

# 加强自然生态保护监管 促进人与自然和谐共生

王志斌

人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色和本质要求。党的二十大提出，“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”。必须牢固树立和践行习近平生态文明思想，深刻理解和切实把握人与自然和谐共生的现代化内涵，准确把握生态保护在高质量发展中的基础性作用，正确认识和运用中国式现代化建设的方法论和实践论，加强生态保护监管，促进人与自然和谐共生，为全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族永续发展筑牢生态根基。

## 一、深刻领会人与自然和谐共生的现代化内涵要求

大自然是人类赖以生存发展的基本条件，生态兴则文明兴。党的二十大强调，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。人与自然和谐共生是中国式现代化区别于西方现代化的显著特

征，也是现代化和人类文明形态的重大创新，有着丰富的内涵，必须深入学习理解。

人与自然和谐共生的现代化，是人类文明新形态的重要内容。人与自然的关系是人类社会最基本的关系，一部人类文明史就是人与自然关系的发展史。进入工业文明以来，人类在创造巨大物质财富的同时也极大地改变了地球的面貌，打破了地球生态系统平衡，也侵蚀着实现现代化的自然根基。《自然》杂志发表的一项研究结果表明，2020年人造物的质量首次超过全球活的生物量。人类活动已成为改变自然最积极、最活跃的影响因素，越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线，人与自然矛盾日益激化，将人类带入充满危机的境地。竭泽而渔还是人与自然和谐共生？这是各国现代化建设和人类文明永续发展必须回答的重大课题。作为世界上最大的发展中国家，中国迫切需要以生态文明为引领，抛弃西方工

业文明以来形成的轻视自然、支配自然、破坏自然、过度消耗的观念，转向尊重自然、顺应自然、保护自然，建设以人与自然和谐为基本特征的中国式现代化。

人与自然和谐共生的现代化，是中国式现代化独特生态观的集中体现。生态系统具有提供自然资源和生态系统服务的多重属性，是人类社会赖以生存发展的基本条件，事关中华民族永续发展。绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化，天人合一、道法自然是中华文明的内在生存理念。马克思主义认为，人靠自然生活，人是自然的一部分。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。中国式现代化强调必须要像保护眼睛一样保护自然和生态环境，必须要改变无止境地向自然索取，甚至是肆意破坏的行为，是人与自然关系认识的重大创新。中国式现代化强调，人与自然是生命共同体、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草沙系统治理等，蕴藏着独特的生态自然观、价值观、民生观、发展观、治理观、世界观、历史观等，是对世界现代化理论和实践的重大创新。

人与自然和谐共生的现代化，是把握生态规律和人类社会发展规律的科学抉择。习近平总书记强调，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复，这是谁也无法抗拒的规律。实现中华民族伟大复兴中国梦，必须遵循自然规律推进生态保护和修复，还自然以宁静和谐美丽。如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性

破坏。中国特色社会主义进入新时代，人民群众对优美生态环境的需要日益增长，对优质生态产品的需求越来越强烈。全面建设社会主义现代化强国，必须提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

## 二、正确认识良好生态是高质量发展的支撑点

党的二十大强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。习近平总书记指出，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。自然生态是全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴、承载中华民族永续发展的基本支撑点。我们要以自然之道，养万物之生，从保护自然中寻求发展机遇，实现生态环境保护和经济高质量发展双赢。

高质量发展是以安全为前提的发展。习近平总书记指出，“生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障”。生态系统的供给和调节功能是粮食安全、资源安全、经济安全的基本保障，是政治安全和社会稳定的坚固基石。没有生态安全作为前提的发展不是高质量发展，没有发展作为保证的生态安全也不是高质量发展。生态安全是人类生存与发展的基本安全需求，要深刻认识自然生态环境对实现民族永续发展的基础支撑作用，进一步突出生态安全保障的重要地位，坚持底线思维，筑牢生态安全屏障。

