

农村生态文明建设推动乡村振兴实践成效分析

——以上海市漕泾镇为例

杨生光,王萌,耿润哲*,胡凤燕

(生态环境部环境与经济政策研究中心,北京 100029)

【摘要】本文以上海市金山区漕泾镇为例,从环境治理成效、“生态经济”建设成效及其建设惠民程度三个维度对漕泾镇的农村生态文明建设成效开展了综合分析。结果表明,漕泾镇通过实施乡村经济绿色转型和生态产业化等具体措施,在统筹山水林田湖草系统治理、改善河流水生态环境质量、建设生态宜居美丽乡村以及加快转变生产生活方式等方面逐渐形成了有创新、可推广、易复制的方法和路径,打造了农村生态文明建设推动乡村全面振兴的样板模式,为长江三角洲区域乃至全国提供了有益的实践经验与借鉴。

【关键词】农村生态文明建设;乡村振兴;绿色发展;“绿水青山就是金山银山”

中图分类号:X22

文献标识码:A

文章编号:1673-288X(2021)04-0024-08

DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202104024

农村生态文明建设是推进乡村振兴的有力抓手。2018年,习近平总书记提出要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。乡村振兴,生态宜居是关键,良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,生态振兴是乡村振兴的重要内容和基础^[1]。2020年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会议上指出,要巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

实现生态环境高水平保护与乡村高质量发展的协调统一是推动乡村全面振兴的重要前提,如何评价两者之间的关系是当前研究的热点问题。刘志博^[2]认为要破解乡村生态振兴面临的自然资源、人居环境、生态系统三类制约,需要统筹协调乡村生态制度、乡村生态设施、乡村生态行为、乡村生态文化“四层”建设。宋洪远等^[3]认为,健全农村生态文明管理体制和制度、创新农村生态文明建设技术体系和服务方式、强化农村生态文明建设规划引导和政策支持并加大农村生态文明

建设投入力度是加强农业资源环境保护、推进农村生态文明建设的重要方法。高江涛等^[4]提出通过加快生态农业、循环农业、绿色农业等协同发展,能够促进农村经济发展方式的转变,营造宜居优美的乡村生态环境,实现人与自然的和谐统一。高洪贵^[5]进一步论证应该促进生态和产业融合,推动形成绿色生产方式和生活方式,优化人居环境。曹桢^[6]认为需在宏观层面完善绿色发展的乡村生态宜居制度,在中观层面构建政府和企业“生命环境共同体”理念的管理机制,在微观层面提升农村居民生态宜居共同参与的意识与素养。于法稳^[7]认为需要从战略层面切实保证水土资源的核心和基础地位,加强农村生态环境保护,以农村精神文明建设为抓手,提升农村居民生态福祉,加强农村文化建设。孔祥智^[8]认为生态宜居是实现乡村振兴的关键,要实现生态宜居,要注重村庄规划,探索农村基础设施长效运维管理机制。陈占江^[9]认为要加强生态文明建设,并将城镇关系由二元向一体转变,实现“金山银山”与“绿水青山”的有机统一,充分发挥党委政府主

基金项目:国家生态文明建设示范市县和“两山”实践创新基地创建工作经费(2110401);农村与农业环境保护监管(2110402);国家自然科学基金(42077347,41601551)

作者简介:杨生光,助理工程师,主要研究方向为流域面源与农村生态环境保护

通讯作者:耿润哲,高级工程师,主要研究方向为流域面源与农村生态环境保护

导、市场主体、社会参与的角色定位和功能,并形成自上而下与自下而上良性互动的双轨治理体制和多方一体的治理格局。

综上所述,生态振兴推进乡村振兴,核心是要从经济效益、资源环境、社会效益角度破解人口、资源、环境同经济社会发展之间的协同发展问题。从经济效益维度来分析,应加快融合生态和产业,推动形成绿色生产生活方式;从资源环境维度分析,应坚持合理利用资源,树立“科学开发、合理利用、系统修复”的意识,转变农业生产方式,推进生态系统保护和修复;从社会效益维度分析,应建立生态环境主管部门、基层党委政府、村民自治组织、企业与农民之间的合作共赢机制,建立健全绿色发展的长效运维机制,实现生态宜居和生态富民的美丽乡村愿景。

