

减污降碳需以统筹经济高质量发展为目标

高吉喜

(生态环境部卫星环境应用中心,北京 100094)

【编者按】为助推我国碳达峰目标与碳中和愿景的实现,本刊诚邀高吉喜主任针对我国所提出的2030年前二氧化碳排放达峰和2060年前实现碳中和的愿景,如何进一步做好“减污降碳”工作提出相关建议。在此刊发以飨读者。

高吉喜主任指出,“减污降碳”应以统筹经济高质量发展为目标,必须按照“十四五”期间污染治理的思路与做法,高度统筹“减污降碳”和经济高质量发展,实现减碳与发展的深度融合。一方面,利用经济转型实现减污降碳;另一方面,基于减污降碳倒逼经济转型,牵引高质量发展,最终实现经济发展全面向绿色低碳转型。综合考虑我国经济发展现状、碳减排实现路径和时间节点,以及生态环境与经济社会的成本效益,近期应优先围绕“两减一增一调一优”5大目标开展“减污降碳”行动。这5大目标既是碳达峰、碳中和需采取的必然行动,也是改善生态环境的必然措施,同时也是促进我国经济高质量发展的必要举措。具体目标和措施包括:一是要减少资源利用;二是要减少污染物排放;三是增加碳汇功能;四是调整能源结构;五是优化国土空间开发布局。

【关键词】减污降碳;碳达峰目标和碳中和愿景;经济高质量发展

中图分类号:X2;X3 文献标识码:A 文章编号:1673-288X(2021)03-0011-02 DOI:10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202103003

党的十八大以来,我国生态环境保护从认识到实践发生了历史性的变化。其中,最重要的变化是从就环保论环保、就环境治理环境,转到了环境治理与经济协调发展。在这期间,产业结构优化调整等经济手段对环境治理发挥了重要作用。2017年12月18日,中央经济工作会议将加快推进生态文明建设作为推动高质量发展的重点工作之一,其核心要义之一就是强调了生态环境保护 and 经济发展方式转变的高度统一。2020年,中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”作为2021年要抓好的重点任务,提出“要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案”“要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应”。

但如何才能达成碳达峰和碳中和目标的实现呢?我们认为,必须按照“十四五”环境污染治理的思路和做法,高度统筹“减污降碳”和经济高质量发展,实现减碳与发展的深度融合。一方面,利用经济转型实现减污降碳;另一方面,基于减污降碳倒逼经济转型,牵引高质量发展,最终实现经济

发展全面向绿色低碳转型。

为此,综合考虑我国经济发展现状、碳减排实现路径和时间节点,以及生态环境与经济社会的成本效益,近期应优先围绕“两减一增一调一优”5大目标开展“减污降碳”行动。

“两减”是减少资源消耗和污染物排放,“一增”是增加生态系统碳汇功能,“一调”是调整能源结构,“一优”是优化产业结构。这5大目标既是碳达峰、碳中和需采取的必然行动,也是改善生态环境的必然措施,同时也是促进我国经济高质量发展的必要举措。优先围绕这5大目标开展工作,可以很好地达到事半功倍的目的。具体目标和措施为:

一是要减少资源利用。与国外发达国家相比,我国单位GDP产值的资源消耗量仍非常高,约是德国的1.8倍、美国的1.2倍。大量的高资源消耗既导致高碳排放,又消耗了本不富裕的自然资产,极不利于可持续发展。为此,今后应优先加大技术研发力度,持续推进资源循环利用,提高重

点行业、重点企业的资源利用效率,达到既“减污降碳”,又降低经济发展成本的目的。以“减污降碳”为契机,倒逼经济发展从资源依赖型转向技术创新型,逐步实现经济增长与资源消耗脱钩。

二是要减少污染物排放。通过采取调整能源结构、推进能源清洁利用、优化产业结构等措施,强化源头治理,降低污染排放负荷,推动经济与环境的协调发展,实现低碳排放和经济高质量发展。

三是增加碳汇功能。严格实施生态保护和生态修复,提升森林、草地、湿地等生态系统的固碳能力,增加植被和土壤的储碳功能。同时,加大生态系统的资产利用和转化功能,提高其经济价值

转化能力,实现碳汇能力与资本化能力双提升。

四是调整能源结构。加大清洁能源开发利用,实施能源领域的清洁替代和电能替代,降低工业生产、交通运输等过程中的碳排放。同时,清洁能源的替代可大幅减少污染物的排放。

五是优化国土空间开布局。利用碳达峰、碳中和的契机,加大全国产业结构的优化布局调整,改变发展中的区域不均衡问题。在中东部传统能源集中分布区域,加快淘汰落后产能;在清洁能源集中分布的西部地区,加大新能源产业布局,构建新的国家能源格局及其后续产业链。利用碳达峰和碳中和契机,逐步改变中东西部发展不平衡的格局。

Pollution reduction and carbon reduction should be aimed at coordinating high-quality economic development

GAO Jixi

(Center for Satellite Application on Ecology and Environment, Ministry of Ecology and Environment, Beijing 100094, China)

Editor's note: In order to promote the achievement of China's carbon peak goal and carbon neutrality vision, Director General Gao Jixi was invited to put forward suggestions on further promoting pollution reduction and carbon reduction according to the goal of China's carbon dioxide emission peak before 2030 and the vision of carbon neutrality before 2060. Here is it published to share with readers.

Director General Gao Jixi pointed out that the goal of pollution reduction and carbon reduction should coordinate with high-quality economic development, and we must follow the ideas and practices of pollution control during the 14th Five-Year Plan period to highly coordinate “pollution reduction and carbon reduction” and high-quality economic development, so as to realize the deep integration of carbon reduction and development. On the one hand, taking advantage of economic transformation to achieve pollution reduction and carbon reduction; On the other hand, forcing economic transformation based on pollution reduction and carbon reduction to drive high-quality development, and finally realizing the comprehensive transformation of economic development to green and low carbon. Considering China's economic development status, carbon emission reduction path and time nodes, as well as the ecological and environmental costs and economic and social benefits, in the near future, priority should be given to carry out “pollution reduction and carbon reduction” actions around the five goals of “two reduction, one increase, one adjustment and one optimization”. These five targets are not only the necessary actions to achieve carbon peak and carbon neutrality, but also the necessary measures to improve the ecology and environment, and also the necessary measures to promote high-quality economic development in China. The specific goals and measures include: firstly, to reduce the use of resources; secondly, to reduce pollutant emissions; thirdly, to increase the function of carbon sink; fourthly, to adjust the energy structure; fifthly, to improve the layout for developing China's territorial space.

Keywords: pollution reduction and carbon reduction; carbon peak goal and carbon neutrality vision; high-quality economic development