

## 平行论坛二：习近平生态文明思想实践创新 嘉宾发言摘要

习近平生态文明思想研究中心

【编者按】2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会，以“深入学习贯彻习近平生态文明思想 努力建设人与自然和谐共生的美丽中国”为主题，于2021年12月28日在四川省成都市举行。在平行论坛二上，与会专家围绕“习近平生态文明思想实践创新”主题，结合相关区域治理成效和经验，从战略和全局高度深刻解读了习近平生态文明思想实践创新的时代课题，提出了宝贵建议、交流了宝贵经验。为深入了解习近平生态文明思想研究的最新实践进展，在此刊发平行论坛二嘉宾发言要点，以飨读者。

### 坚定践行习近平生态文明思想 奋力谱写全面绿色转型安徽篇章

何树山 安徽省人民政府副省长

2016年4月、2020年8月，习近平总书记两次考察安徽，要求我们把“好山好水保护好”。安徽深入贯彻习近平生态文明思想，牢记习近平总书记殷殷嘱托，胸怀“国之大者”，以最大力度、最实举措，推动生态文明建设发生历史性转折性全局性变化，生态环境质量改善之大、高质量发展底色之足、人民群众满意度之高，以及生态环境保护的共识和力度前所未有。这充分体现了习近平生态文明思想的科学英明，更加坚定了我们深入贯彻落实习近平生态文明思想的信心和决心。主要认识和体会如下：

**坚持提高站位、强化自觉。**习近平生态文明思想深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是保护生态环境、推动绿色发展、建设美丽中国的根本遵循和行动指南。安徽省委、省政府高度重视，主要负责同志既挂帅又出征，企业自觉履行环境保护主体责任，人民群众广泛参与，形成上下

联动、齐抓共管的强大合力。

**坚持生态优先、绿色发展。**安徽牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹保护和高质量发展，以高水平保护推动高质量发展，以高质量发展促进高水平保护。出台系列政策文件，着力打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，高水平保护和高质量发展实现同步。大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构调整，绿色成为安徽高质量发展最鲜明的底色。

**坚持以人为本、提升成色。**安徽牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把不断满足人民群众对优美生态环境的新期盼作为生态文明建设的出发点和落脚点，聚力深入打好污染防治攻坚战，聚力解决突出生态环境问题，老百姓生态环境获得感幸福感明显增强。

**坚持统筹谋划、系统治理。**以长江大保护为重点，推进江湖治理，构建生态廊道，加强湿地保护，坚持像保护眼睛一样保护生物多样性，努力构建人与自然和谐共生美好家园。长江安徽段水质全线达到Ⅱ类，巢湖平均水质由

2018年的V类转为IV类。多举措保护生物多样性,实现了野生江豚逐嬉长江、扬子鳄放归自然、东方白鹳再现巢湖的美好现状。

**坚持依靠制度、创新机制。**安徽坚持用改革的办法,积极推进生态环境体制机制创新,着力推进生态环境治理体系和治理能力现代化。“新安江模式”开全国跨省流域生态补偿之先河,林长、河湖长、生态环境专项监督长制为全国提供了安徽探索和安徽经验。

安徽省第十一次党代会确定了加快建设

经济强的创新安徽、格局新的共进安徽、环境优的美丽安徽、活力足的开放安徽、百姓富的幸福安徽的奋斗目标。下一步,我们将深入贯彻习近平生态文明思想,以实现减污降碳协同增效为总抓手,以改善生态环境质量为核心,坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,深入打好污染防治攻坚战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,为建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献安徽力量。

## 深入贯彻习近平生态文明思想 加快推动上海经济社会发展全面绿色转型

程鹏 上海市生态环境局党组书记、局长

上海市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平生态文明思想,把持续改善生态环境作为推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的重要内容,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。圆满完成了污染防治攻坚战阶段目标,生态环境质量明显改善,使“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。让市民生态文明意识显著提升,全社会大环保格局基本形成,全面建成小康社会更高水平的生态环境目标如期实现。

**一是以高度的政治站位和政治自觉,坚决深入打好污染防治攻坚战。**按照“1+1+3+X”体系系统部署污染防治攻坚,出台上海实施意见,持续推进环保三年行动计划,着力深入打好蓝天、碧水和净土三大保卫战,集中力量推进实施消重、治柴、清水、清废等11个污染攻坚专项行动。

**二是坚持以亩产、效益、能耗、环境论英雄的发展导向,扎实推进经济发展绿色转型。**加大产业、能源结构调整力度,加快培育绿色发展新动能。聚焦重点区域和重点行业,坚决淘汰“三高”落后产能;通过车辆限行、淘汰补贴、

推广新能源汽车、加强轨道交通建设等政策,着力打造更清洁、节能、低碳和可持续的高质量绿色交通体系;通过“五违四必”区域环境综合整治和产业结构调整,大力推进低效建设用地减量,有效控制建设用地规模的过快增长,守住了建设用地规模底线。

**三是以“人民城市”理念为引领,积极持续提升城市生态环境质量和人居环境品质。**全力做好公园城市建设这篇大文章,城市形象、市民获得感和满意度大幅提升。

**四是以国家战略为牵引,高水平推进长三角区域生态环境保护协作。**牢牢把握长三角区域一体化发展上升为国家战略的重大契机,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,建立健全全方位的长三角区域生态环境保护协作机制,推动长三角区域污染防治协作往深里做、实里落。