上海市金山区漕泾镇长期以来坚持“绿水青山就是金山银山”(简称“两山”)发展理念,根据长三角生态绿色一体化发展的总体要求,立足“水木栖谷、滨海绿廊”的功能定位,保育生态涵养,坚持“生态优先,绿色发展,互为促进;实事求是,因地制宜,山水文章;制度创新,科技创新,模式创新;情系群众,依靠群众,惠及群众”的原则,通过技术提升、打造品牌等多种方式实现生态振兴,促进生态惠民,坚持完善生态文明建设机制,以生态文明建设推动乡村振兴。本文以漕泾镇为案例,通过分析乡村发展过程中的经济效益、资源环境、社会效益三方面内容,对农村生态文明建设推动乡村振兴方面的有益做法进行总结,以期为我国其他地区发展农村生态文明建设提供借鉴。

1 研究区概况

漕泾镇隶属于上海市金山区,位于金山区东部。漕泾镇东与上海化学工业区接壤,西与上海金山工业区和山阳镇交界,南濒杭州湾,北接奉贤区拓林镇,镇域面积 45.36 平方千米。漕泾镇区

位优势明显,距金山新城区 14 千米,东北到上海市区 58 千米,西南到浙江杭州 128 千米。镇域交通发达,拥有公路、铁路、海运、内河等多种交通运输方式,区域内外联系紧密,具有良好的经济发展基础。镇域内水系发达,共有河道 297 条段,长度 242.83 千米。目前漕泾镇已编制《金山区漕泾镇总体规划(2017—2035)》《漕泾镇郊野单元(村庄)规划》以及《漕泾郊野公园概念规划》等,规划引领生态振兴和乡村发展。目前,已有实现年销售额千万元以上的农产品电商 2 家,年销售额百万元以上的销售企业 8 家,年收入 10 万元以上的职业农民 15 余户,全镇实现旅游收入 0.05 亿元,同比增长 20%,游客接待量 5 万人次,同比增长 10%。

2 研究方法和数据来源

2.1 研究方法

基于文献调研结果,本文从经济效益、资源环境、社会效益三个维度分析总结上海市金山区漕泾镇在农村生态文明建设推动乡村振兴方面的有益实践与经验。选取指标见表 1。

表 1 农村生态文明建设推动乡村振兴指标体系

序号	经济效益	资源环境	社会效益
1	单位面积生产总值	优良天数比例	人均可支配收入
2	人均 GDP	PM _{2.5} 年均浓度	“三品一标”数量
3	第二产业增加值	生态环境状况指数(EI)	
4	第三产业增加值	地表水优于Ⅲ类水体比例	

注:无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。

2.2 数据来源

本文所用数据主要来自各区县统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、人民政府网和生态环境部门等网站,详见表 2。

表 2 数据来源

数据类别	数据名称	数据格式	数据来源
经济水平	单位面积生产总值	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报、各区县人民政府官网
	人均 GDP	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报
	第二产业增加值	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报
	第三产业增加值	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报

续表

数据类别	数据名称	数据格式	数据来源
生态质量	优良天数比例	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报、生态环境部门、各区县《生态文明建设示范市县规划》
	PM _{2.5} 年均浓度	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报、各区县生态环境部门、各区县《生态文明建设示范市县规划》
	EI 指数	.xls	各区县生态环境部门、监测总站
	地表水优于Ⅲ类水体比例	.xls	各区县生态环境部门
社会效益	人均可支配收入	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报
	三品一标数量	.xls	各区县国民经济和社会发展统计公报、各区县《生态文明建设示范市县规划》

