

深入推进中央生态环境保护督察 建设人与自然和谐共生的美丽中国

徐必久

党的二十大深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署，强调推进美丽中国建设，明确要求深入推进中央生态环境保护督察，为进一步做好督察工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

一、中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划亲自部署亲自推动的重大体制创新和重大改革举措

习近平总书记高度重视、亲切关怀中央生态环境保护督察工作，多次作出重要指示批示，亲自审阅每一批督察工作安排、每一份督

察报告、每一份整改方案、每一份整改落实情况，为督察工作指明方向。

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，审议通过《环境保护督察方案（试行）》。会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明建设的重要抓手，对严格落实环境保护主体责任、完善领导干部目标责任考核制度、追究领导责任和监管责任，具有重要意义。

2018年3月28日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议，审议《关于第一轮中央环境保护督察总结和下一步工作考虑的报告》，强调要以解决突出环境问

题、改善环境质量、推动经济高质量发展为重点，夯实生态文明建设和环境保护政治责任，推动环境保护督察向纵深发展。

2018年5月18日，习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话，指出中央环境保护督察制度建得好、用得好，敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。同时要求中央环境保护督察要强化权威，加强力量配备，向纵深发展。

2018年12月18日，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上，充分肯定生态环境保护督察体制改革取得的成效，并将其与党和国家机构改革、司法体制改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革并列。

2021年以来，习近平总书记又多次作出重要指示批示，强调要保持严的基调，该查处的查处，该曝光的曝光，该整改的整改，该问责的问责。

在习近平总书记的亲自关心推动下，中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《中央生态环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察整改工作的办法》，使得督察制度建设不断深化，为督察工作深入发展奠定坚实的法治基础。

习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示，进一步丰富了习近平生态文明思想，充分彰显了总书记对生态文明建设的高度重视和推进美丽中国建设的战略魄力，充分体现了总书

记对督察的高度关切、对督察坚持严的基调和问题导向一以贯之的明确要求，强调了督察的政治站位和政治方向，指明了督察的目标、原则和重点任务，教给了督察的方式方法和主要路径，为督察提供了指路明灯，保障了督察行稳致远。

二、中央生态环境保护督察取得显著成效

几年来，中央生态环境保护督察以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，统筹做好经济发展、民生保障和生态环境保护，圆满完成了两轮督察任务。

（一）主要做法

一是把握政治方向。中央生态环境保护督察代表中央权威，讲政治是第一要求。督察始终坚持把贯彻落实习近平生态文明思想作为重大政治任务，把习近平总书记重要指示批示落实情况作为重中之重，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持督察政治属性，自觉从政治上研判形势、分析问题，着力夯实被督察对象生态文明建设和生态环境保护政治责任。

二是坚持服务大局。督察始终胸怀“国之大者”，深刻把握新形势新任务，认真领会新政策新要求，紧紧围绕经济社会发展大局思考、谋划和推进工作。坚持稳中求进工作总基

调,注重统筹兼顾,把握策略和方法,聚焦京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,紧盯生态环保要求落实情况,关注严格控制“两高”项目盲目上马和去产能“回头看”落实情况等,使督察成为推动高质量发展的有力抓手。

三是保持严的基调和问题导向。这是中央生态环境保护督察的根本原则,也是督察保持强大生命力的关键所在,必须毫不动摇毫不松懈坚持下去。督察就是奔着问题去,奔着责任去,敢于直面问题,敢于顶住压力,敢于动真碰硬,坚持啃“硬骨头”,对被督察对象重大问题、突出问题紧盯不放、一盯到底,把问题查准查实查透,深挖背后的原因和责任,持续传导压力、逐级压实责任,推动问题得到有效解决。第二轮督察共曝光137个典型案例,充分发挥了警示震慑作用;共移交158个责任追究问题,被督察对象严肃精准有效实施问责。

四是精准科学依法督察。各地区发展阶段、资源禀赋、环境容量差别很大,不能面面俱到、平均用力,不能搞“齐步走”“撒大网”。督察始终坚持找准各地生态文明建设的薄弱环节和症结所在,有力促进祛除“顽疾”。注重精准督察,盯住普遍性、系统性和群众反映强烈的突出问题,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,努力为被督察对象画准像、把准脉。注重科学督察,把握好发展与保护的关系,尊重生态环境保护的客观规律,加

