

坚持和加强党对生态文明建设的全面领导

习近平生态文明思想研究中心

办好中国的事情，关键在党。党的二十大明确指出，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。生态文明建设是统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，党的全面领导具有“把舵定向”的重大作用。我们要以习近平生态文明思想为指引，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，心怀“国之大者”，当好生态卫士，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，推动党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。

一、党的领导是我国生态文明建设的根本保证

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题。中国共产党带领人民建设我们的国家，创造更加幸福美好的生活，秉持的一个理念就是搞好生态文明。生态环境保护是我们党百年辉煌历史中的重要篇章，党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，为我国生态文

明建设提供了根本保证。

党与时俱进、创新发展，为生态文明建设提供科学理论指导。历史反复证明，拥有科学理论的政党，才拥有真理力量；科学理论指引的事业，才拥有光明前途。中国共产党在领导中国革命、建设和改革的过程中，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识，不断探索生态文明建设与社会经济发展的辩证关系，形成了科学系统完整、具有中国特色的生态文明建设理论体系，为我国在不同历史时期正确处理人口与资源、经济发展与生态环境保护关系等指明了方向。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，在几代中国共产党人不懈探索的基础上，从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平生态文明思想，为新时代推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化，指明了前进方向、提供了根本遵循、擘画了发展蓝图。

党坚持法治、厉行法治，为生态文明建设提供有力法治引领。法律是治国之重器，法治

是治国理政的基本方式。党的历代领导集体一以贯之注重将法治建设纳入生态环境保护轨道。1989 年，第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过《中华人民共和国环境保护法》并施行，2014 年 4 月再次修订，成为“史上最严”环保法。党的十八大以来，我国生态环境法治建设进入了立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。党的十八大、党的十九大修改通过的党章分别增写生态文明建设和增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容，2018 年 3 月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。目前，生态环境领域相关法律已达 30 余部，与行政法规和地方性法规共同构成覆盖全面、务实管用、严格严密的中国特色社会主义生态环境保护法律体系。实践证明，实现经济发展和生态良好协同推进，必须更好发挥法治引领和规范作用，必须坚持党的领导和社会主义法治相统一。

党依靠制度、完善体制，为生态文明建设提供完备治理体系。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。一部新中国环境保护事业发展的历史，也是一部制度体系不断完善的历史，环境保护“32 字”工作方针，保护环境是我国一项基本国策等相继进入大众视野。党的十八大以来，党始终把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等。建立中央生态环境保护督察制度并全面推开，成为推动各地区各部门落实生态环境保护

责任的硬招实招。组织实施主体功能区战略，建立健全自然资源资产产权、国土空间开发保护、生态文明建设目标评价考核和责任追究、生态保护补偿制度、河湖长制、林长制等制度。党中央坚持制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，加强系统治理、依法治理，推动生态环境制度优势更好转化为生态环境治理效能，不断完善制度体系，为生态文明建设保驾护航。

党深化改革、优化职能，为生态文明建设提供坚实组织基础。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是推进生态文明体制机制建设重要一环。新中国成立以来，我们党完善环境监管体制机制的步伐始终没有停歇。从 1974 年国务院环境保护领导小组及其办公室成立，到 2018 年改革自然资源和生态环境管理体制，组建生态环境部，我国生态环境保护组织机构实现了从无到有、从小到大、从弱到强历史性和转折性变化。党的十八大以来，党中央高度重视对生态文明建设的组织领导，中央政治局先后三次围绕生态文明建设组织集体学习，中央深化改革委员会多次研究生态文明制度改革相关文件，2018 年党中央召开全国生态环境保护大会，正式确立习近平生态文明思想。各地各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决贯彻生态环境保护政治责任，认真落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行“党政同责、一岗双责”，建立科学合理的考核评价体系，为新时代生态文明建设夯实了组织基础。

党敢于担当、善于担当，为生态文明建设提供过硬作风保障。敢于担当、善于担当是我们共产党人从历史中继承的优秀作风品质；担

当起该担当的责任，是中国共产党人的精神风范和崇高境界。新中国成立后，全国一穷二白、百废待兴，党直面环境污染问题，采取果断措施，坚决遏制环境恶化。七十多年来，全党全国持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，形成了“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神，“久久为功、利在长远”的右玉精神，“困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲”的“六老汉”精神。习近平总书记指出，我国生态环境矛盾有一个历史积累过程，不是一天变坏的，但不能在我们手里变得越来越坏，共产党人应该有这样的胸怀和意志。新征程上，只有坚持党的全面领导，牢记不断满足人民群众对优美生态环境需要的初心使命，加快建设政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军，美丽中国建设才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能乘风破浪、行稳致远。

二、党领导我国生态文明建设取得宝贵历史经验

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是生态文明建设的核心领导力量。党始终总揽全局、协调各方，凝聚全党全国全社会力量，推进完成各项生态环境保护重大工程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，举旗定向、谋篇布局，以前所未有的力度抓生态文明建设，坚决向环境污染和生态破坏宣战，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，在续写世所罕见的经济快速发展

奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，取得了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。历史已经并将继续证明，必须坚持党的全面领导，团结带领人民建设美丽中国，不断开创新时代生态文明建设新局面。党在领导全国人民建设生态文明的历史进程中，也积累了宝贵经验，为新征程上推进美丽中国建设提供了重要启示。

必须坚持人民至上。江山就是人民、人民就是江山。良好生态环境是最普惠的民生福祉。努力为群众创造良好生产生活环境，是我们党历代领导集体加强环境保护的出发点和落脚点。党的十八大以来，党中央全面推进蓝天、碧水、净土保卫战，解决了一大批关系民生的突出环境问题，人民群众生态环境获得感幸福感安全感持续增强，厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。必须从中华民族永续发展的高度出发，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

必须坚持理论创新。理论的生命力在于不断创新，这是我们党不断从成功走向成功的制胜密码。新中国成立后，我们党对生态环境保护的认识和理念不断深化。特别是党的十八大以来，党以新的视野、新的认识、新的理念，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成习近平生态文明思想，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。习近平生态文明思想是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果。必须以

习近平生态文明思想为指引，坚持学思用贯通、知信行统一，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者。

必须坚持中国道路。方向决定道路，道路决定命运。党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径。中国式现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。我国 14 亿多人口要整体迈入现代化社会，如果延续过去发达国家高耗能、高排放的老路，资源环境压力不可承受，必须转到绿色低碳的发展轨道上来。必须坚持“绿水青山就是金山银山”理念，更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

必须坚持胸怀天下。大道之行，天下为公。建设绿色家园是人类共同梦想，面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。目前，我国已批准实施 30 多项与生态环境有关的多边公约或议定书，在应对气候变化、生物多样性丧失等全球生态环境挑战中的引领作用日益凸显，在全球环境治理体系中的话语权和影响力不断提升。必须秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义，深度参与全球生态环境治理，切实履行国际环境公约义务，大力推进绿色“一带一路”建设，为全球可持续发展提供中国智慧、中国方案，作出中国贡献。

必须坚持开拓创新。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。习近平总书记指

出“迎接挑战，最根本的是改革创新。”党的十八大以来，我们党深入推进生态环境领域体制机制改革创新，为保护生态环境提供了最严格制度和最严密法治保障。坚持精准、科学、依法治污，切实提高治理措施的针对性、有效性。更加注重综合治理、系统治理、源头治理，始终从系统工程和全局角度寻求新的治理之道。必须深化生态文明体制改革，坚持系统思维，依靠科技和制度保护生态环境，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

必须坚持统一战线。团结就是力量。建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。习近平总书记指出，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。只有增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育全社会生态道德和行为准则，推动开展全民绿色行动，动员全社会以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，才能把我们赖以生存的生态环境建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。

三、新征程上坚持和加强党对生态文明建设的全面领导

生态文明建设是一项长期的战略任务，也是一个复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须坚持和加强党对生态文明建设的全面领导。新征程上，我们要始终坚持以习近平生态文明思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决扛起生态环境保护的政治责任，不断提高

党领导生态文明建设的能力水平，以生态环境高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党在推动生态文明建设方面的总方针、总依据和总要求。要深刻把握习近平生态文明思想的科学性和真理性、人民性和实践性、开放性和时代性，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。将深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为必须长期坚持的重要政治任务，加快推进习近平生态文明思想研究中心建设，打造习近平生态文明思想的理论研究高地、学习宣传高地、制度创新高地和实践推广平台、国际传播平台，办好深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会，推动习近平生态文明思想进一步深入人心、走向世界。

坚决担负起生态文明建设政治责任。坚持党的领导这一最大制度优势，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为生态文明建设提供坚强政治保障。进一步完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的攻坚机制，健全地方各级生态环境保护议事协调机制，形成生态环境保护工作合力。认真贯彻领导干部生态文明建设责任制，严格落实“党政同责、一岗双责”。持续推动中央生态环境保护督察向纵深发展，重点解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展。建立完善科学合理的考核评价体系，实施最严格的考核问责，严格落实自然资源资产离任审计制度。

始终把党的领导贯穿生态文明建设各方面和全过程。完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展方式绿色转型，推动建立健全绿色低碳循环发展经济体系，积极稳妥推进碳达峰、碳中和。坚持以人民为中心的发展思想，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，深入推进污染防治，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题。统筹山水林田湖草沙系统治理，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。秉持人类命运共同体理念，深度参与全球生态环境治理，积极参与应对气候变化全球治理，深化生态环境保护国际交流合作，认真履行国际公约，为构建地球生命共同体作出新的更大贡献。

不断提高党领导生态文明建设能力水平。坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。强化战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程。加强党的创新理论学习，加深对自然规律、经济规律和社会规律的认识。提升生态环境治理专业水平，围绕生态环境保护和生态文明建设重大问题，加强学习和调查研究，注重综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段加强生态环境治理。建设一支生态环境保护铁军，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大领导干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

编号: 1673-288X(2022)05-0057-05

DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202205057