**五是以生活垃圾全面分类为抓手,积极倡导绿色生活、绿色消费,大力推行绿色生活方式。**上海近年来广泛开展创建绿色生态城区、市级节约型示范单位、绿色家庭、绿色餐厅、绿色生态社区、绿色学校和绿色出行等行动,绿色生活方式蔚然成风。

上海在推进生态文明建设中,主要有四点

体会：一是强化思想引领，坚持“绿水青山就是金山银山”的根本导向；二是必须强化系统治理，坚持“综合施策、标本兼治”的科学方法；三是必须强化区域协同，坚持“上下联动、区域共治”的合作机制；四是必须强化生态惠民，坚持“让群众说了算”的环境评价标准。上海将继续坚持以人民为中心，把“绿水青山就是金山

银山”“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念贯彻落实到经济社会发展的各领域和全过程，深入打好污染防治攻坚战，把减污降碳协同增效作为推动源头治理、促进绿色转型的总抓手，抓环保、促发展、惠民生，走出一条把生态优势转化为发展优势的新路，建设人与人、人与自然和谐共生的美丽上海。

## 深入践行习近平生态文明思想 切实履行财政支持生态文明建设的政治责任

凡科军 财政部自然资源和生态环境司副司长

一直以来，财政部深入践行习近平生态文明思想，切实履行财政支持生态文明建设的政治责任。

一是坚持政治引领，切实增强财政推进生态文明建设的责任感和使命感。习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论，财政部不断强化理论武装，深刻领会其丰富内涵、核心要义和精神实质，把支持生态文明建设作为财政工作的重中之重来谋划；坚持把习近平生态文明思想作为推进新时代生态文明建设的根本遵循，把学习贯彻习近平生态文明思想作为践行“两个维护”的重中之重，科学把握当前和今后生态文明建设面临的新形势新任务新要求，全面研究财政支持政策措施，切实担负起财政支持污染防治和推进生态文明建设的政治责任；成立污染防治和生态文明建设领导小组，专题研究支持污染防治和推进生态文明建设的重大政策和重点工作。

二是加大资金投入，突出对推进生态文明建设关键领域的倾斜。全力保障蓝天、碧水、净土保卫战，不断扩大北方地区冬季清洁取暖城市支持范围，促进减污降碳协同增效；支持开展水污染防治、良好水体和饮用水水源地保护，深入推进实施城市黑臭水体治理示范；支持土壤污染状况详查。大力推动节能减排和清洁能源发展，调整完善可再生能源补贴政

策，支持非常规天然气增产上量，推动新能源汽车推广应用，推动柴油货车淘汰和运输结构调整。深入推进农业农村污染防治，加大长江流域重点水域禁捕支持力度，支持畜禽粪污资源化利用，开展农业面源污染治理工作，推动地方因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾处理和污水治理。系统推动重点生态保护修复，实施一批山水林田湖草沙生态保护修复工程项目。

三是创新体制机制，建立健全财政支持生态文明建设的制度体系。优化政府间事权和财权划分，推动建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。综合运用财政资金引导、税收调节、多元化投入和政府绿色采购等政策措施，建立推动实现碳达峰碳中和目标的财税政策体系，构建财政支持国家公园建设的制度体系，形成财政支持国家公园等自然保护地建设的“1+N”制度体系的总体考虑。利用市场机制支持生态文明和绿色发展，把贯彻生态文明建设、推动绿色发展和生态保护治理与运用市场机制有机结合，健全多元化可持续的投入机制。全面加强生态环境保护补偿机制建设，突出重点生态功能区转移支付功能定位，实施森林生态效益补偿，支持部分省区实施湿地生态效益补偿，推广新安江生态保护补偿经验，深入实施草原生态保护补助奖励，



推动生态保护补偿制度系统性升级。

下一步,财政部将继续深入学习领会习近平生态文明思想,大力支持深入打好污染防治攻坚战,统筹推进重点生态保护修复,加快构建

以国家公园为主体的自然保护地体系,进一步完善财税财政支持碳达峰碳中和的政策措施,构建促进绿色低碳的财税政策体系,大力推进生态文明建设。

## 保护自然资源 守护生态底板

王爱民 自然资源部综合司副司长

自然资源部自组建以来,认真学习贯彻习近平生态文明思想,我们认识到,处理好保护与发展的关系、人与自然的的关系是习近平生态文明思想的精髓,既蕴含着发展理念的重大变革,又突出强调人与自然和谐的底线要求,这也要求我们必须坚持发展有取舍、守底线,有所为有所不为,守住人类活动的有形和无形边界。自然资源部在生态文明建设方面进行了一些探索和实践。

**一是夯实生态文明建设和自然资源管理制度基础。**建部以来,制定发布了关于自然资源资产产权制度改革、国土空间规划、三条控制线等十多个事关生态文明建设的根本性制度,自然资源领域支撑生态文明建设“四梁八柱”性质的制度体系基本建立。基于生态文明建设需要,强化重大基础性工作,为自然资源保护利用夯实基础。