绿色是高质量发展的鲜明底色和重要内涵。发展经济不能以牺牲环境为代价，缺失绿色支撑的发展将无以为继，必须加大生态保护力度，约束不合理、高强度的资源开采活动。要正确处理生态环境保护与社会经济发展之间的关系，以较少的资源能源消耗和环境成本来实现发展。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚持生态优先、资源节约集约利用，促进经济体系向绿色、低碳、循环的方向转型，让绿色成为普遍形态，实现经济社会持续健康发展。

高质量发展是不断满足人民对美好生活需要的根本支撑。“草木植成，国之富也”。绿水青山既是自然财富，又是经济财富、社会财富，还是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。当前我国资源环境约束趋紧，一些低收入人口和欠发达地区还未将生态优势充分转化为经济优势，局部地区生态系统退化等问题依然突出，发展不充分不平衡将会加剧生物多样性丧失和生态退化的风险。这就要求必须加大生态保护力度，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，通过绿色发展提供更多的优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，让良好生态环境成为人民生活增长点，让“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美好愿景变成现实。

### 三、科学把握自然生态保护监管的形势

新中国成立以来，党中央不断加强自然生

态保护和监管，我国生态保护的观念实现了从跟随到引领的历史性飞跃，生态治理体系实现了由粗放到严密的历史性转变，自然生态保护实现了由弱到强的历史性跨越，生态状况实现了由局部改善到总体改善的历史性转折。特别是党的十八大以来，党从思想、组织、法律、体制、作风上全面发力，推动我国自然生态保护发生历史性变革、取得历史性成就。党的二十大强调，生态环境保护任务依然艰巨，提出“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”。新征程上，我们要深刻领会、科学认识当前生态保护监管形势。

新时代十年创造了举世瞩目的生态奇迹。全国生态状况总体稳中向好，生态系统格局稳定性不断提升。全国生态退化程度减轻，森林、草地、荒漠、湿地、海洋等自然生态系统保护修复成效显著，生态系统质量持续改善。生态空间保护体系日趋完善，自然保护区受人类活动影响程度降低，重要生态空间得到保护。我国完成了生态保护红线划定，初步构建以国家公园为主体的自然保护地体系，保护范围覆盖绝大多数生态功能极重要区、生态环境极敏感脆弱区及生物多样性分布关键区，涵盖95%的珍稀濒危物种。重大战略区域生态环境状况总体趋稳向好，生态恶化趋势基本得到遏制。

新征程上要提升生态系统多样性、稳定性、持续性。习近平总书记强调，保持山水生态的原真性和完整性。党的二十大强调，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境；必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，

站在人与自然和谐共生的高度谋划发展；推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理；提升生态系统多样性、稳定性、持续性。从党的十九大报告提出“加大生态系统保护力度”到党的十九届五中全会的“提升生态系统质量和稳定性”，再到党的二十大的“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”，折射出的是我们党对生态保护修复工作的规律认识、实践创新和理论升华。这意味着生态保护及其监管要从生态要素转向生态系统整体功能、从单纯保护转向践行“绿水青山就是金山银山”理念、从生态保护修复转向生态系统健康，要更加注重理念与制度相成、保护与发展共赢、治标与治本兼顾、整体与重点协同，为进一步推进生态保护、加强生态保护监管提供了总方针、总依据和总要求。

生态保护监管面临诸多挑战。党的十八大以来，是我国生态保护政策制度出台最密集、生态保护修复监管力度最大、生态破坏惩处最严格的阶段，生态保护观念发生了重大转变。但是，局部地区生态问题依然存在，我国生态保护面临的形势依然严峻，主要表现为：局部地区生态系统格局变化明显，开发建设活动对重要生态空间造成破坏的现象持续存在；生态系统质量虽然有所改善，但总体水平仍比较低，生态系统服务功能稳定性不强；自然资源过度开发和不合理利用的问题依然存在；生态保护修复布局及工程实施的系统性、科学性有待进一步加强；生态保护修复的制度体系有待进一步完善；近年来，我国生态系统质量持续改善，但总体水平依然偏低；生态保护修复取得历史性成就，但局部地区生态系统退化问题