3 结果与分析

3.1 环境治理成效分析

(1) 生态环境状况

2019年,漕泾镇生态环境状况指数(EI)为61.46(EI≥75为优,55≤EI<75为良),较2016年增长了7.14,生态环境状况为良好(表3)。其中,与2016年相比,生物丰度指数降低了0.17,植被覆盖指数提高了0.85,水网密度指数提高了2.30,土地胁迫指数提高了0.27,污染负荷指数提高了6.92。金山区过去作为上海工业区,土地开发利用强度比较高,土地胁迫指数是拉低全区EI指数的主要影响因素。但是漕泾镇的土地开发强度远低于金山区的平均水平,因此未来漕泾镇通过持续推进“两山”建设,EI指数上升的空间比较大。

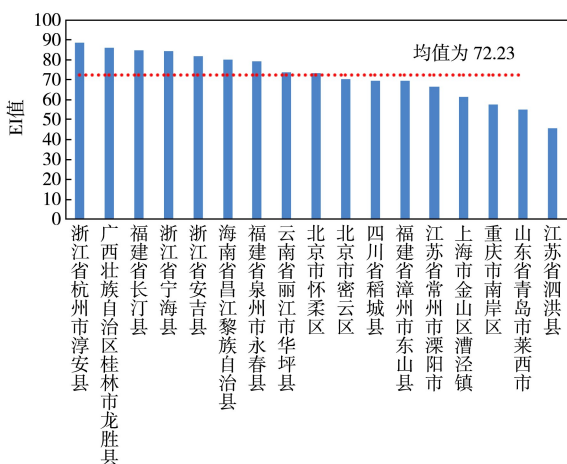


图1 2018年漕泾镇与现有“两山”基地区县生态环境状况指数(EI)值

(2) 水生态环境质量状况

2019年,漕泾镇2个市级考核断面地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为100%,无劣Ⅴ类水体。

表3 金山区生态环境状况指数变化情况

年度	EI	生物丰度指数	植被覆盖指数	水网密度指数	土地胁迫指数	污染负荷指数
2019	61.46 良	27.13 较差	71.91 良	74.84 良	13.82 较差	98.39 优
2018	61.35 良	27.19 较差	72.39 良	74.79 良	13.72 较差	95.73 良
2017	61.36 良	27.25 较差	72.17 良	75.04 优	13.63 较差	95.73 良
2016	54.32 一般	27.30 较差	71.06 良	72.54 良	13.55 较差	91.47 一般

从河流水质来看,东海港和运石河在2019年由Ⅳ类水体改善为Ⅲ类水体,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例由50%上升为100%。同年,海南省昌江黎族自治县、浙江省杭州市淳安县、云南省丽江市华坪县地表水达到或好于Ⅲ类水的比例均达到100%;福建省泉州市永春县、北京市密云区地表水达到或好于Ⅲ类水的比例达到90%。参见图2。

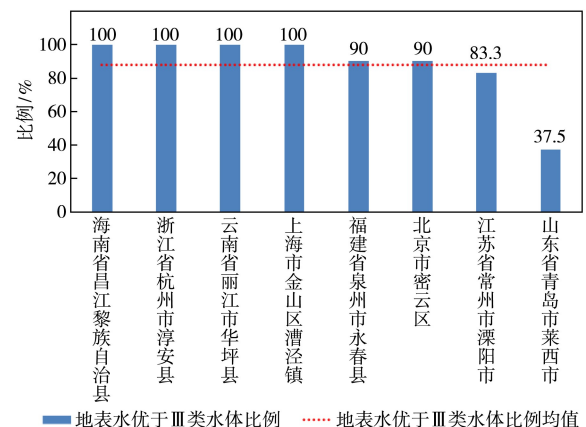


图2 2019年漕泾镇与现有“两山”基地区县地表水质量状况对比

3.2 “生态经济”建设成效分析

(1) 产业结构不断优化

随着金山区产业格局的转变调整,漕泾镇的产业发展也明确了新方向,即推进产业集聚一体化管理。漕泾镇严格遵循金山区产业发展导向,高度重视生态环境综合整治和产业结构调整各项工作,积极落实淘汰落后产能、二次开发、建设用地减量化工作。漕泾镇未来产业发展将在维持二产主体功能地位的基础上,对二产进行转型引导,发展绿色工业,重点关注生物医药、新材料和智能制造等行业。同时积极培育发展现代农业+旅游服务业,利用“旅游+”“生态+”等模式,推进农业、农产品与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合,推动农村改革与创新,促进产业融合发展,鼓励发展休闲农业与庄园经济、乡村田园综合体,有效实现产业结构整体优化。漕泾镇积极打造水产产业,深化西甜瓜产业品牌建设和漕海一粟稻米品牌建设,积极打造优势产业,以产业振兴带动乡村振兴,带动农民增收。

