

以习近平生态文明思想为指引 切实强化水资源的刚性约束

郭孟卓

(水利部水资源管理司, 北京 100053)

编者按: 水利部水资源管理司副司长郭孟卓在“2020年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”上作主题发言。本刊特此刊发以飨读者。

郭孟卓介绍了水利部在学习践行习近平生态文明思想相关进展。水利部在认真学习基础上, 研究提出了“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调, 积极转变工作思路, 以解决水资源短缺、水生态损害等突出问题为导向, 聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”, 系统推进各项工作取得新进展。在全面节水方面, 联合国国家发展和改革委员会大力推进实施国家节水行动。完善节水标准定额体系。构建节水评价制度框架, 开展规划和建设项目节水评价。大力推进高校合同节水和水利行业节水机关建设。推广节水技术。在合理分水方面, 按照应分尽分原则, 加快江河水量分配步伐, 明晰流域区域用水权益。把确定生态流量作为水资源管理的一项先决性工作。全面启动地下水管控指标划定。在管住用水方面, 充分发挥激励约束作用, 会同9部委做好最严格水资源管理制度考核。把取水口作为水资源监管的重要环节, 严格水资源论证和取水许可管理。切实加强水资源监测统计。在系统治水方面, 全力推动河长制湖长制从“有名”向“有实”转变。推进地下水超采区综合治理。做好重点河湖水生态系统保护与修复。下一步水利部将积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路, 不断强化水资源的刚性约束作用, 以水而定、量水而行, 提升水资源利用效率和效益, 抑制不合理用水需求, 加强水生态治理与保护修复, 把治水兴水这一关系中华民族永续发展的大事办好。

中图分类号: X22 文献标识码: A 文章编号: 1673-288X(2020)06-0028-03 DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202006028

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央提出了一系列新理念、新思想、新战略, 深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题, 形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想体现了中国共产党以人民为中心, 为人民谋幸福的根本立场; 体现了我们党对社会发展规律的认识已经提升到一个新境界; 体现了我们党坚定推进生态文明建设的政治责任; 体现了我们党对经济发展规律认识的新论断; 体现了我们党推进生态文明实现的新途径; 体现了我们党坚决打赢污染防治攻坚战的战略定力; 体现了我们党要成为全球生态文明建设的参与者、贡献者和引领者的大国担当。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深, 体现了深邃的历史洞察、宽广的全球视野、鲜明的时代特征, 具有很强的思想性、理论性、实践性和指导性, 是坚持和发展马克思主义生态观的科学典范, 是推动新时代生态文明建设的科学指南, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

水利部高度重视习近平生态文明思想的学习和贯彻落实。部党组书记、部长鄂竟平多次主持召开部党组中

心组扩大会议, 集中传达学习习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会、全国生态环境保护大会、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、中央财经委员会第六次会议等会议上的重要讲话精神; 并围绕3.14保障水安全重要讲话分三大水问题和节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力5个专题, 多次组织集中研讨, 分批次组织机关司局、直属单位和省级水利部门集中学、持续学、反复学, 统一思想认识, 查找问题不足, 转变工作思路。通过持续学习, 大家感到对习近平生态文明思想越学越觉得内涵丰富, 越学越觉得指导性强。特别是总书记关于治水的重要论述, 深刻阐述了事关水利改革发展的根本性、方向性、全局性等重大问题, 蕴含了对治水规律的深刻揭示与科学把握, 为做好新时代治水管水工作提供了科学指南。

贯彻习近平生态文明思想, 关键在于领会好、把握好, 并在工作中不折不扣地落实好。在认真学习的基础上, 水利部党组研究提出了“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调, 推动水利工作发生深刻变化。在水资源管理方面, 就是要以问题为导向, 深刻认识治水主要矛盾已经发生重大变化, 从改变自然、

