

坚定不移深入实施“八八战略” 奋力打造生态文明绿色发展标杆之地

易炼红

党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。浙江作为习近平生态文明思想的重要萌发地和率先实践地，“绿水青山就是金山银山”理念发源地，在坚定不移深入实施“八八战略”中全面加强生态环境保护、纵深推进美丽浙江建设，奋力打造生态文明绿色发展标杆之地，努力在美丽中国建设上发挥示范引领作用，真正让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

一、学深悟透习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话，坚持马克思主义基本原理同中国

生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，丰富发展了习近平生态文明思想。我们不断增强学深悟透、对标对表的高度自觉，深刻理解把握习近平生态文明思想的原创性理论贡献和开创性实践意义。

立足“四个重大转变”，深刻认识习近平生态文明思想彰显了理论成果、实践成果、制度成果的高度统一。党的十八大以来，在习近平总书记领航掌舵下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的“四个重大转变”，取得了人民群众感受最直接最真切、国际社会普遍认可高度赞誉的巨大成就，成为新时代党和国家事业

取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。我们要从我国生态文明建设发生的历史性、转折性、全局性变化中，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻认识习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的理论升华和实践结晶，更加自觉地用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作。

立足“五个重大关系”，深刻认识习近平生态文明思想彰显了认识论、价值论、方法论的高度统一。习近平总书记提出新征程继续推进生态文明建设必须正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动“五个重大关系”，以更大格局、更宽视野、更新认识，系统阐述了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求，必将在指导新时代新征程生态文明建设伟大实践中展现出更加强大的真理力量。我们要深刻领悟习近平生态文明思想蕴含的发展观、政绩观、生态观、文明观、系统观，不断提升生态文明建设的系统性和整体性，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力在多目标平衡中找到结合点、寻求最优解、打开新空间。

立足“六项重大任务”，深刻认识习近平生态文明思想彰显了历史主动、使命主动、战略主动的高度统一。习近平总书记从持续深入打好污染防治攻坚战、加快推动发展方式绿色低碳转型、着力提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和、守牢美丽中国建设安全底线、健全美丽中国建设保障体

系6个方面，对全面推进美丽中国建设作出重大战略安排和系统部署，既描绘了青山常在、绿水长流、空气常新的美好愿景图，又制定了一部一步一步走、一年一年干、一项一项抓的科学施工图。我们要牢牢把握以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化的科学路径，从强国建设、民族复兴的全局高度，深刻认识把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，以高品质生态环境支撑高质量发展，走好生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为加快推进中国式现代化建设，不断创造人类文明新形态贡献力量。

立足“一个重大要求”，深刻认识习近平生态文明思想彰显了政治领导力、组织引领力、社会号召力的高度统一。习近平总书记强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。我们要深刻认识党的领导是生态文明建设的根本保证，自觉把党的领导贯穿到生态文明建设的全过程各方面，着力增强领导班子共抓生态文明建设的整体效能，着力健全科学合理的考核评价体系，着力发挥生态环境保护督察利剑作用，加快推动形成人民群众共同参与共同建设共同享有生态文明的生动局面。

二、“八八战略”指引浙江持续放大生态省建设先行优势、不断巩固绿色高质量发展胜势

20年前，习近平同志在浙江工作期间作

出“八八战略”重大决策部署时，就把“进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造‘绿色浙江’”作为重要内容，率先开启了人与自然和谐共生的中国式现代化省域实践，指引浙江率先探索走出了一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡和美的绿色高质量发展之路。

20 年来我们始终坚持以生态省建设为牵引抓手，不断打开从战略擘画到策略深化的通道，生态文明“兴”的愿景在浙江更加可感可及。2003 年，习近平同志在擘画生态省建设蓝图时，就强调生态兴则文明兴、生态衰则文明衰，要求切实把建设生态省、打造“绿色浙江”作为事关浙江现代化建设全局的一项战略任务，坚持不懈地加以推进。这些年来，我们在实践中持续深化生态省建设的“五大体系”，筑牢生态文明建设的“四梁八柱”，推动实现从“绿色浙江”到“生态浙江”再到“美丽浙江”的发展跃升，浙江建成全国首个生态省，不断彰显生态文明建设的裂变效应、放大效应，良好生态环境成为浙江经济高质量发展、社会文明进步的优势所在、动力所在、后劲所在。

20 年来我们始终坚持以“811”行动为牵引抓手，不断打开从攻坚整治到系统施治的通道，生态环境“优”的全景在浙江更加清晰清新。习近平同志强调，过去那种高投入、高排放、以牺牲环境为代价的发展是难以为继的；环境保护和生态建设，早抓事半功倍，晚抓事倍功半，越晚越被动。习近平同志前瞻性

