

为高质量发展提供生态环保技术支持 助力美丽中国建设

谭民强

党的十八大以来，习近平总书记把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，反复强调“生态兴则文明兴”。以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。在贯彻落实党的二十大精神开局之年，全国生态环境保护大会在北京召开。习近平总书记在大会上发表重要讲话，为新时代新征程建设美丽中国 and 人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

一、坚定不移把思想统一到建设美丽中国的战略部署上来

建设美丽中国，是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国生态文明建设和生态环境保护形势，立足于社会主义现代化建设全局、不断满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略安排。习近平总书记多次指出“努力建设人与自然和谐共生的美丽中国”，强调把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效。党的二十大报告提出，到2035年广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。

习近平总书记强调，“今后5年是美丽中国建设的重要时期”。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策

部署上来，正确处理好高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。“五个重大关系”的重要论述，既是实践经验的总结，又是理论概括，蕴含着丰富的价值观和方法论，也充满了深刻的道理学理哲理，标志着我们党对生态文明建设的规律性认识又有了进一步深化和发展。

作为生态环保人，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来，结合自身岗位职责领域，严格落实责任，强化支撑保障，确保党中央决策部署落地见效，助力新时代生态文明建设开启新篇章。

二、坚定不移保持建设美丽中国的政治定力

坚持和加强党对生态文明建设的全面领导这“一个重大要求”，既是生态文明事业不断发展的“定海神针”，又是新征程实现美丽中国建设目标的根本保障。习近平总书记强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。

新时代的伟大实践证明，党的领导是生态文明建设的根本保证。新征程上，全面推进美丽中国建设是一项长期艰巨的重大战略任务，必须坚持和加强党的全面领导，不折不扣贯彻落实党中央对生态文明建设的决策部署。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹，美丽中国建设迈出重大步伐。生态环境部环境工程评估中心（简称评估中心）作为生态环境重点领域技术支撑单位，坚持服务生态文明建设各项决策部署落地落实，亲历中华大地天更蓝、地更绿、水更清，万里山河更加多姿多彩的环保成效，备受鼓舞、倍增信心。

近年来，在习近平生态文明思想的科学指引下，评估中心业务领域实现了从环评管理“一枝独秀”到环评管理、排污许可、执法督察“三驾齐驱”的全过程管理转变，从环境管理“单点支撑”到环境管理、科研支撑和咨询服务“多点共撑”的方向转变，从面向企业“一点着力”到面向企业、面向政府和面向海外“三点开花”的多层次服务转变。评估中心坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，严格落实中央领导指示批示精神，全力支撑环评打假，长江经济带和黄河流域的生态环境警示片拍摄制作和排污口溯源整治，南水北调、川藏

铁路、鄱阳湖水利枢纽等重大工程和煤炭保供项目环评技术支持，赤水河流域环境管理和小水电清理整治工作，中央生态环境保护督察、“两高”项目生态环境源头防控、碳排放报告质量专项监督帮扶以及别墅项目占用生态保护红线情况识别等重点工作，确保党中央决策部署落地见效。同时，扎根自身技术优势，服务保障并有力见证多项以高水平保护推动高质量发展的有益举措。

在环境影响评价领域，评估中心支撑生态环境部开展《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》等法律法规专题论证，组织数十项环评管理相关研究，支持多个环评管理文件起草。服务国家能源、基础设施等领域重大项目建设环境影响技术评估，起草推动规划环评和项目环评统筹联动创新机制和政策体系出台，配合建立国家层面、地方层面和利用外资层面三个方面的相关项目环评管理台账并推动落地，开发远程平台在线帮扶基层提升环境管理能力，推动全国生态环境分区管控体系初步建立，“三大地区”（京津冀、长三角和珠三角）、长江经济带等区域发展战略环评全面完成，环评“放管服”深化推进，重大工程建设的生态保护和修复措施进一步强化，区域污染物减排取得显著成效。协助推动环评文件严重质量问题行政处罚案件办理，实现了环评造假入刑司法实践的重大突破。不断强化规划环评技术审核、建设项目环