征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为；就是要将水资源作为最大的刚性约束，落实“以水而定”，促进经济社会“量水而行”；就是要从观念、意识、措施等各方面都把节水放在优先位置，全面提升水资源利用效率和效益；就是要落实“重在保护、要在治理”的战略要求，把握好当前和长远、目标和路径、去存量和遏增量、治已病和防未病的辩证统一；就是要建设造福人民的幸福河，把防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境和先进水文化作为工作目标。

按照上述要求，水利部积极转变工作思路，以解决水资源短缺、水生态损害等突出问题为导向，聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”，系统推进各项工作取得新进展。

1 在全面节水方面

一是联合国家发展改革委大力推进实施国家节水行动，把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，推动用水方式向节约集约转变。二是完善节水标准定额体系，明确国家层面4大类147项节水标准定额体系，2019年共编制修订国家和省级用水定额4920项，发布实施330项。三是构建节水评价制度框架，开展规划和建设项目节水评价，从严叫停节水不达标项目。四是大力推进高校合同节水和水利行业节水机关建设，年平均节水率分别为21%和29%。以县域为单元开展节水型社会达标建设，266个县节水型社会建设达标，8处灌区被遴选为区域水效领跑者。五是推广节水技术，发布农业和服务业国家成熟适用节水技术目录以及国家鼓励的重大工业节水工艺、技术和装备目录。组织开展全国节约用水知识大赛等宣传教育活动，促进了全社会参与节水。

2 在合理分水方面

通过合理分水控制用水总量，避免过度开发利用。一是按照应分尽分原则，加快江河水量分配步伐，明晰流域区域用水权益。全国累计完成44条跨省江河水量分配工作。研究制定了水量分配的原则和操作规程，组织修订水量分配技术大纲，启动了新一批30条跨省江河流域水量分配工作。二是把确定生态流量作为水资源管理的一项先决性工作，推动取得突破进展。出台了《关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见》，明确了生态流量的保障目标、确定方法、监管措施等，发布了第一批41条重点河湖生态流量保障目标，为全国河湖生态流量保障工作奠定了重要基础，积累了宝贵经验。三是全面启动地下水管控指标划定，针对地下水超采区、非超采区、局部重点防护区，提出了地下水取用水量、水位等控制指标确定的技术要求，组织各省市抓紧开展辖区内地下水管控指标划定。

3 在管住用水方面

狠抓监管落实。一是充分发挥激励约束作用，会同9部委做好最严格水资源管理制度考核，全面加强水资源管理“三条红线”控制，实施水资源消耗总量和强度双控行动，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变。“十三五”以来，全国用水总量控制在6100亿立方米以内，基本保持平稳。全国万元GDP用水量和万元工业增加值用水量下降率、农田灌溉水有效利用系数3项主要节水指标均提前完成“十三五”规划目标。二是把取水口作为水资源监管的重要环节，严格水资源论证和取水许可管理，完善对水资源超载、临界超载地区禁限批取水许可制度，加强城市新区、产业园区、重大产业布局水资源论证，落实以水定城、以水定产。建立了第一批全国重点监管取水口名录和台账，全面推行取水许可电子证照。在长江、太湖流域先行开展取水工程（设施）核查登记，摸排工程28万余处，登记工程22万余处，并全面启动整改提升。三是切实加强水资源监测统计。依托国家水资源监控能力建设，以江河重要断面、重要取水口、重要饮用水水源作为主要监控对象，研究制定水资源监测体系建设方案。发布实施《用水统计调查制度（试行）》，将用水统计调查由面向行业转为面向社会。

