

绿色发展：从“绿水青山”到“金山银山”的转化路径和实现机制

马中

(中国人民大学环境学院, 北京 100872)

【摘要】“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的核心理念,是发展观的深刻变革,是绿色发展的真正要义。“绿水青山”转变为“金山银山”的关键是实现有效率、高质量、可持续的发展。要实现“绿水青山”到“金山银山”的转换,应以《生态文明体制改革总体方案》为基础和方向,构建绿色生态低碳产业体系,构建系统完整的生态环境保护制度体系,建立健全“绿水青山”市场机制。

【关键词】“绿水青山就是金山银山”;转化路径和实现机制;绿色发展

中图分类号: X21 文献标识码: A 文章编号: 1673-288X(2020)04-0031-03 DOI: 10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202004031

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的核心理念,是发展观的深刻变革,是绿色发展的真正要义。绿色发展已经成为建设美丽中国实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。

1 “绿水青山就是金山银山”

“绿水青山”就是生态环境和自然资源。我国《环境保护法》规定,环境是影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、湿地、野生生物、自然遗迹、自然保护区、风景名胜区等。

生态环境和自然资源是独立客观的存在,对于人类社会的生存和发展具有至关重要的作用和功能。离开了生态环境和自然资源,人类的生存都是不可能的,更不要说经济社会发展。生态环境和自然资源对于人类社会生存和发展的作用和价值应该体现在以下几个方面:

(1)生态环境是人类和生命系统生存的根本保障。空气、水、土壤是人类的生命和生存最根本的支持和保障。没有空气和水,人的生命只能维持几分钟到几天之间。自然生态系统、农林产品也是在水、土、气、光、热等自然力的作用下生长形成的。从这个意义上说,生态环境对于人类具有不可替代、无可比拟的价值,生态环境看似没有价值,实际是最有价值的金山银山都不足以相比的极高价值。只有保护“绿水青山”,改善生态环境,才能提供满足人民需要的生态环境服务产品,让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中,“绿水青山”成为满足人民日益增长美好生活需求的基本途径。这也是最有价值的“金山银山”。

(2)生态环境容量和承载力。在人类生存、经济社会发展不受危害、生态平衡不受破坏的前提下,生态环境具有容纳、降解、净化污染物和生态恢复的能力。在一定时期一定环境状态下,生态环境具有承载人类经济社会活动的的能力。

(3)自然资源中的矿产资源,包括金属矿产和非金属矿产是几乎所有产品的原材料。能源资源,包括化石能源和非化石能源是人类生存和经济社会发展的能量动力来源。生物资源,包括动植物资源和微生物资源,以及生物群落与周围环境组成的生态系统,为人类社会提供食物、药物、材料、能源、种质资源,也具有保持自然景观、保持水土、调节气候、固碳、调蓄洪水、营养循环、维持生物多样性等生态服务功能。

生态环境和自然资源作为生产力,不仅有能力规模的差异,而且有生产效率和品质的差别。例如农林产品、药材、水产品就会由于品种和产地的原因,产能和品质会有很大的差异。这些优质生态产品是人与自然和谐共生的成果,也是大自然生产力的杰作。例如中国有几万种有鲜明生态环境原产地特征的特色农产品,其品质在同类产品中都是最优的,这不仅是品种的原因,起决定性作用的是作物生长的生态环境。

有些生态环境和自然资源可以直接提供产品和服务,例如大气、水、光照、食物。更多的生态环境和自然资源是提供原料和生产、生活条件,例如矿产资源和能源,通过人类的劳动,开采、加工、制作、转换成为具有功能效用的产品和服务。

有些生态环境和自然资源属于经济物品,产权明确,具有稀缺性,例如矿产资源、土地资源,可以通过市场机制实现资源有效配置。有些生态环境和自然资源

属于公共物品,产权不确定,例如光照、大气,对于公共物品类型的生态环境资源配置会出现市场失灵。

自从有人类社会以来,人类不仅依靠生态环境和自然资源赖以生存,而且利用生态环境和自然资源创造出越来越多的物质财富。人类开发利用生态环境和自然资源创造财富的活动一直没有停止过,在这个过程中,一些生态环境和自然资源纳入到了价值转换过程,财富得以形成,价值得以提升;还有一些生态环境和自然资源的产品和功能虽然也肯定参与到了这个价值的转化过程,但由于公共物品的性质,其价值在市场上并没有得以体现,但不能说这些生态环境就是没有价值的。比如说农产品的价值中包括了技术、劳动、资本的价值,但如果没有农作物赖以生长的生态环境,没有光土气温这些生态环境功能的作用,任何农产品也是生产不出来的。