评技术评估，全面开展省市建设项目环评技术复核。牵头组织或参与编制各类技术导则、污染源源强核算指南、建设项目（规划）环境影响报告技术评估/审核要点、环境影响评价文件审批原则、相关项目重大变动清单等180多项，开展多期环评专题培训，推动环评综合服务能力不断提升。

在排污许可领域，评估中心深入贯彻《生态文明体制改革总体方案》《控制污染物排放许可制实施方案》要求。支持《排污许可管理条例》《排污许可管理办法（试行）》《固定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）》等出台，支撑多项排污许可管理文件起草。以“环评、总量管准入，许可、标准管排污，监测、执法管落实，统计、考核管效果”为主线，支撑构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。推动发布“总则+73个行业和通用工序+2个环境要素”的排污许可证申请与核发技术规范，支撑构建排污许可“一证式”管理模式，支持开展限期改正和整改清零等行动，推动固定源排污许可“全覆盖”，不断强化排污许可提质增效工作。

在环境执法督察领域，评估中心深入贯彻中央生态环境保护督察工作要求，积极配合开展中央生态环境保护督察工作。连续6年协助开展长江警示片制作，连续3年开展黄河流域生态环境警示片拍摄制作，从人员、机制、设备、资金等提供全方位保障。技术支撑空气质

量改善监督帮扶、排污口排查整治、统筹强化监督、发电行业碳排放报告质量专项监督帮扶等专项工作。全面协助生态环境综合行政执法改革工作，支持综合行政执法装备和队伍建设，连续 7 年支撑执法大练兵活动，对推动和加强执法队伍能力建设发挥了重要作用。支撑执法机构规范化建设、执法标准规范编制修订以及非现场执法监管，为依法执法、精准执法提供技术支撑。

这些成就的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。下一步，评估中心将继续沿着习近平总书记指引的方向踔厉奋发、砥砺前行，在新时代生态文明建设新征程中奋勇前进，力争取得新的更大成绩。

三、坚决扛起美丽中国建设的政治责任

习近平总书记强调，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。我们要牢牢把握今后 5 年全面推进美丽中国建设的重要时期，深刻领会正确处理“五个重大关系”对全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化的重要指导意义，对标对表“六项重大任务”，进一步增强责任感使命感，坚决扛

起美丽中国建设的政治责任，深刻把握生态文明建设的形势任务，扎实做好生态环境保护各项工作，在新时代新征程上展现新担当新作为。

做好生态环境源头预防技术支撑。习近平总书记强调，要努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。生态环境分区管控系统集成生态、水、大气、土壤、海洋、资源等领域环境管控要求，要聚焦解决突出生态环境问题，守住生态环境质量底线，深入推进更科学、更系统、更精细的分区分类污染防治工作，提高精准科学依法治污水平，推动生态环境质量根本好转，提升人民群众的获得感、幸福感，推动美丽中国建设。通过源头管控和过程监管倒逼产业转型和绿色发展，以高水平保护推动高质量发展。生态环境分区管控和环评制度是守护好绿水青山的第一道防线，分区管控是源头预防体系的基础，环评是源头预防体系的主体，通过源头防控，通过划框子、定规则来优布局、调结构、控影响、促转型。

做好守牢高质量发展底线技术支撑。高水平保护是高质量发展的重要支撑，评估中心将严把生态环境准入关口，牢牢守住高质量发展底线，常态化管控生态环境风险，守牢美丽中国建设安全底线。配合健全生态环境法规政策标准，支撑重大项目、重大规划和重大任务的管理决策。创新性加强项目环评保障，通过建设项目环境影响评估推动相关产业布局优化和

结构调整，推动区域和行业绿色发展。加强“正确处理自然恢复和人工修复的关系”的能力，把“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”的理念融入涉及栖息地保护的重大水利水电项目生态环保措施要求中，把“构建从山顶到海洋的保护治理大格局”的理念融入海洋工程项目环评技术保障中。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，定期调度“两高”建设项目生态环境管理台账情况并开展形势分析，推动典型行业超低排放改造。强化监管助推绿色转型，通过加强环评技术复核，提升环评质量，增强环评效能。排污许可和执法督察两项重要制度是事中事后监管的重要抓手，以排污许可作为固定污染源监管制度的核心，执法监管作为保障制度执行和措施落实的关键，通过查落实、促整改推动生态优先、绿色发展措施落实见效。不断加强和巩固排污许可制度在固定污染源监管体系中的作用，落实污染物区域削减要求，推动淘汰落后产能，为高质量发展腾空间、腾容量。

