

# 当好生态卫士 建设美丽兵团

李敦银

(新疆生产建设兵团生态环境局, 乌鲁木齐 830002)

**【摘要】**保护新疆生态环境、建设美丽兵团是新时期新疆生产建设兵团的重要工作,也是提升兵团职工群众和新疆人民幸福感获得感的必然要求。“十三五”以来,在习近平生态文明思想的指引下,兵团生态环境质量大幅提升,产业结构绿色化转型成效显著,但是仍面临着重点区域环境问题突出、环境保护基础设施薄弱、南疆沙尘天气频发、生态环境监管能力不足等问题。“十四五”期间,兵团将围绕兵地生态环境保护“一盘棋”,继续打好污染防治攻坚战,协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护,切实当好生态卫士,推动兵团生态文明建设迈上新台阶。

**【关键词】**新疆生产建设兵团;生态环境保护;生态卫士;美丽兵团

中图分类号:X22 文献标识码:A 文章编号:1673-288X(2021)05-0021-04 DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202105021

“十三五”期间,新疆生产建设兵团(简称兵团)坚持以习近平生态文明思想为指导,全面贯彻党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署,完整准确贯彻新时代党的治疆方略和对兵团的定位要求,着力建设美丽兵团、当好生态卫士,以改善环境质量为核心,全面打好污染防治攻坚战,统筹推进生态文明体制改革,大力推进环境风险防范、生态保护修复、治理能力建设,生态环境质量得到改善,公众生态环境满意度持续提升,生态环境保护取得显著成效。

## 1 “十三五”生态环境保护工作成效

### 1.1 推进产业结构调整,加快形成绿色发展方式

“十三五”期间,兵团积极优化区域和产业布局,严禁“三高”项目进兵团,推动园区各类产业项目向节能降耗、清洁生产、循环利用方向发展。淘汰煤电落后产能13台机组88.8万千瓦,节能改造2台机组27万千瓦,压减水泥熟料产能40万吨并关停9台电石炉。积极构建绿色制造体系,推进资源综合利用,实施清洁生产技术改造。启动兵团级工业园区整合,进一步优化区域和产业布局。

### 1.2 全面推进污染防治攻坚战,生态环境质量得到改善

“十三五”期间,兵团着力解决突出生态环境问题,扎实推进蓝天、碧水、净土三大保卫战。累计完成44台总装机容量1371万千瓦火电机组超低排放改造,25条新型干法水泥熟料线、2家钢铁企业安装脱硫脱硝装置及在线监测设施,实现稳定达标排放。推进249台工业炉窑治理,积极开展淘汰燃煤小锅炉和清理整治“散乱污”企业专项行动。严格落实河(湖)长制,划定所有团场集中式饮用水水源地保护区;累计建成城镇污水处理厂54座,城市污水处理率达到95%,31个兵团级及以上工业集聚区已全部建成污水集中处理设施;兵团城市建成区均无黑臭水体。完成兵团土壤污染状况详查和汞减半任务,完成4万亩(约0.27万公顷)盐碱地的燃煤电厂脱硫石膏改良试点,234座加油站、1019个加油罐已全部完成防渗改造任务。2020年,兵团9个城市空气质量平均优良天数比例为71.6%,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度达到41微克/立方米;五家渠市优良天数比例达73.8%,同比提高3.8个百分点;石河子市优良天数比例达77.2%,同比提高7.9个百分点。6条河

流的11个监测断面、11座湖库的30个监测点位及9个城镇集中式饮用水水源地水质总体保持稳定。兵团二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量较2015年分别减少18.0%、15.1%、2.9%、5.7%，均完成国家下达的“十三五”减排目标任务。

### 1.3 积极开展农业连队污染防治，团场连队生态环境质量稳步提升

分类推进并完成700个连队环境综合整治。加快实施农村饮用水水质改善巩固提升工程，解决了4.39万人饮水型氟超标问题。新增城镇生活垃圾无害化收运处理能力1130吨/日，基本实现生活垃圾处理全覆盖。率先在全国开展废弃农膜污染综合治理考核工作，亩均农膜残留量持续下降，基本达到国家标准。农药、化肥使用量实现负增长。完成畜禽养殖禁养区的划定工作，畜禽粪污综合利用率达到87.76%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到98.41%。

### 1.4 实施重点生态功能区保护，巩固兵团生态安全屏障

完成兵团生态保护红线划定，开展生态保护红线勘界定标试点，启动生态保护红线监控信息系统建设和监管平台建设。加强草原和森林系统培育，完成“三北”工程人工造林102.8万亩（约6.85万公顷），封沙育林68.3万亩（约4.55万公顷），新一轮退耕还林工程31.5万亩（2.1万公顷），沙化土地治理面积352.3万亩（约23.49万公顷），森林覆盖率由2015年的18.6%提升到19.16%。开展“绿盾”专项行动，推动自然保护区违法违规项目清理。开展自然保护区、湖库的生态恢复。积极推进生态文明示范创建，阿拉尔市被列入国家生态文明先行示范区，第9师161团入选全国第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### 1.5 建立健全体制机制，夯实生态环境保护工作基石

全面加强党对生态环境保护的领导，成立了兵团生态环境保护委员会，完成了兵团生态环境机构改革，陆续出台了多项生态文明建设、生态环境保护领域的政策文件。设立兵团生态环境保护