因此说生态环境和自然资源就是“金山银山”。没有生态环境、自然资源,人类生命无法存续,也没有人类社会物质财富这个“金山银山”。显而易见“绿水青山”才是“金山银山”的本原。

2 “绿水青山就是金山银山”的关键是有效率、高质量、可持续价值实现

“绿水青山”和“金山银山”是紧密关联、对立统一的关系。没有“绿水青山”,也就没有“金山银山”,表明了“绿水青山”和“金山银山”统一相关性。但如果把生态环境保护和社会经济发展对立起来,只要“绿水青山”,不要“金山银山”,或者为了经济社会发展以牺牲生态环境为代价,都会导致生态环境保护和经济社会发展双输的结果。

全要素经济增长模型:

$$Y = A \cdot L_1^\alpha L_2^\beta K_1^\theta K_2^\eta E_1^\mu E_2^\lambda$$

其中:Y为产出量,A为技术水平,L为劳动要素(L_1 、 L_2 分别为数量和质量),K为资本要素(K_1 、 K_2 分别为数量和质量),E为环境要素(E_1 、 E_2 分别为环境要素数量和效率), α 、 β 、 θ 、 η 、 μ 、 λ 为要素的产出弹性。产出弹性:要素投入提高1%,产出Y提高的百分比。

在实现经济增长的过程中,经济产出Y的实现取决于投入要素的水平和效率。其中环境要素的效率 E_2 有双重含义。在一定的时间内,如果环境外部成本越大(代表着环境污染、生态退化、资源耗竭),也就是经济活动过程中环境要素的效率越高(因为环境内部成本越低或者收益越高)。这表明,由于生态环境的外部性,在一定时间范围内,经济增长是可以通过牺牲生态环境实现的。

自从有人类社会以来,“绿水青山”转变为“金山银山”的活动一直在进行,这其中十分成功的实践,例

如建于2000多年前的都江堰,遵从自然规律,追求人与自然和谐,坚持“深淘滩,低作堰”的管理宗旨,灌溉了千万亩良田,造就了成都平原和天府之国,成就了“绿水青山就是金山银山”可持续发展的楷模典范。也有很多转换是不可持续的,因为这个“金山银山”的实现是以牺牲“绿水青山”为代价的。

改革开放以来,我国经济高速增长。取得举世瞩目的成就,同时也带来了资源、能源消耗和污染排放的迅速增加。2018年,我国能源消费总量达到46.4亿吨标准煤,是1980年的7.7倍。1990—2017年,我国工业部门的能源消耗增加4.4倍。2017年工业固体废物产生量约为33.2亿吨,比1990年增加了5.7倍。这种以资源、能源和环境质量损耗为代价的经济增长,造成了巨大的生态环境资源压力,透支了发展的质量和效益,是从生态环境资源的污染、退化、耗竭中获取经济效益。这样的发展不仅没有保护住“绿水青山”,而且破坏了“绿水青山”这个最基本的生产力,是牺牲“绿水青山”换取“金山银山”,经济发展也不具有可持续性。

“绿水青山”转变成为“金山银山”的关键是实现有效率、高质量、可持续的发展。“两山”的成功转变不在于一时一事,而是在于转变能否持续下去。经济增长要摆脱对高消耗资源高污染排放和生态环境损害的依赖,转向经济增长与资源可持续利用、污染排放减少和生态环境改善相互促进的绿色发展方式。绿色发展是发展方式的革命性变革。“绿水青山”转变成“金山银山”应当是有效率、高质量、可持续的绿色发展进程。

3 “绿水青山”就是“金山银山”的实现机制

实现“绿水青山”与“金山银山”有效率、高质量、可持续的转换,需要建立能够体现生态环境和自然资源经济价值的实现机制。《生态文明体制改革总体方案》中提出的自然资源资产产权、资源总量管理、资源有偿使用和生态补偿、最严格生态环境保护等制度设计,为实现“绿水青山”与“金山银山”的价值转换奠定了制度基础和指明了发展方向。