做好环评和排污许可领域改革技术支撑。全面保障环评和排污许可改革，深化产业园区环评“放管服”改革研究，完善规划环评机制体制，提升规划环评成效。保障环评“放管服”改革持续深化，加快构建“三线一单”数据共享系统分层级数据管理体系，加快推动“全国建设项目环评统一申报和审批系统”在全国范围内的应用。加强“全国环评技术评

估服务咨询平台”管理和应用，配合推广“基层会诊日”等服务形式，不断加强对小微企业和基层管理部门的技术帮扶和服务支持，推动解决小微企业和基层审批部门实际困难。聚焦“提质增效”夯实排污许可深化改革成效，推动环评、许可、执法等制度的衔接融合，进一步完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。

做好持续深入打好污染防治攻坚战技术支撑。习近平总书记强调，要持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量。评估中心将以此为工作目标，持续为实施打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油车货车污染治理、城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点流域海域综合治理、农业农村污染治理等污染防治攻坚战八个标志性战役提供相关工作技术支持。全方位保障长江经济带、黄河流域生态环境警示片拍摄制作工作。总结经验，创新方式，优化技术规范，持续强化大气监督帮扶成效，推动生态环境质量持续改善。编制钢铁、焦化、石化、化工等重点行业现场执法检查要点，助推基层执法人员现场检查规范。通过“以战代练、战练结合”的方式，在监督帮扶实战中持续强化技术装备应用，提高执法人员高科技执法装备实操能力，促进办案水平提

升。坚决落实“积极稳妥推进碳达峰碳中和”战略部署，围绕“构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快构建新型电力系统”要求，加大新能源生态环境影响与保护基础研究力度，推进能源绿色低碳转型。充分发挥挥发性有机物污染防治研究中心、固定污染源监控中心等创新平台的作用，夯实专业团队力量，把应对气候变化、新污染物治理等作为重点领域，着力强化绿色低碳科技支撑。

做好美丽中国数字化治理体系建设技术支撑。习近平总书记在全国生态环境保护大会上明确提出，要深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。下一步，评估中心要深化数字技术，高效协同提升环评管理源头预防效能、排污许可过程管控效能和执法督察末端监管效能，推进生态环境治理能力现代化。建设并优化全国排污许可证管理信息平台，针对排污许可证及执行报告数据质量常见问题，编制排污许可辅助校核规则体系，持续完善辅助校核功能，服务排污许可数据质量提升。开展系统升级改造工作，推动固定源环境管理数据共享互通、关联整合。加强大气污染、水污染、固废等固定污染源管理常用数据挖掘分析，夯实管理应用服务基础。加大对用电、自动监控、重点行业企业、排污许可等数据研究，深化数据融合分析，建立异常线索判定规则。依托生态环境保护综合行政执法监管平台，研究

推动环境行政处罚全链条电子化管理，实现执法精准高效、全过程留痕、可回溯管理，进一步提升环境执法信息化水平。推动构建非现场监管体系和包容审慎的守法达标评价体系，加强生态环境智慧监管。

做好生态环境保护队伍能力建设技术支撑。持续支持“全年、全员、全过程”生态环境保护执法大练兵活动，创新练兵形式，挖掘练兵典型，总结练兵成效，强化部门协同，发挥练兵合力，在能力建设、办案水平、案卷规范等方面持续发力。发挥技术力量，服务于国家战略、区域经济、行业发展和国际合作等，建立环评、排污许可、执法督察等业务领域全过程教育体系，助力培养生态环境领域的专门技术人才，推动强化生态环境保护队伍的专业化建设，为建设美丽中国夯实队伍基础。

全面推进美丽中国建设，是一场大仗、硬仗、苦仗，评估中心将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终牢记“国之大者”，以更高的责任感、使命感，坚决贯彻落实生态环境保护各项决策部署，为美丽中国壮美画卷增色添彩。

作者：生态环境部环境工程评估中心党委书记、主任

编号:1673-288X(2023)05-0049-06

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202305049