服务等方面积极探索，尽快让新能源产业发挥“挑大梁”作用。高耗能不等于高污染，绿电替代是现阶段内蒙古推进产业生态化的关键一环。要进一步鼓励和支持企业乐用绿电、多用绿电，逐步改善用能结构。立足以煤为主的国情区情，坚持先立后破，一手抓煤炭稳产保供，一手推进能源革命，加快新旧能源深度融合，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

推进生态产业化，关键在于拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，掌握“点绿成金”的本领，培育大量生态产品走向市场。内蒙古自然资源丰富，但“大资源、小产业”是目前真实写照。要健全生态产品价值实现机制，引入市场机制，更加注重从生产和销售两端双向发力，在生产上给足政策支持，销售上支持企业走出去，大力培育林草、休闲度假、

自然康养等产业体系，让“原生态”直面“大市场”。内蒙古碳汇量居全国第一，我们将用好碳汇这张“王牌”，进一步扩大交易规模，着力在搭平台、建机制、明规则上先行先试，努力在全国碳排放权交易市场中争取更优身位、更多主动。大力推进低碳零碳负碳工程建设，积极参与相关领域规则制定。

习近平总书记强调，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化。内蒙古历史文化厚重、人文资源丰富，红色文化和草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等文化形态多元荟萃，都蕴含着崇尚自然、爱惜生灵、保护环境的生态基因。着眼传承发展中华优秀传统文化，内蒙古正在打造北疆文化品牌。我们要深入挖掘汲取其中的文化营养，持续加大转化运用力度，营造起人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围，引领推动内蒙古 2400 多万人民自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者，万众一心、众志成城把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

作者：内蒙古自治区党委书记

编号：1673-288X(2023)06-0019-06

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202306019