**二是深化自然资源资产产权制度改革。**习近平总书记强调,“自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度”,并指出“我国生态环境保护中存在的一些突出问题,一定程度上与体制不健全有关,原因之一是全民所有自然资源资产的所有权人不到位,所有权人权益不落实”。近年来,自然资源部开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,推动所有权和使用权分离;推进国家公园、大江大湖等重点区域和重要生态空间自然资源统一确权登记;履行向全国

人大常委会报告国有自然资源资产情况职责。

**三是强化国土空间规划和用途管控。**国土是生态文明建设的空间载体,国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。根据党中央重大战略决策,将多项空间规划融合为统一的国土空间规划,统筹生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。目前,正统筹开展全国国土空间规划纲要编制并指导部分省份“三区三线”(城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间,分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线)划定试点工作。

**四是坚持严格保护和节约集约利用资源。**自然资源是我们和子孙后代共同拥有的,自然资源的开发利用既要支撑当代人过上幸福生活,也要为子孙后代留下生存根基。随着生态环境承载能力已经达到或接近上限,必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式,全面提高资源利用效率。通过对土地利用、矿产资源管理、围填海造地、无居民海岛管理等方面实施严格保护,改变过多依赖增加土地等资源消耗的粗放型发展模式,全面提高土地等资源利用效率。

**五是统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。**生态是统一的自然系统,是各种自然要素相互依存而实现循环的有机链条。以

全面提升国家生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标,以自然地理格

局和生态科学性、系统性为依据,实施系列专项行动,取得明显成效。

## 深入贯彻落实习近平生态文明思想 推动河湖生态环境复苏

杜丙照 水利部水资源管理司副司长

河湖既是生态系统和自然空间的重要组成部分,又为经济社会发展提供水资源支持,是名副其实的“血脉”。水利部高度重视习近平生态文明思想的学习贯彻落实,部党组书记、部长李国英同志提出,复苏河湖生态环境是完整准确全面贯彻新发展理念的重要举措,是推动新阶段水利高质量发展的重要路径,要深入贯彻落实习近平生态文明思想,开展母亲河复苏行动,针对河道断流、湖泊萎缩干涸以及河湖生态流量保障不够、水域岸线受损、地下水超采、水土流失严重等水生态系统问题,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,采取有效工作举措,提升江河湖泊生态保护治理能力,加快复苏河湖生态环境,维护河湖健康生命,实现人水和谐共生。

**一是加强河湖生态流量管理。**制定完善生态流量管理政策,明确河湖生态流量目标确定和保障的总体要求、目标任务、管理措施和保障措施,提出全国生态流量保障重点河湖名录,推动生态流量管理纳入法律体系。明确生态流量保障措施和责任主体。建立水资源监管信息月报机制和长江流域、黄河流域生态流量监控管理平台,将生态流量保障目标纳入年度最严格水资源管理制度考核,实现河湖生态流量水量管理从零散管理到系统推进、从典型

试点到全面推开、从国标确定到跟踪监管的三大转变。

**二是加强河湖管理保护。**设立党政双总河长体系,全面落实属地责任,形成河湖长、民间河长湖长和志愿者队伍的河湖管护责任体系。建立健全各级跨部门、跨区域的河湖长制工作联系会议机制。重拳整治河湖乱象,强化水域岸线管控,河湖面貌发生历史性改变。批复实施河湖岸线保护利用规划、河湖采砂管理规划,初步建成河湖监督检查系统,提升河湖治理保护水平。

**三是加强地下水超采综合治理。**明确地下水管理控制指标,建立地下水水位变化通报机制,推动地方人民政府落实地下水超采治理责任,强化地下水监管。切实推进超采治理,探索总结了“一减一增”为主线,节、控、调、管等措施相结合的治理模式。实施河湖生态补水,经过试点补水、常态补水、集中贯通补水的探索,华北地区复苏河湖生态环境初见成效。

**四是加强水土流失综合治理。**水土流失状况得到明显改善,水土流失面积强度“双下降”。依法严格水土保持监督管理,使人为水土流失得到有效遏制。加快推进重点地区水土流失综合治理,有效促进生态保护和高质量发展。

## 深入贯彻习近平生态文明思想 扎实推进农业绿色发展

孙法军 农业农村部科技教育司副司长

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

中,全面总结了生态文明建设取得的历史性成就,既鼓舞人心,又催人奋进。农业农村部门

自觉践行习近平生态文明思想,扎实推进农业绿色发展,有关情况如下:

**一是深刻理解习近平生态文明思想内涵,切实增强推进农业绿色发展的自觉性和主动性。**各级农业农村部门认真学习领会习近平生态文明思想,自觉把思想认识和行动统一到党中央决策部署上来,牢固树立新发展理念,切实增强推动农业绿色发展的责任感使命感。准确把握人与自然和谐共生要求,把尊重自然、顺应自然、保护自然的要求贯穿到农业生产的全过程,加快转变农业发展方式。自觉践行新发展理念,推进农业发展的绿色变革,切实将农业的生态环境优势转化为生态经济优势,实现农业绿色的经济化和农业生产的生态化,从而全面激发农业绿色发展内生动力。深刻理解美丽中国科学要义,注重统筹解决农业农村农民问题,把农村生态文明建设与现代农业发展、乡土文化传承有机统一起来,注重恢复提升农业农村的生态涵养功能,大力推进生态宜居乡村建设。