4 在系统治水方面

围绕建设幸福河湖这一系统工程，统筹兼顾、系统施策。一是全力推动河长制湖长制从“有名”向“有实”转变，强化水域、岸线空间管控与保护，严格规范采砂等涉水活动。开展了河湖“清四乱”专项行动，全国共清理整治河湖“四乱”问题13.7万个，长江岸线、黄河生态、大运河岸线、南水北调中线交叉河道等方面的突出问题得到清理整治，河湖面貌明显改善。二是推进地下水超采区综合治理。印发实施《华北地区地下水超采综合治理行动方案》，2019年累计向京津冀地区21条河湖生态补水34.9亿立方米，滹沱河断流40年后重现生机，部分地区地下水水位止跌回升；2020年以来，已实现生态补水22.2亿立方米，永定河北京段25年来首次全线过水，在改善河道水质、恢复河段生态、增加生物多样性等方面取得明显效果。研究建立地下水水位变化通报机制，拟对存在地下水超采问题的省份定期进行水位变化通报，建立倒逼机制。三是做好重点河湖水生态系统保护与修复。科学实施水资源调度，已实现黄河连续20年不断流，东居延海连续15年不干涸。采取以点带面方式开展了105个水生态文明建设试点，探索不同区域、不同水资源条件下水生态保护与修复的模式，福建莆田木兰溪生态文明建设实践入选中组部“不忘初心、牢记使命”主题教

育学习案例。以存在淤塞阻隔问题的河湖水系为重点，组织开展了300个江河湖库水系连通项目建设，新建或改善1087条河湖的连通性，补充生态水量近35亿立方米，新建生态护岸长度约2581千米，新增或改善湿地面积约1160平方千米。

下一步，我们将更加坚定不移贯彻习近平生态文明

思想，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，不断强化水资源的刚性约束作用，以水而定、量水而行，提升水资源利用效率和效益，抑制不合理用水需求，加强水生态治理与保护修复，把治水兴水这一关系中华民族永续发展的大事办好，促进生态文明建设和高质量发展。

Rigid constraint of water resources should be strengthened under the guidance of Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization

GUO Mengzhuo

(Ministry of Water Resources of the People's Republic of China, Beijing 100053, China)

Editor's Note: Guo Mengzhuo, Deputy Director General of Water Resources Department of Ministry of Water Resources, delivered the keynote speech at the symposium on In-depth Study and Implementation of Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization in 2020. Here is his speech report to share with readers.

Guo Mengzhuo introduced the progress of Ministry of Water Resources in learning and practicing Xi Jinping's Thought on ecological civilization. On the basis of careful study, the Ministry of Water Resources put forward the total tone of water conservancy reform and development of "water conservancy project to shore up weak links, strong water conservancy industry to strengthen supervision", change work ideas actively, in order to resolve such outstanding problems as shortage of water resources and water ecological damage as the guidance, focusing on mind "water basin" and "the water in the basin", systematically promote all the work. In terms of overall water conservation, joint the National Development and Reform Commission to vigorously promote the implementation of the national water conservation action. We will improve the standard quota system for water conservation. The framework of water-saving evaluation system should be established, and water-saving evaluation of planning and construction projects should be carried out. We will vigorously promote the construction of water-saving contracts in colleges and universities and water-saving organizations in water conservancy industries. Popularize water-saving technologies. In the rational division of water, in accordance with the principle of apportionment, we should accelerate the pace of river water distribution and clarify the rights and interests of water use in river basins and regions. The determination of ecological flow is a prerequisite for water resources management. The delineation of groundwater control targets will be fully activated. In terms of water management, give full play to the role of incentives and constraints, and work together with nine ministries and commissions to do the most stringent water resources management system assessment. Water intakes shall be regarded as an important link in water resources supervision, and water resources demonstration and water intakes permit management shall be strictly enforced. We will effectively strengthen monitoring and statistics of water resources. In the system of water control, we will make every effort to change the system of river chiefs from "famous" to "real". We will promote comprehensive treatment of groundwater overdraft areas. We will protect and restore water ecosystems in key rivers and lakes. Next, the Ministry of Water Resources will actively practice the water-control concept of "water conservation priority, spatial equilibrium, system management, power with both hands", strengthening the rigid constraint effect of water resources, to use water resources as its capacity permits, improve water resources using efficiency and benefit, curb unreasonable water demand, strengthen water ecological management and water conservancy. We will do a good job in controlling and invigorating water, which is crucial to the sustainable development of the Chinese nation.