

加快建设山清水秀美丽之地 打造人与自然和谐共生的 美丽中国先行区

胡衡华

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的高度，以前所未有的力度推进生态文明建设，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，创造性提出了一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，推动美丽中国建设迈出重大步伐。党的二十大报告全面系统总结了十八大以来我国生态文明建设发生的历史性、转折性、全局性变化，深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署，进一步丰富和发展了习近平生态文明思想，为新时代推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。

重庆作为长江上游生态屏障的最后一道关口，始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，深学笃用习近平生态文明思想，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚决扛起生态文明建设的政治责任，加快建设山清水秀美丽之地，努力打造人与自然和谐共生的美丽中国先行区，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

一、深学笃用党的二十大精神和习近平生态文明思想，准确把握促进人与自然和谐共生的重大意义

人与自然是人类社会最基本的关系，是马克思主义基础性的理论观点。习近平总书记提出“人与自然和谐共生”“绿水青山

就是金山银山”等重大论断，深刻揭示了人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然的重要规律，开辟了马克思主义关于人与自然关系思想新境界。党的二十大报告提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，进一步丰富拓展了现代化的内涵和外延，把我们党对生态文明的认识提升到一个新高度。我们要深学细悟党的二十大精神和习近平生态文明思想，从历史、理论、发展、价值四个维度，充分认识促进人与自然和谐共生的重大意义，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

从历史维度看，促进人与自然和谐共生，是中华民族生态智慧和传统文化的思想结晶。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“大自然是人类赖以生存发展的基本条件”，强调“像保护眼睛一样保护自然和生态环境”“实现中华民族永续发展”，从人类文明和民族复兴的高度阐述了促进人与自然和谐共生的重要性。中华文明传承五千多年，很早就形成了质朴睿智的自然观，“天人合一”“道法自然”的思想是中华文明的鲜明特色和独特标志，尊重自然、热爱自然是中华民族生生不息、繁衍不绝的重要原因。促进人与自然和谐共生，根植于中华优秀传统文化，体现了中华文化和中国精神的时代精华，不仅为中华文明永续发展提供了根本遵循，也为人类可持续发展贡献了中国智慧和方案。

从理论维度看，促进人与自然和谐共生，是中国式现代化理论的重要内涵。概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的

一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。习近平总书记在党的二十大报告中明确概括了中国式现代化的5个方面中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这其中，人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一，促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一。回顾世界现代化进程，西方发达国家普遍走的是“先污染后治理”的道路，在创造巨大物质财富的同时，加速了对自然资源的攫取，造成人与自然关系紧张。我国是发展中大国，人口规模巨大、环境容量有限、生态系统脆弱，建设现代化国家，走西方国家的老路行不通，资源环境的压力也不可承受。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。人与自然和谐共生的现代化，体现了科学社会主义的先进本质，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。

从发展维度看，促进人与自然和谐共生，是贯彻新发展理念、推动高质量发展的必然要求。高质量发展是体现新发展理念的发展。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”“推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。这些重要论述，体现了对自然规律和经济社会可持续发展一般规律的深刻把握，指明了高质量发展的实践路径。我国正处于工业化、城镇化发展进程中，多年形成的产业结构具有高能耗、高碳排放特

征，贯彻新发展理念、推动高质量发展，必须摒弃过去那种以牺牲生态环境为代价换取一时经济发展的做法，改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相互匹配、相互适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

从价值维度看，促进人与自然和谐共生，是满足人民群众对高品质生活新期待的迫切需要。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“必须坚持在发展中保障和改善民生”“增进民生福祉，提高人民生活品质”，彰显了我们党以人为本、人民至上的根本价值取向。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。随着我国社会主要矛盾转化，人民群众对高品质生活的期待非常强烈，对优美生态环境的期望值更高，对生态环境问题的容忍度更低，这“一高一低”体现的是更大责任、赋予的是更大使命。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，集中精力解决群众反映强烈的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，让人民群众切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益，在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

二、牢记习近平总书记殷殷嘱托，推动山清水秀美丽之地建设迈出坚实步伐

习近平总书记高度重视、十分关心重庆生态文明建设，多次作出重要指示批示，强调重

庆地处长江上游和三峡库区腹心地带，保护好三峡库区和长江母亲河，事关重庆长远发展，事关国家发展全局，要求重庆深入抓好生态文明建设，加快建设山清水秀美丽之地，努力在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。我们牢记习近平总书记殷殷嘱托，全面落实长江保护法，大力推进生态优先、绿色发展，长江上游重要生态屏障持续巩固，山水之城、美丽之地魅力更加彰显。