**二是坚决贯彻落实中央决策部署,推动农业绿色发展“增产又减污”。**健全法规政策体

系,推动出台相关部门规章,强化法治保障,推动印发产业发展指导意见,加强政策引导,试点创设农业废弃物资源化区域性补偿制度,构建激励政策和约束机制。通过化肥减量增效、畜禽粪污资源化等系列专项行动,探索有效治理模式,强化行动示范带动。发挥现代农业产业技术体系作用,加强科技支撑,推进技术集成应用和典型模式熟化落地。完成第二次全国污染源普查农业源普查,构建农业生态环境监测“一张网”。将农业面源污染防治纳入省级农业农村部门延伸绩效考核。

**三是坚持以习近平生态文明思想为指导,全面提升农业生态环境保护与治理能力。**“十四五”期间,聚焦重点领域和关键环节,促进农业绿色发展。在工作思路,做到“四个坚持”,即坚持高质量发展与高水平保护相协调、坚持政府引导和市场主体作用同发挥、坚持刚性约束与政策激励举措并实施、坚持集中攻坚和久久为功齐推进。在具体任务上,做好“四个加强”,即加强政策规划引领、加强农业资源保护、加强农业清洁生产、加强农业生态系统保护修复。

## 自觉践行习近平生态文明思想 为建设生态文明和美丽中国作出应有贡献

王浩 国家林业和草原局发展研究中心党委书记

党的十八大以来,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。国家林草局聚焦主责主业,牢记“国之大者”,深入学习领会、自觉贯彻落实习近平生态文明思想,为实现人民对美好生活的向往,建设生态文明和美丽中国进行了不懈实践和探索。

**一是坚持山水林田湖草沙一体化保护和**

**系统治理,科学推进大规模国土绿化。**推动国土绿化由规模速度型向数量质量效益并进型转变,统筹不同生态要素协同治理,不断增强生态系统质量和稳定性,实现林水平衡、加强林草融合、确保林田协调、推动林碳互促。促进城乡绿化多元推进,坚持全社会参与的多元化城乡绿化模式,打造城乡生态新格局。



二是促进人与自然和谐共生,不断探索林草生态资源保护新举措。构建以国家公园为主体的自然保护地体系,正式设立一批国家公园,启动首批国家草原自然公园建设试点。全面推行“林长制”,积极探索以“林长制”促进“林长治”。完善野生动植物保护体系,调整国家重点保护野生动物名录,对破坏野生动植物资源行为始终保持高压态势,开展珍稀濒危物种和极小种群野生植物保护拯救行动。提升林草灾害综合防控能力,加强森林草原防火体系建设,不断完善野生动物疫源疫病监测防控体系。

三是践行“绿水青山就是金山银山”理念,加快推动林草生态产品价值实现。逐步全面禁止天然林商业性采伐,推动天然林管护与生态公益林补偿并轨,不断健全生态补偿机制。

有效依托“绿水青山”,积极推动林草生态富民产业发展,让良好的生态资源转变为优质的产业资产,形成了经济林、木竹材加工、生态旅游等支柱产业。强化“绿水青山”价值转化的政策、技术和制度供给,积极探索“绿水青山就是金山银山”转化路径,不断深化集体林权制度改革,扩大林草金融和碳汇交易等创新空间,积极探索其市场化的转化路径,盘活林草资源资产。

四是既靠物质也靠精神,林草故事力助生态文明理念深入人心。河北塞罕坝林场、山西右玉县、甘肃古浪县八步沙林场,这一个个生动故事背后凝聚着一种精神、一种信念、一种力量,使得生态文明理念深入人心、长久不衰。同时,我们积极参与全球生态治理,以实际行动向国际社会宣传人类命运共同体理念,有力展现我国负责任的大国形象。

## 聚焦节能环保主责主业 勇做习近平生态文明思想的坚定践行者

宋鑫 中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长

党的十九届六中全会,对党的百年奋斗重大成就和历史经验进行了全面系统的总结。绿色是生态文明建设的靓丽底色,节能环保产业作为兼具带动经济增长和应对环境问题双重属性的战略性新兴产业,不仅是典型的绿色产业,也是推动生态文明建设的重要支撑。中国节能环保集团有限公司(以下简称中国节能环保集团)始终坚持以习近平生态文明思想为指引,积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,积极扛起生态文明建设主力军责任,努力打造世界一流的节能环保健康产业集团。

一是坚持系统观念,服务国家重大区域发

展战略。以系统思维,深度参与国家重大区域发展战略。通过“源头控污+系统截污+全面治污+生态修复”的综合性方式,一体化设计、系统化施工,形成了污染收集处理、深度净化、生态保护和环境提升相结合的区域环境综合治理模式,在长江经济带、雄安新区、长三角一体化发展、黄河沿岸建设中发挥了重要作用。在建党百年成就展中,重点区域作为生态文明建设的典型案例和中国节能百年信物,在中国共产党历史展览馆精彩亮相;中国节能环保集团《武汉战疫中飘扬的党团旗帜》入选国资委联合央视推出的百集微纪录片《信物百年》。