地部署启动了“811”环境污染整治行动。这些年来，我们先后实施 5 轮“811”行动，高标准打好污染防治攻坚战，推进全要素、全形态、全链条治污，全省 $PM_{2.5}$ 平均浓度下降到 24 微克/立方米，省控断面Ⅲ类以上水质比例上升到 97.6%，实现国家污染防治攻坚战绩效考核、生态环境公众满意度评价“两个全国第一”，浙江的天更蓝、水更清、土更净，人民幸福指数大幅提升。

20 年来我们始终坚持以践行“绿水青山就是金山银山”理念为牵引抓手，不断打开从绿水青山到金山银山的通道，城乡均衡“富”的图景在浙江更加多彩出彩。习近平同志在安吉余村提出“绿水青山就是金山银山”理念，为实现经济发展和生态建设、推进经济生态化和生态经济化指明了科学路径。这些年来，我们始终牢记把绿水青山建得更美、把金山银山做得更大的殷殷嘱托，坚持生态优先、绿色发展，实施循环经济“991”升级版，大力发展乡村旅游、休闲农业、文化创意等新产业新业态，深入推进减污降碳协同创新建设，发布全国首部省级 GEP 核算标准，过去 5 年全省单位 GDP 能耗、水耗分别下降 11.7% 和 31.7%， “两山合作社”实现山区 26 县全覆盖，浙江城乡呈现生态美、经济强、百姓富的生动局面。

20 年来我们始终坚持推进“千万工程”为牵引抓手，不断打开从村庄美化到全域美丽的通道，诗画江南“美”的风景在浙江更加引人入胜。习近平同志作出实施“千万工程”

重大决策部署，并将其作为一项“生态工程”打造成为推动生态省建设的有效载体。20年间，“千万工程”造就了万千美丽乡村、造福了万千农民群众、灿烂了万千美丽笑脸，推动浙江城乡从“一处美”迈向“处处美”，从“生态美”迈向“生活美”，从“形态美”迈向“气质美”，并荣获联合国“地球卫士奖”，为营造和谐宜居的人类家园贡献了中国方案。目前，全省美丽乡村覆盖率达93%，创成42个国家生态文明建设示范市县，形成了美丽乡村、美丽城市、美丽田园、美丽园区和美丽海岛各美其美、美美与共的全省域大花园大美格局。

20年来我们始终坚持以完善生态文明制度体系为牵引抓手，不断打开从制度优势到治理效能的通道，保护修复“绿”的屏障在浙江更加牢固稳固。习近平同志坚持顶层设计和基层首创相结合，推动形成了生态文明建设教育先导、科技支撑、法治保障、舆论监督等好经验好做法。我们传承弘扬习近平同志留给浙江的宝贵财富，构建生态环境保护领域“1+N”法规体系，在全国最早推行排污权、水权、用能权等资源环境有偿使用制度，率先推行河湖长制、林长制等制度，首创环境准入制度集成改革，高起点推动山水林田湖海一体化治理，成为全国首个生态环境数字化改革和生态环境“大脑”试点省，生态文明智治法治共治特色之路越走越宽。

站在“八八战略”实施20周年、生态省建设20周年的历史节点，我们循迹溯源、饮水思源，更加深刻感悟到浙江生态文明建设取

得的成就是“八八战略”推动浙江精彩蝶变的生动体现，是“两个确立”决定性意义的鲜活例证。只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进，就一定能够坚持山清水秀“金不换”，擦亮美丽浙江“金招牌”，捧牢生态资源“金饭碗”，用好绿色发展“金钥匙”，不断将习近平总书记为浙江擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

三、绘好现代版“富春山居图”，在美丽中国建设中勇当开路先锋、争做示范标兵

2023年8月15日，在首个全国生态日到来之际，习近平总书记作出重要指示，强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题，明确要求持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，加快推进人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽中国建设。我们对标对表习近平总书记的重要讲话和重要指示精神，清醒认识到当前美丽浙江建设正处于负重前行的关键攻坚期、压力叠加的破题窗口期、增进福祉的质效提升期、突破瓶颈的变革攻坚期，永远立潮头的使命更艰、永远在路上的挑战更多、永远无止境的期待更高、永远在赶考的考题更难，必须增强“全程领跑必须全速奔跑”的紧迫感，加快补齐短板弱项，以更大努力不断满足人民群众对优美生态环境、优质生态产品的向往需求，以更大勇气魄力纵深推进改革，健全现代环境治

理体系。下一步，我们将聚焦推动“走深走实”、实现“示范引领”，紧扣 2027 年实现“高水平建设人与自然和谐共生的现代化，打造生态文明高地和美丽中国省域先行地，生态文明建设实现更高水平示范引领”的目标，围绕实施“811”生态文明先行示范行动计划，重点抓好 6 个方面工作：