督察整改工作领导小组，全力抓好中央生态环境保护督察反馈意见整改落实。完成兵团以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，跨区域设立了3个生态环境监察专员办公室、6个区域生态环境监测站，增加编制90个。加强兵地协同，与新疆维吾尔自治区共同成立了新疆环境保护委员会，印发了第一个体现兵地生态环境保护“一盘棋”思想的《新疆环境保护规划（2018—2022年）》，在大气污染防治、水污染治理、生态保护红线“一张图”等方面，不断深化兵地协作，做到了同防同治、同规同标。建成兵地环境执法信息共享平台和调度系统，定期会商、联动执法、联合检查、重点案件联合督察和信息共享等制度不断完善，实现兵地对生态环境信访举报的集中受理。

## 2 存在的问题和困难

兵团生态环境保护建设面临重大机遇的同时，仍面临严峻的挑战和繁重的任务。

一是重点区域生态环境问题仍很突出。天山北坡经济带以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构没有根本改变。第六师五家渠市、第八师石河子市的大气污染治理尽管采取了很多措施，但仍未达到城市空气质量优良天数比例（80%）、PM<sub>2.5</sub>浓度下降率（15%）的考核目标。

二是环境保护基础设施仍很薄弱。由于兵团经济总量小、财力有限，环保基础设施建设资金投入长期不足，城镇和园区污水处理及配套管网、集中供热等环保基础设施建设欠账较多，团场连队生活污水、生活垃圾处理等环保基础设施仍然薄弱。城镇污水和垃圾处理、医疗废物收转处置等城市支撑保障体系不健全，与防范环境风险要求相比还有差距。

三是南疆沙尘天气仍然频发。兵团布局在新疆“两边一线”，自然条件恶劣、生态极其脆弱，尤其沙尘天气对南疆大气环境质量影响显著。监测数据表明，南疆沙尘天气扣除后，可吸入颗粒物浓度下降41%，细颗粒物浓度下降26%，优良天数

比例从 40% 上升至 61%。区域浮尘天气对大气环境质量影响依然较大,难以进行人为控制,防沙固沙等有效防范措施不够。南疆是未来兵团发展的重点区域,脆弱的生态环境与自然条件先天不足,对未来区域发展造成一定影响。

四是生态环境监管能力仍然不足。目前兵团各级生态环境行政管理机构人员还未全部到位,专业技术队伍年轻且专业素质有待加强。生态环境监管能力与监管任务不匹配,执法装备严重不足,监测能力不强,管理手段滞后,应急物资储备、管理和队伍建设以及应急处理能力存在短板和不足。兵团财政体制特殊,财力薄弱,兵团各级生态环境治理资金投入不足。

### 3 “十四五”生态环境保护重点

“十四五”期间,兵团生态环境保护工作将紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进的主基调,以改善生态环境质量为核心,以解决突出生态环境问题为重点,围绕兵地生态环境保护“一盘棋”的思想,巩固提升污染防治攻坚战成果,确保生态环境安全,全面提升绿色低碳发展水平,健全生态环境治理体系,协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护,切实当好生态卫士,推动兵团生态文明建设迈上新台阶,开创美丽兵团建设新局面。

#### 3.1 坚持生态优先,筑牢西北生态安全屏障

保持生态文明建设战略定力,坚持方向不变、力度不减、标准不降,突出生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设的统筹推进,把生态环境保

护贯穿在经济社会发展各方面和全过程。立足生态卫士职责,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,进一步保护重要生态功能区,严守生态保护红线,遏制生态退化趋势,形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局,协同筑牢西北生态安全屏障。

#### 3.2 坚持绿色引领,促进经济转型升级

坚持绿色发展理念,以资源环境承载力为基础,以环境准入为约束,全面实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,围绕建设绿色“一带一路”经济核心区和支撑兵团重大战略部署,优化产业结构,调整能源结构,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

#### 3.3 坚持提升质量,持续改善兵团生态环境

以改善生态环境质量为核心,推进生态环境质量全面达标,逐步推进环境质量总体改善。重点解决涉及水、气等根本性的环境问题,加快补齐环保基础设施短板,提升环境监测能力,不断提高环境风险防范能力。严格落实水资源“三条红线”,加强水污染防治,强化土壤污染管控和修复,提升生态环境监管能力,持续改善兵团生态环境。

#### 3.4 坚持政府主导,全民参与生态环境治理体系

充分发挥政府的组织、引导、协调作用,不断提高公众参与生态环境治理的程度,合理引导公众预期,将公众对环境质量的关注点,逐渐调整为对企业履行生态环境保护责任和公众绿色行为的关注。发挥人民群众在生态环境治理过程中的监督作用,建立健全社会监督体系。

## Be ecological guardian for building Beautiful Xinjiang Production and Construction Corps

LI Dunyin

(Department of Ecology and Environment of Xinjiang Production and Construction Corps, Urumqi 830002, China)

**Abstract:** Protecting the ecology and environment of Xinjiang and building the Beautiful Corps are an important task of Xinjiang Production and Construction Corps (XPCC) in the new era, and it is also an inevitable requirement to enhance the sense of happiness of the workers of the Corps and the Xinjiang people. During the 13th Five-Year Plan period, under the guidance of Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization,

the XPCC's ecological and environmental quality has been greatly improved, and the green transformation of the industrial structure has achieved remarkable results. However, problems such as prominent environmental problems in key areas, weak environmental protection infrastructure, frequent occurrence of sand and dust weather in southern Xinjiang, and insufficient ecological and environmental supervision capabilities still exists. During the 14th Five-Year Plan period, the XPCC will focus on making overall plans for protection of ecology and environment of the Corps and the local area, continuing to fight against the bottle of pollution prevention, coordinating to promote high-quality economic development and high-level protection of the ecology and environment, effectively serving as ecological guardian, and promoting the construction of the XPCC's ecological civilization to a new level.

**Keywords:** Xinjiang Production and Construction Corps; ecological and environmental protection; ecological guardian; Beautiful Corps