二是**聚焦创新驱动,争做绿色创新发展的引领者**。强化科技创新,加快打造原创技术策源地和拉长现代产业链链长。中国节能环保集团始终坚持把科技创新摆在突出位置,积极筹建国家级科研平台,承担实施数十项国家重点研发计划项目。推动合作模式创新,以绿色产业为纽带创新央地合作模式,不断探索产业平台创新,逐步完善生态文明建设合作伙伴网络。加大绿色金融创新,建立与地方国企、投资机构联合投资绿色产业模式,定向支持地区节能环保项目。探索生态产品价值实现创新,

为多地生态产品价值实现提供支撑,助力“绿水青山”成为“金山银山”。

三是**抢抓发展机遇,助力国家实现碳达峰碳中和目标**。中国节能环保集团成立碳达峰碳中和事业部,组建中国节能环保碳达峰碳中和研究院,开展相关课题研究,构建碳达峰碳中和战略部署。发挥中央企业碳达峰碳中和样板带动作用,引领中央企业碳达峰碳中和行动,加强碳达峰碳中和标准与智力供给能力,力争成为国家实现碳达峰碳中和目标的重要参与者、突出贡献者和积极引领者。

## 坚定贯彻落实习近平生态文明思想 切实筑牢长江黄河上游生态屏障

李岳东 四川省生态环境厅党组副书记、副厅长

习近平总书记高度重视四川生态文明建设,多次来川视察均强调,要把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,让四川天更蓝、地更绿、水更清,奋力谱写美丽中国四川篇章。党的十九大以来,四川省委、省政府召开全省性大会、省生态环境保护委员会全体会议等,专题研究部署生态文明建设和生态环境保护工作;主要负责同志带头赴基层调研督导,帮助解决实际问题,带动全省各级领导干部抓好党中央决策部署的落地落实,坚决筑牢长江黄河上游生态屏障。

**第一,聚焦重点流域深入开展综合治理、系统治理**。全面实行河湖长制,加强对长江流域四川段水资源统一调度管理,有力地推动水环境质量持续改善。推进省内外跨区域跨流域联防联控,推动实现协同立法、联合执法,共建共享监测网络和环保设施。集中力量开展主要河流、重点小流域综合治理,有力保障出川断面水质。

**第二,大力推进生物多样性保护**。加大生态系统保护力度,实施重要生态系统保护和修复重大工程,优化生态安全屏障体系,构建生态廊道和生物多样性保护网络,提升生态系统质量和稳定性。积极搭建生物多样性保护网络,划定14.92万平方公里、占全省总面积30.7%的生态保护红线,发布全面禁捕长江流域水生生物保护区名录,强力推动“清船”“清网”“清江”“清湖”行动。

**第三,加快推动绿色低碳全面转型**。严把生态环境准入关,严守主体功能区定位,完成生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单“三线一单”编制,建立完善差别化、分区管控的生态环境准入机制,坚决遏制“高耗能、高污染”项目盲目发展。

**第四,坚决守住以突出环境安全隐患为重点的风险底线**。建立联防联控机制,实现行政区域、跨界流域和主要部门全覆盖,形成“七横十一纵”的流域联防联控体系。



第五,加快构建生态文明体制改革“四梁八柱”。完善经济政策,明晰省与市县生态环境领域财政事权和支出责任,理顺管理体制,

建立健全流域横向生态补偿体系。全面落实排污许可制度,将12万个固定污染源纳入排污许可管理范围。

## 深入推进全域治水净水护水行动 坚决筑牢长江上游重要生态屏障

张彤 中共广安市委书记

广安是我国改革开放和现代化建设总设计师邓小平同志的家乡,近年来,广安市委、市政府坚定以习近平生态文明思想为指导,持续打好碧水保卫战,切实担负起保护长江母亲河政治责任。

一是聚焦污染治理做“减法”,持续改善环境质量。以全力打好碧水保卫战、持续改善水生态环境质量为核心,突出科学治污、精准治污和依法治污做“减法”,不断优化流域生态环境和水域生态功能。深入推进河(湖)长制,制定环境综合整治系列方案,深化中小流域环境综合治理。加快补齐城镇污水治理能力建设短板,推进城乡生活污水综合治理。强化饮用水安全全过程监管,持续加强饮用水水源地环境保护。

二是聚焦区域协同做“加法”,推进生态共建共保。坚定走生态优先、绿色发展之路,加快“同城融圈”步伐,以生态共建共保不断提升环境监管能力,实现区域环境共治“1+1>2”目标。共抓流域水生态环境管控,共建水生态环境监测网络,共享两地流域生态环境资源,完善联合监测执法和预警机制,共同提升环境监

管综合能力。

三是聚焦体制机制做“乘法”,提高治理能力水平。深入推进生态文明体制改革,强化源头预防和源头治理,释放体制机制改革带来的“乘数”效应,提升水治理体系和治理能力现代化水平。建立健全水生态环境法规政策体系,全力构建水环境污染治理责任体系,探索实施跨区域流域考核评价体系。

四是聚焦突出问题做“除法”,促进整治常态长效。以铁腕治污的决心,推进水环境突出问题整治,竭力“消除”突出环境问题影响,巩固提升水环境质量改善成效。把水环境突出问题整治作为水环境改善重要抓手,巩固提升水环境质量。建立“河长+警长+网格长”组织体系和“1+1+4+N”河湖管护模式,完善水环境综合治理体系。以市级小流域为重点,严格水环境专项监管执法。