依然严重；生态系统服务功能总体稳步增强，部分地区功能仍受损严重，部分物种多样性下降的趋势尚未得到有效遏制；生态保护治理体系和能力短板依然存在。

#### 四、不断加强和持续提升自然生态保护监管

习近平总书记强调，推进中国式现代化是一个系统工程。习近平总书记指出，污染防治好比是分子，生态保护好比是分母，要对分子做好减法降低污染物排放量，对分母做好加法扩大环境容量，协同发力。我们要切实提高政治站位和行动自觉，全面贯彻落实党中央决策部署，贯彻落实党的二十大精神和习近平生态文明思想，深刻认识自然生态保护在建设美丽中国中担负的历史使命，坚决扛起自然生态保护政治责任，不断做大“生态分母”，当好生态安全卫士，为推进人与自然和谐共生的现代化提供重要保障。

一是要加强生态系统保护监管顶层设计。深入研究“美丽中国”建设中的生态内涵、战略步骤、实现路径、组织形式，准确把握新形势新变化新要求，统筹谋划生态系统保护与监管的宏观战略、顶层设计和组织体系，实施源头严防、过程严管、后果严惩的全链条、全过程、全方位的系统监管，构建符合生态原则、生态格局、生态系统本质特征和中国国情的现代化生态系统监管体系，逐步确立生态系统保护监管在推进美丽中国建设中的优先领域地位。坚持目标导向和问题导向，以优化组织体系、科学规划标准、加强监管执法、精准调查评估、强化示范引领等为主要抓手，进一步

梳理生态保护红线、自然保护地等重要生态空间生态保护监管制度，加快补齐短板、提高效能，继续深化生态文明体制改革。

二是要坚决筑牢生态安全屏障。要以确保中华民族实现永续发展为目标，以确保生态安全为根本，以提升优质生态产品供给为主线，以促进生态富民、生态利民、生态为民宗旨，围绕原真性、完整性、多样性、稳定性、持续性“五性”健全自然生态保护监管的目标体系。以落实“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”为契机，建立健全跨部门统筹协调机制，强化部门联动协作，切实加强生物多样性保护，以问题导向分区分类推进全域生态系统监管，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。以中央生态环境保护督察和“绿盾”专项行动为抓手，严厉打击各类非法挤占自然生态空间、破坏生态环境的行为，坚决严守自然生态安全边界。

三是分区分类加强自然生态保护监管。对于重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和重要物种栖息环境，通过划定和严守生态保护红线、构建以国家公园为主体的自然保护地体系等，实施严格保护和空间用途管控，最大限度避免人类活动对生态系统和生物多样性的干扰，严守自然安全边界和底线，使之成为不可触碰的高压线。强化城镇人居环境生态系统修复，根据城市群、都市圈、超大城市、大中城市、中小县城的不同定位，建立健全人居环境生态化的标准规范体系和多部门统筹协调机制，优化生产、生活、生态空间格局，守住城市开发边界，增强城市应对自然风险韧性，降

低城市发展对生态环境、生态空间的压力，打造和谐美丽宜居环境。推进重点开发和优化发展区高效节约集约利用，最大限度减少资源开发对居民生活的影响和生态空间占用，源头防范化解重大生态安全风险。坚持山水林田湖草沙系统性、整体性，建立健全建设项目，以及生态治理项目生态化标准体系和政策体系，鼓励尽可能采取基于自然的修复方案，整体保护、系统修复、综合治理，提升自然承载力和生态系统服务功能，增强生态系统多样性、稳定性和可持续性。

四是要着力提升生态系统保护监管现代化水平。以完善法律法规政策为抓手，不断健全生态保护红线、自然保护地、生物多样性保护等重点监管领域的法律法规体系，逐步完善规划编制、调查评估、检查执法和督查考核等各项标准规范，提升监测评估水平和生态系统监管能力。以生态文明示范建设为载体，统筹推进污染治理、生态保护、应对气候变化，提升综合协调、指导监管能力。强化干部队伍政治建设、思想建设、作风建设，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，始终保持锐意进取、担当有为的精气神，着力锻造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的生态保护监管干部队伍。

作者：生态环境部自然生态保护司司长

编号：1673-288X(2023)03-0029-05

DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202303029