大暗查暗访力度,充分运用新技术新设备,不断提高督察效能。注重依法督察,树牢法治观念,运用法治方式,严格落实《中央生态环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察整改工作办法》,配套制定110余个制度规范和模板范式,使督察有章可循,确保督察结果经得起历史和实践检验。

五是紧盯问题强化整改。督察整改是中央生态环境保护督察的重要环节,是检验督察工作成效的重要标志。始终坚持督促被督察对象将推进督察整改作为重要契机,与落实区域重大战略有机融合,推动生态环境质量明显改善,有力促进高质量发展。通过加强调度、盯办、督导和信息公开,强化“督”与“被督”的协调联动,促使“督察”与“被督察”双方共同扛起政治责任,抓好整改“后半篇文章”,同频共振、相向而行,形成了发现问题、解决问题的管理闭环。

(二) 督察取得显著成效

几年来,督察工作充分发挥“利剑”作用,取得了“中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效,实现了良好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确指出,“开展中央生态环境保护督察,坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批群众反映强烈的突出问题”。

一是切实推动习近平生态文明思想落地落实。通过督察推动,习近平生态文明思想更加

深入人心，习近平总书记关于生态文明建设和生态环境保护的重要指示批示得到坚决贯彻落实，“绿水青山就是金山银山”理念成为全党全社会的高度共识，各地区各部门对生态文明建设和生态环境保护的重视程度显著提高。在督察有力推动下，甘肃祁连山国家级自然保护区生态破坏、陕西秦岭北麓西安境内违建别墅、青海木里矿区非法开采、吉林长白山违建高尔夫球场及别墅等问题基本解决，一大批生态环境问题整改深入进行，取得阶段性成效。许多领导干部表示，经过中央生态环境保护督察，自身深受教育、深受震撼、深受警醒，切实增强了贯彻落实习近平生态文明思想的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

二是全力夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任。各地区、国务院有关部门和有关中央企业自觉接受、全力配合督察，不断强化生态文明建设和生态环境保护主体责任和第一责任人责任。各省份普遍成立由党政主要负责同志担任组长的督察领导小组或督察整改领导小组，将督察工作作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题。省级党委常委会会议、政府常务会议常态化研究部署生态文明建设和生态环境保护工作，推动生态环境保护党政同责、一岗双责落到实处、见到实效，构建起齐抓共管的“大环保”工作格局。

三是着力解决一大批突出生态环境问题。督察紧密结合被督察对象实际，聚焦生态环境保护领域的突出矛盾和重大问题，敢啃“硬骨头”、专攻“老大难”，以鲜明的态度、坚

决的措施推动被督察对象增加资金投入、补齐设施短板、解决突出问题、完善工作机制。截至2023年5月，第一轮督察和“回头看”明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%。第二轮督察明确的2164项整改任务已完成超过61%，一批重大生态环境问题整改取得明显进展。

四是有力助推经济社会高质量发展。督察工作坚持服务大局，紧盯被督察对象完整、准确、全面贯彻新发展理念情况，推动各地协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。各地区以督察整改为契机，围绕服务区域重大战略，着力推动经济社会发展全面绿色转型，努力实现经济效益、环境效益、社会效益多赢。上海市杨浦滨江从“工业锈带”变为“生活秀带”，昔日老工业企业集聚地成为居民后花园。浙江省有序推进特色行业整治和转型升级，改造提升杭州富阳造纸、宁波慈溪橡胶、台州温岭造船、绍兴柯桥印染、金华兰溪纺织5个产业特色片区。福建省宁德市加强海上养殖综合整治，实现海洋生态环境优化，海上养殖业健康可持续发展。

五是积极回应人民群众对优美生态环境的期盼。督察工作坚持一切为了人民、一切依靠人民，把群众身边看似不起眼的“小问题”作为督察关注的“大事情”，公布信访举报电话和信箱，及时受理转办群众举报，督促将群众反映的生态环境问题查处到位、整改到位，全面接受社会监督。两轮督察受理转办群众生