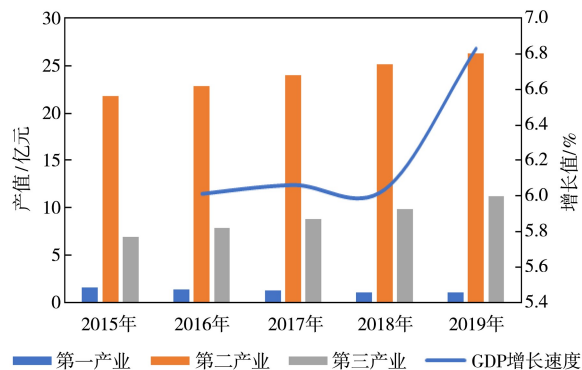


图3 漕泾镇2015—2019年三产结构变化情况

从图3发现,2015—2019年漕泾镇生产总值逐年增加,且2019年增长速度比2018年增长速度的幅度较大。按行业分类,漕泾镇第一产业增加值呈负增长,第二产业和第三产业增加值均呈正增长。2019年,漕泾镇农林牧渔业总产值1.92亿元,比上年增长2.90%。其中农业(种植业)产值

1.48亿元,比上年增长37.20%;渔业产值0.37亿元,比上一年增长35.40%,其中乌鳢产值2000万元,上海市场80%的乌鳢均来自漕泾镇。2015年至今当地农民人均收入增加2万元。2019年完成第二产业增加值26.36亿元,比上年增长4.67%,比2015年增长21.08%。其中,规模以上工业总产值23.49亿元,增长3.80%,建筑业完成产值2.88亿元。

漕泾镇2019年第三产业增加值比2015年增长61.46%。2019年漕泾镇A级及主要景区接待游客5万人次,比上年增加约10%,实现营业收入0.05亿元。观光园和乡村旅游共接待游人2.8万人次,比上年增加约30%,实现收入0.02亿元。限额以上住宿餐饮业实现营业收入0.60亿元,比上年增长5.20%,接待住宿人数5.00万人次,增长0.35%。漕泾镇围绕现代农业、休闲旅游、田园社区“三位一体”发展目标,不断推进市级乡村振兴示范村建设,积极加快农业、旅游、文化项目落地实施,积极引进社会资本,构建上海西南远郊以滨海郊野乡村风光为特色的休闲旅游区,充分利用全镇南林北水的生态格局,着力在沪金高速以北发展现代农业,以“水”和“木”文化为主题、为空间特色、为活动特征,通过发展现代农业和旅游服务业,打造一个有产业、有生态、有文化的漕泾郊野公园,带动全镇农民致富。

(2) 生产总值持续提升

漕泾镇经济实力较强,产业绿色发展的趋势较为明显。单位面积地区生产总值人均GDP、第二产业增加值占GDP比重、第三产业增加值占GDP比重较高。在17个现有“两山”基地区县中,2019年漕泾镇单位面积地区生产总值排名第三,为6778.22万元,同年重庆市南岸区、福建省漳州市东山县的单位面积地区生产总值分别为29363.26万元和10352.75万元;漕泾镇人均GDP排名第三,为111433元,低于江苏省常州市溧阳市的132300元和福建省漳州市东山县的114372元。参见表4、图4、图5和图6。

表4 2019年漕泾镇与现有“两山”基地区县经济数据

	GDP/ 亿元	人均生产 总值/元	第一产业 增加值/亿元	第二产业 增加值/亿元	第三产业 增加值/亿元	产业结构 比例
江苏省泗洪县	495.45	550990	81.36	186.90	227.19	16.4:37.7:45.9
浙江省安吉县	469.60	996120	27.72	211.83	230.04	5.9:45.1:49.0
福建省长汀县	289.75	722570	38.05	132.10	132.10	13.1:45.6:41.3