广安将坚定以习近平生态文明思想为指导,践行“绿水青山就是金山银山”理念,以高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,建设大江大河绿色生态廊道、重要山脉绿色生态屏障,持续改善生态环境质量。

## 践行习近平生态文明思想 构建“山水林土河微”生命共同体 努力实现茅台集团高质量发展

丁雄军 茅台集团党委书记、董事长

茅台集团始终践行习近平生态文明思想,构建“山水林土河微”生命共同体,努力实现茅

台集团高质量发展。

第一,以习近平生态文明思想为指引,探

索“绿水青山就是金山银山”转化的生动实践。习近平总书记从生态文明建设的整体视野提出山水林田湖草是生命共同体的论断,要求树立生态治理的大局观、全局观,这为茅台集团持续深入践行习近平生态文明思想,系统推进生态治理,实现生产、生活、生态的和谐统一,提供了思想指引和行动指南。茅台集团以水河、山土、林绿、气微四大实践为抓手,着力推动治理保护现代化。同时,注重引领推动流域生态环境持续改善,积极配合推动赤水河生态保护立法,连续8年出资4亿元专项用于赤水河流域生态环境保护。

**第二,以五项工程、五项行动为路径,努力实现高质量发展和高品质生活。**针对水、气、土、微、生态平衡等茅台集团赖以生存的“生态”要素,构建科学“取水、用水、治水”体系,

创建基于赤水河水生态健康的茅台集团水循环模式;提升气象监测评价能力和大气污染物防控治理水平,构建起完善的产区大气污染物防范治理体系;充分保护酿造区、重要功能区的土地、土壤资源;加强微生物检测及基础研究,严格控制外源性微生物;开展微生态环境承载研究。开展节能降碳增效、绿色工艺改进及产品创新、绿色产业生态链、绿色科技创新和全员绿色低碳等行动,全力推进“生产”绿色循环,“生活”绿色低碳。在“十四五”时期,努力实现“双翻番、双巩固、双打造”发展目标,走出一条生态美、企业兴、品牌强、百姓富的可持续发展道路。

茅台集团将全力发挥示范和引领作用,积极承担企业社会责任,大力倡导流域企业绿色发展,为促进赤水河流域生态优先、绿色发展、共同富裕担当贡献。

## 为建设美丽中国作贡献——军队在生态文明建设中的支援功能和突击队作用

孙伟 国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副教授、大校

在坚持新时代军事战略方针的前提下,军队在习近平生态文明思想及国家相关法律法规的指引下,积极开展环境保护与生态建设工作,为我国生态文明建设作出了重大贡献。人民军队全面建设发展不仅是国防和军队现代化建设的重要内容,更是实现社会主义现代化目标的强劲动力。人民军队在履行职能使命的实践中逐渐培塑发展了经济建设上的推动功能、政治建设上的支撑功能、文化建设上的示范功能、社会建设上的维稳功能以及生态文明建设上的支援功能,成为推动经济建设和国防建设的重要支撑。

生态军营、绿色军营是建设美丽中国的时代篇章。党中央和中央军委先后批准颁布了

《中国人民解放军环境保护条例》《中国人民解放军绿化条例》等文件。2004年,全军环保绿化委员会正式启动了“生态营区理论与建设模式研究”课题,提出了包含34项指标的生态营区评价指标体系,明确了生态营区建设的要求和标准,设计了生态营区建设与管理的体制机制。

全军和武警部队积极配合地方生态文明建设,通过植树造林、防控污染、抗灾救灾、涵养生态等方式,对地方生态文明建设作出了巨大贡献,同时也积累了许多经验。针对全国大部分地区植被稀少、生态脆弱的实际,国防动员系统所属单位在搞好军事区域生态环境建设的同时,也积极参与京津风沙源治理、三北防护林建设、长江和黄河上中游生态

环境治理等重点生态工程建设 318 项,成片造林 1808 万亩,飞播造林 1160 万亩。在生态扶

贫过程中,协助贫困地区群众改善当地生态环境,发展生态产业和生态旅游。

## 践行科学系统治理 打造城市水管家 推动地方绿色转型发展

王殿常 长江生态环保集团党委书记、董事长

长江生态环保集团深入学习和坚决践行习近平生态文明思想,认真落实党中央决策部署,以改革的勇气、担当的精神、创新的思路,在共抓长江大保护中发挥骨干主力作用。

**共抓长江大保护取得实效。**一是从江西九江、湖南岳阳、湖北宜昌、安徽芜湖先行先试,逐步拓展到长江经济带 11 省市,共抓长江大保护全江转段、全面铺开;以城镇污水处理为核心,拓展到“4+1”治理工程、“五水共治”和岸线治理,业务领域全覆盖。二是共抓持续创新科学系统的治水模式,组建长江生态环保产业联盟,治水模式从“厂网一体”到“厂网河湖岸一体”。三是打造以长江大保护运用为导向的国家工程研究中心。针对长江大保护关键技术瓶颈,有效解决长江经济带生态环境问题。围绕产学研结合,建立以企业为主体的国家科技创新体系。促进创新链与产业链精准对接,推动长江经济带高质量发展。四是通过盘活地方存量资产,近 3 年来带动地方财政收入增加 101 亿元;通过股权合作,累