3.1 构建绿色生态低碳产业体系

以绿色发展为先导,依托生态环境和自然资源优势,推进绿色产业转型。发展生态农业、推行生态养殖,推行标准化生产和绿色、有机、无公害农产品产地认定、产品认证,建立农产品质量安全追溯体系。做大现代服务业,开展休闲旅游健康特色产业,积极创建生态旅游区。以绿色生态低碳技术创新和应用为重点,推进新能源、高效节能、先进环保和资源循环利用产业体系建设,推动绿色生态低碳产业形成支柱产业,建立适应新能源电力大规模发展的电网运行管理体系。提升纯电动汽车与插电式混合动力汽车产业化水平,推进燃料电池汽车产业化。发展高效率光电光热、大型风电、高

效储能、分布式能源、智能电网等新能源技术，构建适应新能源高比例发展产业创新支撑体系。发展高效节能产业，适应资源节约、环境友好的建设需求，推进高效节能技术产品应用，促进资源能源节约。发展先进环保产业，推动污染防治区域、流域联动与海陆统筹，推进先进环保技术产品与装备应用。推进资源循环利用产业，实现大宗固废和尾矿综合利用。推动冶金、化工等产业废物综合利用，加强先进技术装备推广与工业固废稀有金属、尾矿有价元素回收利用以及高技术含量尾矿产品开发，研发复杂多金属尾矿选冶联合、清洁无害化综合利用、大规模尾矿高效浓缩与充填成套技术与装备，开发低品位钛渣优化提质技术。做强绿色循环产业，以节能减排、循环经济、生态环保等为抓手，推行绿色制造和清洁生产。

3.2 构建系统完整的生态环境保护制度体系

将“绿水青山”变为永续发展的“金山银山”，需要生态环境制度政策的保驾护航。习近平总书记指出，“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”“建立健全资源生态环境管理制度，加快建立国土空间开发保护制度，强化水、大气、土壤等污染防治制度，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值、代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度，强化制度约束作用”。靠制度保护生态环境，就是保护民生福祉，就是实现可持续发展，就是建设生态文明。

实行最严格的生态环境保护制度，执行更加严格的环境标准，建立严格的环境监管制度，包括完善经济社会发展考核评价体系，建立责任追究制度，建立健全资源生态环境管理制度和自然资源资产所有权制度。建立

反映市场供求和资源稀缺程度，体现生态价值、代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全责任追究制度和损害赔偿制度。

建立体现生态价值、代际补偿的生态环境补偿制度。开展多种形式的生态补偿，探索市场化生态补偿机制。加大对重点生态功能区的转移支付力度，建立跨省域的生态受益地区和保护地区、流域上游与下游的横向补偿机制，推进省级区域内横向补偿，实现财政政策的“绿色化”。“绿水青山”具有公共产品的属性，需要通过生态建设资金安排、转移支付和生态补偿等制度机制，实现生态产品和生态系统服务的价值。

3.3 建立健全“绿水青山”市场机制

“绿水青山”从生态环境资源到市场经济价值的转化，要通过建立健全“绿水青山”市场交易机制实现。通过建立碳交易、水权交易、生态产权交易、排放权交易等生态环境资源市场，培育资源环境生态产品市场交易体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，活跃生态环境资源产品市场交易和生态环境资源的产业化经营，提高生态环境资源市场化程度，实现“绿水青山”的市场价值。

完善环境经济政策和市场化机制，建立反映市场供求和资源稀缺程度的环境资源市场。加快建立体现生态环境资源价值的有偿使用制度。要按照“污染者(使用者)付费、保护者获益、受益者补偿”的原则，建立包含生态环境资源成本的定价机制，建立健全用水阶梯价格制度，实行环保电价和可再生能源电价政策。依据污染者付费原则推进环境保护税改革，逐步将资源税扩展到使用占用各种自然资源和生态空间的行为范围。推进生态环境损害鉴定评估规范化管理，建立健全生态环境损害评估和赔偿制度。

Green development: transformation path and realization mechanism from “lucid waters and lush mountains” into “invaluable assets”

MA Zhong

(School of Environment and Natural Resources, Renmin University of China, Beijing 100872, China)

Abstract: “Lucid waters and lush mountains are invaluable assets” is the core concept of Xi Jinping’s Thought on Ecological Civilization, the profound change in the concept of development, and the real essence of green development. The key to the transformation from “Lucid waters and lush mountains” into “invaluable assets” is to realize the development efficiently, in high-quality and sustainably. In order to realize this transformation, it is necessary to build a green ecological and low-carbon industrial system, a systematic and complete ecological environment protection system and a sound market mechanism based on Integrated Reform Plan for Promoting Ecological Progress.

Keywords: “Lucid waters and lush mountains are invaluable assets”; transformation path and realization mechanism; green development