续表

	GDP/ 亿元	人均生产 总值/元	第一产业 增加值/亿元	第二产业 增加值/亿元	第三产业 增加值/亿元	产业结构 比例
海南省昌江黎族自治县	126.32	537980	32.31	52.77	41.23	25.6:41.8:32.6
浙江省宁海县	701.08	1106520	46.27	363.61	291.20	6.6:51.9:41.5
四川省稻城县	13.02	184180	1.90	1.43	2.64	16.8:8.0:75.2
江苏省溧阳市	1010.54	1323000	52.14	513.96	444.44	5.2:50.8:44.0
浙江省杭州市淳安县	254.50	71088	38.14	77.96	138.40	15.0:30.6:54.4
福建省漳州市东山县	257.68	114372	38.03	132.30	87.35	14.8:51.3:33.9
福建省泉州市永春县	484.10	103439	25.17	305.58	153.35	5.2:63.1:31.7
北京市密云区	340.90	68323	13.60	101.90	225.40	4.0:29.9:66.1
北京市怀柔区	399.90	95660	6.40	163.90	229.50	1.6:41.0:57.4
山东省青岛市莱西市	526.35	69039	66.88	193.01	266.46	12.7:39.4:47.9
广西壮族自治区桂林市龙胜县	58.82	36273	12.41	13.88	32.53	21.1:23.6:55.3
重庆市南岸区	770.58	83850	3.86	294.50	472.22	0.5:38.2:61.3
云南省丽江市华坪县	62.20	35390	8.70	30.50	22.90	13.0:44.0:43.0
上海市金山区漕泾镇	38.58	111433	1.03	26.36	11.19	2.7:68.3:29.0