计投资 348 亿元,助力一批优秀企业的先进技术、装备、材料运用于大保护工作,为长江保护赋能。

**未来将主要做好以下几方面工作:**

一是在打好管网攻坚战上发挥骨干主力作用。筹建管网投资平台,聚焦解决城市排水管网问题,首批打造 10 个左右示范城市,实现污水全收集、收集全处理、处理全达标,逐步推广至沿江城市,建成长江经济带高质量的城市“良芯”。二是在推动行业市场化上发挥骨干主力作用。通过设置过渡期机制、提供低成本资金,促进公共服务从事业型向行业化升级,试点开展污水管网价格机制改革探索,建立可持续发展的市场化机制。三是在科学系统治理、推动地方绿色转型上发挥骨干主力作用。按照“减污降碳”目标,打造城市智慧水管理家和综合能源管家“双管家”模式,为地方提供科学系统的涉水治理方案与清洁能源综合利用方案,推动地方绿色转型发展。已与 24 个城市签署协议,正在大力推广。

## 一江碧水满目新 芜湖市持续谱写生态文明新画卷

姚凯 芜湖市人民政府副市长

芜湖市深入践行习近平生态文明思想,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,让人民群众畅享“绿色福利”,让绿色成为芜湖最动人的色彩。牢固树立生态优先、绿色发展理念,使得人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强,生态环境质量不断提

升,一幅“江城如画里,山晚望晴空”的生态画卷在芜湖大地上徐徐展开。

**一是深入实施碳达峰碳中和战略。**科学编制碳达峰时间表、路线图,建设城市“虚拟电厂”。推动市场导向的绿色技术创新,支持水泥、钢铁、玻璃、铸造等重点行业绿色化改造,培育壮大节



能环保、循环经济、清洁能源等绿色产业。实施绿色生活创建活动,发展绿色建筑、绿色交通。

**二是狠抓长江生态保护修复。**建立市委、市政府主要领导担任“双指挥长”的领导推进机制和“点对点”“长对长”问题整改责任制。扎实开展长江(芜湖段)生态环境大保护大治理大修复,强化生态优先绿色发展理念落实专项攻坚行动。拓展智慧长江综合管理平台应用场景,全面夯实长江禁渔常态化监管机制。建设长江渔文化博物馆,传承渔历史、传播渔文化、讲好渔故事。

**三是提升生态系统质量和稳定性。**推深

做实河湖长制,加强湿地生态保护治理,巩固提升城市黑臭水体整治成果,持续改善水生态。推进林长制改革示范区建设,大力实施“生态+”战略,积极推进生态文明建设示范创建,湾沚区成功创建成省级、国家级生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,芜湖经济技术开发区成功创建为国家生态工业示范园区。

下一步,芜湖市将继续深入践行习近平生态文明思想,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,让人民群众畅享“绿色福利”,让绿色成为芜湖最动人的色彩。

## 重庆市广阳岛生态文明建设实践创新

王岳 重庆市广阳岛片区领导小组办公室常务副主任

广阳岛是长江上游最大的江心绿岛、不可多得的生态宝岛。这里山环水绕、江峡相拥,历史悠久、人文厚重。2017年前这里曾规划开发300万平方米房地产,虽未进行实质性开发,但已留下诸多开发痕迹。

重庆市委、市政府认真贯彻落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的指示要求,作出还岛于民的决定,停止广阳岛商业开发,将其定位为“长江风景眼、重庆生态岛”,并划定168平方公里广阳岛片区开展长江经济带绿色发展示范,创建广阳湾智创生态城。

**以“天人合一”的价值追求建设“重庆生态岛”。**积极探索基于自然的解决方案,全岛三分之二面积以自然恢复为主,创新应用“护山、理水、营林、疏田、清湖、丰草”6大策略,建成高峰梯田等生态修复示范地,目前拥有植物594种、动物452种,生物多样性明显改善,融合高品质生态设施和低碳、零碳绿色建筑,呈现出一幅原生态的巴渝乡村田园风景画卷,成

为生动表达山水林田湖草生命共同体理念的生态大课堂。以山地生态都市农业模式运维管理,已面向市民预约开放,观光休闲者络绎不绝,生态研学活动在此蓬勃兴起。

**以“知行合一”的人文境界打造“长江风景眼”。**广阳岛国际会议中心、长江生态文明干部学院等“风景眼”重点项目加快推进,广阳湾智创生态城建设快速起步,绿色发展示范效应快速显现。

如今的广阳岛,已变身重庆城市功能新名片,探索组建广阳岛生态文明创新中心,凝练形成最优价值生命共同体理论,创新集成系列技术标准导则体系,逐步在全市推广运用,带动重庆东部生态城建设和江心“生态岛链”保护修复。广阳岛获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,示范经验入选全国18个生态修复典型案例,在联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上向全球推广,荣获2021年度国际风景园林师联合会杰出奖,五次被央视《新闻联播》报道。

## 坚持绿色发展 推动生态营城 奋力书写新时代公园城市建设新篇章

林强 四川天府新区党工委委员、管委会副主任

2018年2月11日,习近平总书记亲临视察,赋予天府新区建设“公园城市”的重大使命。天府新区聚力彰显生态价值,探索城市现代化路径,目前已构建起城绿交融、美丽和谐、宜业宜创的城市格局,“新时代公园城市典范”入选2020年度中国改革典型案例。