态环境信访举报 28.7 万件，已办结或阶段办结 28.6 万件。不少群众来电来信，表达对中央生态环境保护督察工作的支持和肯定。

三、全面把握党的二十大提出的新目标新任务新要求

党的二十大对新时代新征程生态文明建设作出的重大决策部署、提出的重点任务举措，就是中央生态环境保护督察必须深入贯彻的明确要求和紧紧抓住的重点方向。

一是锚定目标。党中央关心什么，党中央决策部署到哪里，督察就要跟进到哪里、落实到哪里。党的二十大明确了美丽中国建设的时间表、路线图，描绘了促进人与自然和谐共生现代化的美好蓝图。在进一步明确到 2035 年美丽中国目标基本实现的基础上，将“城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著”列为未来五年的主要目标任务。做好督察工作，就必须将学习贯彻党的二十大精神与深入学习贯彻习近平生态文明思想紧密结合起来，与深入学习贯彻习近平总书记关于生态环境保护特别是督察工作的重要指示批示精神紧密结合起来，锚定美丽中国建设目标，研究提出务实有效的工作思路、办法举措，推动党的二十大战略部署转化为督察工作的自觉行动，在全面学习、全面把握、全面落实上下真功、见实效。

二是保持力度。习近平总书记特别强调，督察必须坚持严的基调和问题导向，在发现问

题上下大气力，敢于动真格，不怕得罪人。严的基调和问题导向是督察工作的生命线，是督察保持公信力和权威性的根本所在。当前，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护任务依然艰巨，随着国内外形势的发展变化，各种有利因素和不利因素转换、叠加，生态环境保护工作面临巨大的压力与挑战。做好督察工作，就必须毫不动摇毫不松懈坚持严的基调和问题导向，持续传导压力、压实责任，推动解决。

三是拓展领域。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，从 4 个方面对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出了部署。做好督察工作，就必须进一步拓宽视野、拓展领域，紧盯“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长”的部署要求，推动各地坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

四、深入推进中央生态环境保护督察

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，统筹经济发展、民生保障和生态环境保护，发挥中央生态环境保护督察在生态文明建设领域牵“牛鼻子”的关键

性、引领性作用，推动经济社会发展全面绿色转型，为全面建设人与自然和谐共生的美丽中国作出积极贡献。

一是加强党对督察工作的全面领导。督察之所以取得显著成效，最根本最关键在于习近平总书记的高度重视和深切牵挂，习近平生态文明思想是确保督察沿着正确方向往纵深发展的思想引领和制胜法宝，习近平总书记多次作出重要指示批示，特别是在关键时刻一锤定音、撑腰打气，是我们深入推进督察的底气所在和动力源泉。必须深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保督察始终保持正确的政治方向。

二是认真谋划开展第三轮中央生态环境保护督察。2023 年是第三轮督察开局之年，系统谋划督察总体思路、目标任务和工作重点十分关键，要牢牢把握政治方向，服务中心大局，聚焦重点任务，坚守人民立场。坚持把贯彻落实习近平生态文明思想作为重大政治任务，把习近平总书记重要指示批示落实情况作为重中之重，推动落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，

围绕高质量发展和区域重大战略中突出生态环境问题、重大生态环境破坏、环境基础设施短板弱项等重点领域深入开展督察，充分发挥督察“利剑”作用。

三是扎实推进督察整改。发现和曝光问题是手段，解决问题才是目的。认真落实《中央生态环境保护督察整改实施办法》，接续用力、紧盯不放，持之以恒做好督察整改“后半篇文章”，形成发现问题、解决问题的督察整改管理闭环。落实各方责任，压实被督察对象主体责任，推动被督察对象精准科学、实事求是、依规依法开展整改，坚决整改、全面整改、彻底整改。强化调度督促，建立完善督察整改台账，实施清单化管理，加强调度、盯办、督导和信息公开，强化“督”与“被督”的协调联动。对督察整改不力的地方视情采取通报、督导、公开约谈或专项督察等手段，推动问题切实得到解决；对发现的虚假整改、敷衍整改等问题，公开曝光，严肃处理；对督察整改正面典型，及时进行宣传，发挥激励先进、交流工作、引领带动作用。

作者：中央生态环境保护督察办公室常务副主任

编号：1673-288X(2023)03-0013-06

DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202303013