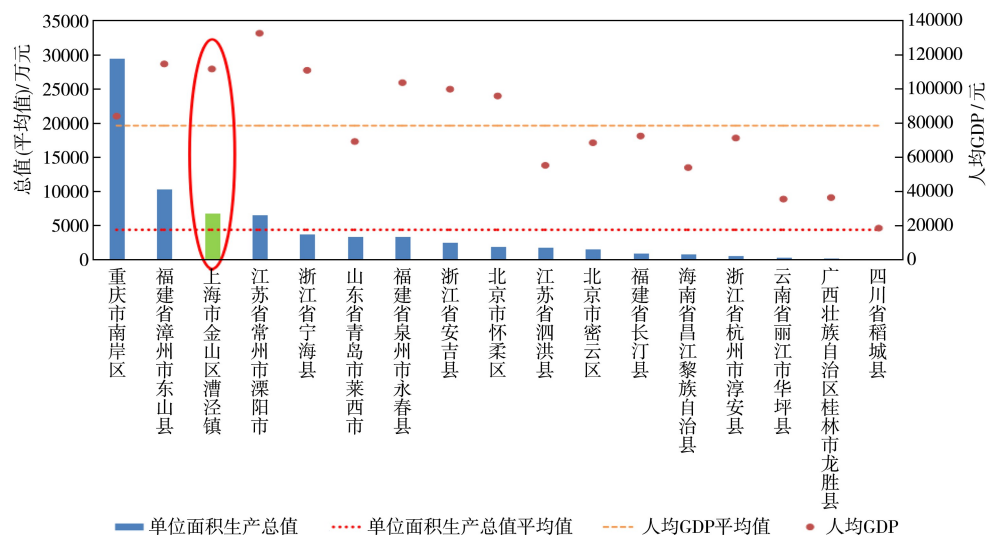


图4 2019年漕泾镇与现有“两山”基地区县地区生产总值和人均GDP状况

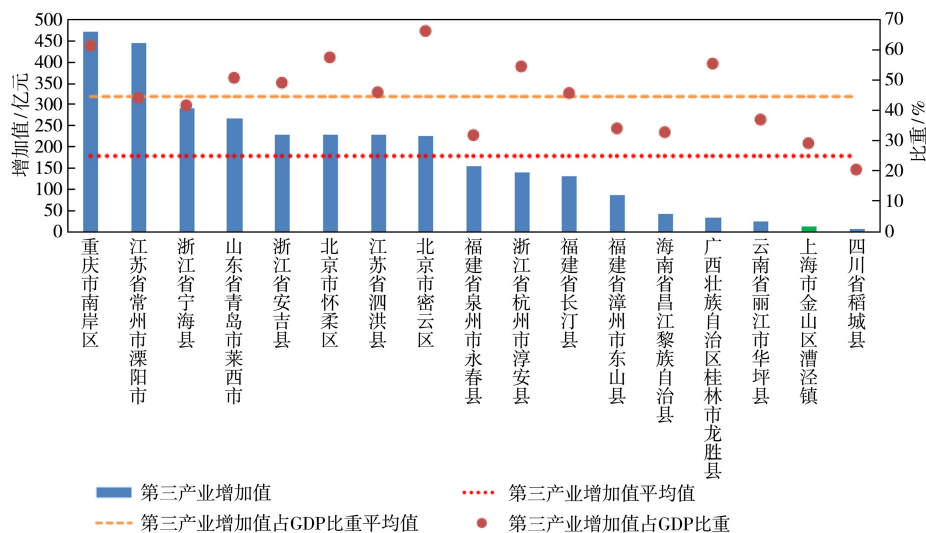


图5 2019年漕泾镇与现有“两山”基地区县第三产业增加值占GDP比重

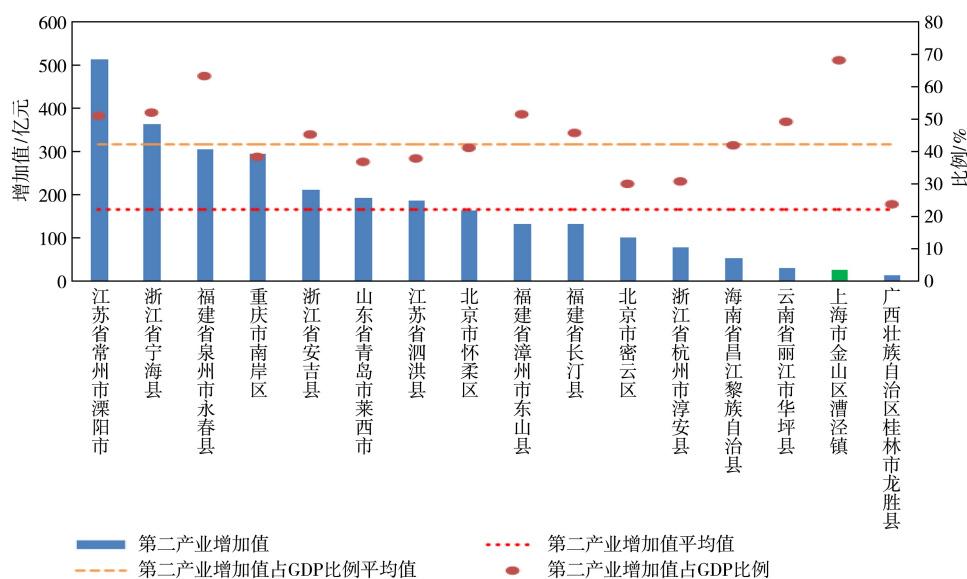
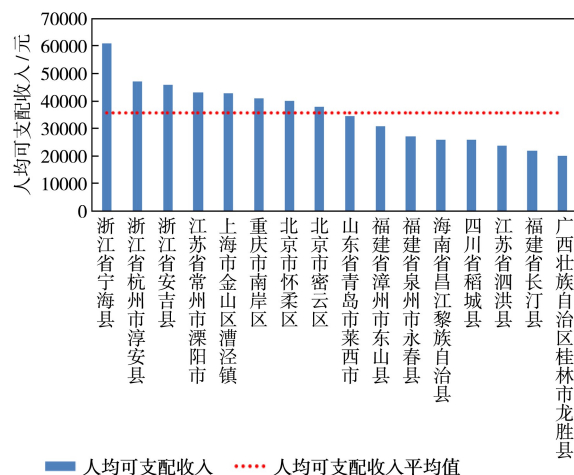