**始终秉持“一个发展范式”,不断锚固彰显生态价值的公园城市初心。**首设公园城市建设局、公园城市研究院,建立“5+10+N”专业技术支撑架构,制定完善“1536”规划体系,探索形成推动未来城市可持续发展的标准范式。

**持续强化“四个时代导向”,丰富拓展绿色引领发展的公园城市内涵。**坚持新生态自然观,打造“三分山水四分田,三分城市嵌其间”的空间格局;坚持新经济发展观,构建起“低碳高效、绿色发展”的城市动力体系;坚持新系统治理观,打造贴合浅丘特质的自然生态系统,坚持新民生政绩观,推动自然生态链和市民生活链高度叠合。

**深入探索“三个实践路径”,持续完善人城**

**境业共生的公园城市方案。**突出生态属性,以系统思维构筑高质量发展的底层逻辑。聚焦安全、自然等5个核心维度,开展生态保护和生态修复,系统构建城市生态廊道,形成大开大合的城市架构。突出空间属性,以结构优化呈现“和而不同”的未来城市形态。按照“拥绿亲水、组团发展、城乡融合”的空间思路,形成“城市组团—公园片区—公园社区—公园街区”四级架构,全面营造契合主流人群品质需求的公园城市场景。突出公共属性,以和谐共生挈领城市精明增长格局。全域布局118个“15分钟便民生活圈”,大力发展“智慧基建”,探索城市合伙人、片区综合开发,引导全社会共建共享。

**系统诠释“六个价值目标”,生动呈现承载美好生活的公园城市图景。**围绕“绿水青山的生态价值,诗意栖居的美学价值,以文化人的人文价值,绿色低碳的经济价值,健康宜人的生活价值,和谐共享的社会价值”六大价值目标,加快构建丰富多元的场景体系,推动生态优势向发展优势转化。

## 深入贯彻习近平生态文明思想 坚持不懈推动绿色低碳建筑发展

杨斌 四川华西集团有限公司党委书记、董事长

建筑业是国民经济支柱产业,但也是高能耗、高排放行业,建筑全产业链碳排放占比达到了我国碳排放总量的40%。因此,控制碳排放,建筑业首当其冲。

建筑业控制碳排放,关键点有两个:一是**控制建材产生的碳排放**,二是**降低建筑运行产生的碳排放**。围绕绿色低碳建筑,四川华西集团开展了长期的探索与实践。组建专家团队

对夯土材料、夯筑工具、模板、结构设计等方面进行了系统研究,发明了“现代夯土建筑”。既保留了传统夯土建筑绿色环保的优势,又大幅度提升了结构安全、建筑美观和建设效率。全面落实了习近平总书记所强调的新农村建设一定要注意乡土味道,保住乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁的指示精神。

实施了绿色低碳改造,使四川省建筑科学研究院科技楼成为西南首个五星级既有建筑绿色改造项目和超低能耗建筑,先后荣获“全国绿

色建筑创新奖”“住房和城乡建设部绿色建筑重点专项科技示范工程”“华夏好建筑”等诸多荣誉。该项目深刻诠释了既有建筑绿色低碳改造的内涵:一是延长建筑寿命;二是实现节能减排;三是延续记忆,提升性能。通过改造,在建筑功能性、舒适性、安全性得到全面提升的同时,保住了建筑的传统风貌,留住了人们的原有记忆。

四川华西集团始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念,始终做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者。

## 新时代生态文明建设呼唤生态环境科技创新体系

张惠远 中国环境科学研究院生态文明中心主任

科技创新对生态文明建设具有基础性战略性支撑作用。习近平总书记指出,要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题,根本出路就在于创新,关键要靠科技力量。

**为什么要构建生态环境科技创新体系?**新时代生态文明建设呼唤生态环境科技创新体系,这是深入打好污染防治攻坚战当务之急,也是实现碳达峰碳中和的迫切需要,更是生态文明走向国际和服务于绿色“一带一路”建设的需要。

**如何构建生态环境科技创新体系?**一是要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大战略需求和面向人民生命健康;二是要立足自然系统、生态系统、生活系统,协调好三个系统的关系;三是要推进治理理念由末端转向源头和过程,治理模式转向政府、企业、社会组织、公众共同参与的多方共治和多要素、跨介质、多目标协同防治,监管方式转向采用高新技术实现信息化、数字化、网格化主动管理;四是要实现绿色发展模式创新、生态

环境治理理念创新、生态环境科研方法创新、多技术融合创新、体制机制创新。

**构建什么样的生态环境科技创新体系?**一是构建生态环境科技研发体系,加强污染控制、生态保护修复、清洁生产、碳达峰碳中和、环境基准及标准体系等方面的基础研究和技术研发。二是构建覆盖基础研究、应用研究、技术开发和产业化应用全过程科技创新平台体系。三是构建生态环境科技人才队伍体系,培育一支稳定的、立体化的生态环境科研队伍。四是构建生态环境科研支撑体系,深化科技体制改革,在政策和资金层面为从事基础研究的科研人员提供长期稳定支持。五是完善生态环境科技成果转移转化体系,推进产学研用深度融合。六是建立立体化生态环境科技科普传播和教育体系,培育先进的科普教育产业,引导公众自觉履行生态环保责任。

编号:1673-288X(2022)01-0033-14

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202201033