一要突出全维度保护，打好生态治理“组合拳”。保持力度、延伸深度、拓展广度，确保全省生态环境在高位稳定优化、持续改善。持之以恒打好污染防治攻坚战，以更高标准持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以迎亚运“三大提升行动”为牵引，做好“两路两侧”“四边三化”专项整治。加快推进生态系统修复治理，推进国土绿化和森林质量精准提升，深化“多规合一”“耕地套合”改革，开展乡村全域土地综合整治与生态修复工程和废弃矿山生态修复、生态廊道保护和建设。创新开展生物多样性保护，全面开展生物多样性调查、完善监测网络建设，全面加强野生动植物保护，加快设立钱江源—百山祖国家公园，谋划南北麂列岛国家公园、杭州国家植物园建设，打造浙江生物多样性友好品牌。

二要突出全要素赋能，跑出生态经济“加速度”。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。全面促进资源节约利用，优化调整“四个结构”，深入实施制造业“腾笼换鸟·凤凰涅槃”攻坚行动，强化能源和水资源、建设

用地总量和强度双控管理，加快推动钢铁、建材等七大高耗能行业绿色低碳改造，打造循环经济“991”行动计划升级版。积极稳妥推进碳达峰碳中和，高水平推进减污降碳协同创新区建设，强化绿色低碳发展的科技支撑，建立健全减污降碳制度体系，推进化石能源清洁化利用，推动能耗双控逐步向碳排放双控转变。大力度推动绿色发展、生态富民，加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，示范打造新安江—千岛湖生态保护补偿试验区，大力发展生态旅游、康养运动等特色生态产业，健全生态产品价值实现机制。

三要突出全省域提升，塑造生态家园“高颜值”。推动“千万工程”再出发再深化再提升，绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的新画卷，全省域建设美丽大花园。打造更加秀美的环境，高水平推进农村人居环境垃圾、厕所、污水三大革命，有序推进农房改造、管线序化、村道提升、幸福河湖建设，建立健全一体化、智能化的长效管护机制。形成整体大美的格局，持续深化大花园核心区、示范县、耀眼明珠等载体建设，开展现代化美丽城镇建设，联动推进美丽县城建设，推进和美乡村片区化、组团式、带状型发展。丰富城乡和美的内涵，全景式推进县域城乡融合发展，不断完善全民覆盖、城乡一体、优质共享的基本公共服务体系，加快打造城乡居民幸福共同体，让农民就地过上现代文明生活。

四要突出全链条防控，筑牢生态安全

“防护墙”。更好统筹发展和安全，建立健全生态法治体系、战略体系、政策体系、应对管理体系，提升风险研判评估、监测预警、应急响应和处置能力。有效应对处置环境风险，强化危险废物、尾矿库、重金属等领域环境隐患排查和风险防控，及时妥善科学处置各类突发环境事件，提高全省突发环境事件快速应急协同响应能力水平。加强生物安全管理，全面启动外来入侵物种普查，开展福寿螺、红火蚁、松材线虫、加拿大一枝黄花等重点外来入侵生物治理，保质保量完成互花米草整治任务。坚决确保核与辐射安全，以“一失万无”的警醒确保“万无一失”的安全，全面提高核与辐射安全监管能力，加快建成同浙江省核事业发展相适应的现代化核安全监管体系。

五要突出全社会参与，奏响生态文化“协奏曲”。坚持共建共治共享，全面发力、广泛动员，人人参与。积极传承浙江优秀生态文化，深入挖掘诗路文化、山水文化、园林文化等与浙江自然人文环境相契合的生态文化，加快推动大运河国家文化公园、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道等建设。创新开展生态文明宣传教育，深化对习近平生态文明思想的理论研究、大众化传播，持续放大首个全国生态日主场活动效应，讲好“绿水青山就是金山银山”故事。大力倡导绿色文明生活方式，倡导全民绿色衣食住行，推动全社会形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活新风尚，打造一批生态文明建设实践体验地和美丽中国建设市县样板。

六要突出全方位保障，把党对生态文明建设的全面领导落到实处。推进生态文明建设是一项宏大的系统工程，必须不断提高党领导生态文明建设的能力和水平。压紧压实责任，坚持生态环境保护“党政同责”“一岗双责”不动摇，压实地方党政“一把手”第一责任人职责，强化分工负责，加强协调联动，形成合力。加强考核督察，在综合考核中考准查实生态文明建设成效，全力推动中央生态环境保护督察整改落实落地，健全省委生态环境保护督察制度，抓好自然资源资产离任审计。强化要素支撑，发挥法治、市场、科技、政策联动效应，加快制定修订地方性法规规章，大力推进关键核心技术攻关和绿色技术推广应用，深化生态环境数字化改革和生态环境“大脑”建设。锻造生态铁军，关心重视生态环境保护队伍建设，努力建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护铁军。

生态文明建设功在当代、利在千秋，责任重大、使命光荣。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，感恩奋进、实干争先，乘势而上、乘胜前进，在强力推进创新深化改革攻坚开放提升中打好“生态牌”、走好“绿色路”、绘好“美丽篇”，为谱写中国式现代化浙江篇章增添更鲜明、更厚重、更牢靠的生态底色！

作者：中共浙江省委书记

编号：1673-288X(2023)04-0012-06

DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202304012