图6 2019年漕泾镇与现有“两山”基地区县第二产业增加值占GDP比重

3.3 “生态经济”建设惠民程度分析

(1) 人均可支配收入

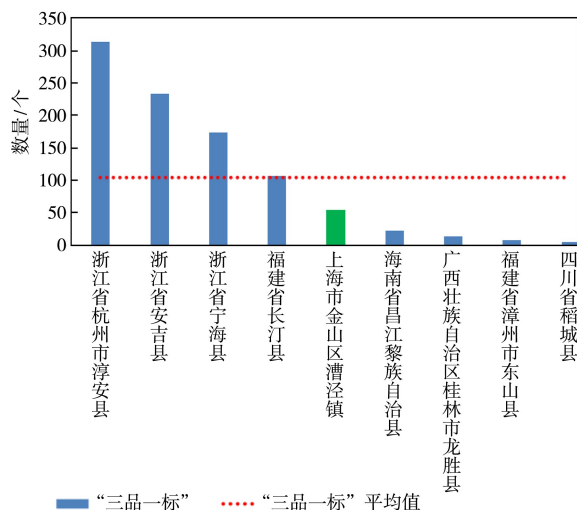
漕泾镇人均GDP和人均可支配收入(42671元)与现有“两山”基地区县相比,生态惠民的优势明显。与浙江省杭州市淳安县、浙江省安吉县和江苏省常州市溧阳市处于同等水平。参见图7。

图7 2019年漕泾镇与其他相似区县
人均可支配收入状况

(2) 农业品牌

漕泾镇“三品一标”农产品认证数量多,但优势不足。截至2019年12月31日,漕泾镇“三品一标”农产品数量为54个,其中无公害农产品43个,绿色食品11个。与其他“两山”基地区县相比,绿色、有机、无公害产品的数量并不占优势,

漕泾镇的“三品一标”农产品规模一般,绿色、有机、无公害产品的数量处于中等水平,农产品地理标志暂无。2015年,漕泾镇共有省级重点农业龙头企业1家,2019年增长至2家,需要持续发力不断提高省级农业龙头企业数量。参见图8。



注:限于数据可得性,仅梳理9区县“三品一标”农产品数量。

图8 漕泾镇与现有“两山”基地区县“三品一标”
农产品数量对比

4 主要结论

从环境治理成效、“生态经济”建设成效及其建设惠民程度三个维度的研究表明,漕泾镇通过加快乡村经济生态化转型和采取生态产业化的具体措施,在统筹山水林田湖草系统治理、大力提升

平原区河网河流水质、建设生态宜居美丽乡村、加快转变生产生活方式等方面初步形成了可推广的方法和路径,具体表现如下:

(1)形成生态环境治理模式。给土地加“营养餐”,维护土地资源的“绿水青山”,借助订单农业生产经营转化“金山银山”,发挥专业合作社的示范引领作用,增强“两山”转化的机制保障。这种都市现代绿色农业模式符合国家探索推广区域生态循环农业的要求,让土地休养生息,不盲目追求提高产量,以地定产,做到了尊重、顺应自然农业生产规律,是开发生态循环农业的典范,是长江三角洲地区乃至全国推进绿色农业过程中解决可持续发展问题的样板。

(2)实施科技转化模式。科技转化模式主要包括以水生态革命保值增值“绿水青山”模式、以农业设施革命增加农产品收入模式、以种养结合技术革命提升农业生产效率模式。一是构建了适合南方平原河网地区的水环境治理生态循环模式;二是构建了一套“净水、种植、养殖”的高效农业生态循环模式。科技转化模式在河南、内蒙古、江苏等10个省区市进行了推广应用,具有典型性、代表性和可推广性,既有效增值了“绿水青山”,更通过技术革命打通了“金山银山”转化路径。