坚持共抓大保护、不搞大开发，生态环境质量明显改善。“共抓大保护、不搞大开发”，是习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会时提出的，是推动长江经济带发展的战略导向。遵照习近平总书记重要指示要求，我们坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全力守护好“一江碧水、两岸青山”。**强化生态空间管控**，构建国土空间开发保护制度，落实主体功能区战略，完成“三区三线”划定，在全国率先发布“三线一单”成果，将全市国土空间划定为 785 个环境管控单元，将 218 个各类自然保护地优化整合为 194 个，确保自然生态空间面积不减、功能不降。**强化生态保护修复**，实施国土绿化提升行动，推进“两岸青山·千里林带”、国家储备林、生物多样性保护等重点生态工程，完成国家山水林田湖草生态保护修复工程试点，全市森林蓄积量增至 2.5 亿立方米，森林覆盖率达到 55%，长江“十年禁渔”退捕任务提前一年完成。**强化污染防治攻坚**，全面推行河长制、林长制，实施生态环境污染治理“4+1”工程和“三

磷”排查整治、提升污水“三率”等专项行动，常态化开展长江、嘉陵江、乌江等流域生态环境问题暗查暗访，加快川渝“无废城市”共建，2022年全市空气质量优良天数达到332天，74个国控断面水质优良率达到98.6%，长江干流重庆段水质连续6年保持为优。

坚持产业生态化、生态产业化，绿色发展取得积极进展。绿色是最美的底色，决定着发展的成色。重庆是国家制造业重镇，我们立足资源禀赋和自身特点，大力推动绿色发展，加快建立健全生态经济体系。**严格环境准入**，坚决执行长江保护法关于“1公里、3公里”管控政策，强化长江经济带负面清单管控，累计关搬停沿江化工企业20家，近5年因污染防治或生态环保措施不达标等暂缓或不予审批项目200个、涉及投资427亿元。**淘汰落后产能**，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业落后产能全部淘汰。**发展绿色产业**，制定实施制造业高质量绿色发展行动计划，积极推动智能网联新能源汽车、电子信息等高附加值、低污染产业发展，培育壮大循环经济、生态产业和节能环保产业，全市高技术制造业、战略性新兴产业增加值占比分别达到19%、31.1%，过去5年单位地区生产总值能耗年均下降2.9%。

坚持探索创新、试点示范，生态文明制度建设取得重要突破。保护生态环境，必须依靠

制度、依靠法治。我们坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境，持续加强制度创新，增加制度供给，完善制度配套，生态环境治理体系不断健全。**扎实推进法治建设**，坚持立、改、废、释并举，健全生态环境保护地方法规及配套制度，形成以《重庆市环境保护条例》为支柱、《重庆市大气污染防治条例》《重庆市水污染防治条例》等为配套、系列行政规范性文件为支撑的环保地方法规制度体系。**扎实推进绿色示范**，成功创建6个国家生态文明建设示范区和5个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，获批全国首个全省域覆盖的绿色金融改革创新试验区，广阳岛入选“中国生态修复典型案例”。**扎实推进重点改革**，累计出台生态文明体制改革成果文件200余个，危险废物跨省市转移“白名单”制度、河长工作交接制度等40余个典型案例在全国推广，碳排放权、排污权、用水权等环境权益交易机制逐步完善，跨省域横向生态补偿机制加快建立，生态环境治理体系和治理现代化水平不断提升。

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，人民群众绿色获得感持续增强。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。我们把良好生态环境作为增进民生福祉的优先领域，下决心治理环境污染，改善生态环境，努力建设健康宜居美丽家园。**抓好环境品质提升**，统筹推进“两江四岸”治理提升、中心城区“四山”保护提升和农村人居环境整治提升，全面开展城

市河流“清水绿岸”建设，常态化推进村庄清洁行动，加快建设山城步道、社区体育文化公园、口袋公园等群众身边的生态休闲空间，城市建成区绿化率达到 42.5%，农村卫生厕所普及率、生活垃圾治理率分别达到 85.5%、99.9%。抓好突出问题整改，聚焦中央生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片、市级督察暗访等反馈问题，分类分级建立整改工作体系，缙云山国家级自然保护区综合整治、锰污染治理等成效明显，中心城区黑臭水体、餐饮船舶污染等一批“老大难”问题得到解决。抓好生态文化培育，加快推进长江国家文化公园（重庆段）建设，因地制宜建设绿色小镇、美丽乡村，广泛开展爱国卫生运动、生态宣传和科普活动，积极推进生活垃圾分类，形成了尊重自然、顺应自然、保护自然的良好社会风尚。