(3)发展生态价值转化和产业转化模式。生态价值转化和产业转化模式主要包括打造“沪尚水乡”塑形、生态宜居增福祉模式,“一增、二转、三拓”提质增效、产业兴旺惠民生模式,文化振兴铸魂、乡风文明留乡愁模式,“四张清单”做引领、治理有效促提升模式,以人民为主体、生活富裕聚民心模式。同时减量建设用地,增加农业生态用地,开展土地综合整治,打造精致村镇,集中建设基建,精准实施新型城镇化转型,实现了减量加整治并打造新型城镇化,让百姓同享宜居生活和“绿水青山”,为居民提供了宜业宜居的生活环境,为将来发展第三产业打下了坚实的基础。这是对以人民为中心的发展理念的最好诠释,更是

对习近平总书记所强调的“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”的具体实践。

通过以上转化模式,漕泾镇在守护“绿水青山”和转化“金山银山”两个方面都体现了“尊重自然、顺应自然、保护自然”的治理理念。通过绿肥还田、打造品牌、订单农业、专业指导等系列措施,漕泾镇致力于打造高品质绿色农产品,更生动体现了科技驱动保值增值“绿水青山”的转化路径,是“绿水青山就是金山银山”生态价值观念的具体实践,真正实现了环境效益与经济效益的辩证统一,走出了一条“生态修复—环境改善—民生富裕”的新路径,为我国其他地区开展乡村生态振兴实践提供了重要参考,其转化模式和转化路径值得借鉴,具有代表性和可推广性。漕泾镇实现了农村生态文明建设推动乡村振兴、助力农业农村绿色发展的国家战略目标。

参考文献:

- [1] 黄国勤.论乡村生态振兴[J].中国生态农业学报(中英文), 2015(03):60-64.
- [2] 刘志博.统筹推进乡村生态振兴三大领域协调发展[N].中国环境报,2018-10-31.
- [3] 宋洪远,金书秦,张灿强.强化农业资源环境保护推进农村生态文明建设[J].湖南农业大学学报(社会科学版), 2016,17(05):33-41.
- [4] 高江涛,朱坤林.乡村振兴战略背景下农村生态文明建设路径研究[J].农村经济与科技,2018,29(15):263-264.
- [5] 高红贵,赵路.探索乡村生态振兴绿色发展路径[J].中国井冈山干部学院学报,2019,12(01):133-138.
- [6] 曹桢,顾展豪.乡村振兴背景下农村生态宜居建设探讨:基于浙江的调查研究[J].中国青年社会科学,2019,38(04):100-107.
- [7] 于法稳.乡村振兴战略下农村人居环境整治[J].中国特色社会主义研究,2019(02):80-85.
- [8] 孔祥智.生态宜居是实现乡村振兴的关键[J].中国国情国力,2018(11):6-9.
- [9] 陈占江.乡村振兴的生态之维:逻辑与路径:基于浙江经验的观察与思考[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版), 2018,45(06):55-62.

Analysis on the practice effectiveness of ecological civilization construction to promote rural vitalization: case study of Caojing Town in Shanghai

YANG Shengguang, WANG Meng, GENG Runzhe^{*}, HU Fengyan

(Policy Research Center for Environment and Economy, Ministry of Ecology and Environment, Beijing 100029, China)

Abstract: Taking Caojing Town in Jinshan District of Shanghai as an example, this paper conducts a comprehensive analysis of the effectiveness of rural ecological civilization construction in Caojing Town from the three dimensions of environmental governance effectiveness, eco-economy construction results and the level of benefiting the people. The results showed that, by implementing specific measures such as the green transformation of the rural economy and ecological industrialization, Caojing Town has gradually formed innovative, scalable, and easy-to-replicate methods and paths, created a model for the construction of rural ecological civilization to promote the overall revitalization of the countryside and provided useful practical experience and reference for the Yangtze River Delta and the whole country in four aspects, including coordinating the management of mountains, rivers, forest, field, lake and grass system, improving the quality of river water ecology and environment, building an ecologically livable and beautiful village, and accelerating the transformation of production and lifestyle and so on.

Keywords: rural ecological civilization construction; rural vitalization; green development; Lucid Waters and Lush Mountains are Invaluable Assets