三、奋力推进新时代新征程现代化新重庆建设，打造人与自然和谐共生的美丽中国先行区

新时代新征程，建设人与自然和谐共生的现代化、推进美丽中国建设，既是责任所在，更是使命所系。重庆市委六届二次全会深入学习贯彻党的二十大精神，着眼新时代新征程新重庆，明确提出了打造人与自然和谐共生的美丽中国先行区的奋斗目标。我们将统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力

实现高水平保护与高质量发展良性互动。

以高端化、智能化、绿色化为方向，加快推进发展方式绿色转型。立足生态资源条件和产业发展实际，加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。瞄准高端化，谋划实施制造业提质增效行动，加快培育智能网联新能源汽车、电子信息制造业两个万亿级产业集群，积极布局卫星互联网、硅基光电子等未来产业集群，努力提高绿色低碳产业在经济总量中的比重。瞄准智能化，建设国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区，深入实施软件信息服务业“满天星”行动计划，优化完善“芯屏端核网”全产业链，大力发展智能制造，打造数字化车间和智能工厂，提速推进产业数字化转型，有效减少资源消耗和环境污染。瞄准绿色化，加快重点行业绿色化改造，构建市场导向的绿色技术创新体系，开展节能降碳新技术、新型环保材料等关键核心技术攻关和推广应用，推进绿色金融改革创新试验区建设，积极发展绿色金融产品和服务创新，以绿色升级改造促进低碳转型和节能减排。

以深入打好污染防治攻坚战为重点，大力推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，深化成渝地区双城经济圈环境联防联控，持续提升生态环境质量。深入打好蓝天保

卫战，实施交通、扬尘、工业、生活污染控制行动，加强细颗粒物和臭氧协同控制，提高大气污染防治科学化、精细化水平，力争到2027年全市空气质量优良天数稳定在338天左右。深入打好碧水保卫战，统筹推进“五水共治”，强化三峡库区清漂保洁，深化长江入河排污口排查整治，加快建设城乡生活污水收集和处理设施，巩固城市黑臭水体治理成果，确保长江干流重庆段水质稳定保持在Ⅱ类。深入打好净土保卫战，开展土壤污染突出问题综合治理和源头防控，提升固体废物处置和新污染物治理能力，强化农业面源污染防治，推进化肥农药减量增效，有效管控土壤污染风险，力争到2027年全域“无废城市”建设全国领先。

以提升生态系统多样性、稳定性、持续性为目标，持续推进生态修复治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进一批标志性工程，提升生态安全屏障质量。着力抓修复，深入打好长江保护修复攻坚战，实施重庆三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，深化水土流失、消落带、石漠化等综合治理，促进自然生态系统质量整体改善。着力抓保护，深入实施生物多样性保护重大工程，抢救性保护珍稀濒危野生动植物，提质建设“两岸青山·千里林带”，保持打非禁渔高压态势，切实守住生态保护底线。着力抓改革，深化广阳岛片区长江经济带绿色发展示

范，构建生态产品价值核算和指标体系，探索生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化的生态补偿机制，让绿水青山转化为金山银山。

以重点领域重点行业绿色低碳升级为抓手，积极稳妥推进“双碳”工作。把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。完善政策机制，健全“双碳”政策体系和工作推进体系，建立能源和碳排放统计、核算、监测体系，出台科技支撑、财政支持等配套政策，深度融入全国碳市场，优化地方碳排放权交易市场，夯实“双碳”工作基础。推动节能降碳，完善能源消费总量和强度“双控”制度，推动建材、有色、化工等重点行业节能降碳改造，协同发展光伏、风电、氢能，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。倡导低碳生活，大力推广绿色消费，深入推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，积极推广绿色出行，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，把打造人与自然和谐共生的美丽中国先行区转化为全体市民的自觉行动，努力为美丽中国建设交出一份重庆的高分报表。

作者：中共重庆市委副书记、市长

编号：1673-288X(2023)02-0050-06

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202302050