

# 新兴国家落实联合国 2030 年可持续发展 议程进展：基于新兴 11 国的数据分析

汪万发，蒙天宇，蓝艳

(生态环境部对外合作与交流中心，北京 100035)

**【摘要】**《变革我们的世界：联合国 2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标成为全球治理的重要抓手，新兴国家普遍将落实联合国 2030 年可持续发展议程放在国际合作的战略位置上。根据近年的《可持续发展目标指数和仪表盘报告》，新兴国家已成为全球可持续发展的重要力量；从可持续发展目标指数来看，新兴国家的总体排名处于全球中等偏下水平，落实联合国 2030 年可持续发展议程面临严峻的挑战；研究新兴国家落实联合国 2030 年可持续发展议程的现状和趋势，特别是新兴国家在国家治理、社会治理、环境治理、全球治理等方面的布局、理念和方案等，有利于总体推动新兴国家在未来十年全面落实联合国 2030 年可持续发展议程。

**【关键词】**新兴国家；可持续发展；全球治理；环境治理

**中图分类号：**X21 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-288X(2020)02-0043-07 **DOI：**10.19758/j.cnki.issn1673-288x.202002043

新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有<sup>[1]</sup>。新兴国家正在为世界和平与发展做出越来越重要的贡献，并日益成为全球可持续发展事业的引领者。随着全球发展的深化，越来越多的新兴国家将走近世界舞台的中央。

国际力量对比加快调整，国际社会面临的安全、发展、社会和环境等全球性挑战层出不穷。2015 年联合国发展峰会的核心成果《变革我们的世界：联合国 2030 年可持续发展议程》，提出协调推进经济增长、社会治理、环境保护三大目标，为全球发展描绘了新愿景，开启了可持续发展事业新纪元，为国家、区域和全球发展合作指明了方向。可持续发展是各方的最大利益契合点和最佳合作切入点，也是解决一系列全球性问题的金钥匙。

## 1 新兴国家是落实联合国 2030 年可持续发展 议程增长点

新兴经济体潜力大、增速高、人口多、市场巨大，成为全球经济发展的重要增长点。可持续发展与诸多新兴经济体发展愿景和进程高度契合，得到众多国家的积极响应。此外，国际发展合作是新兴国家利益的重要支柱，可持续发展也是破解当今世界重大问题的基础。总体上看，全球正在积极推动联合国 2030 年可持续发展议程加速落实，新兴国家是落实联合国 2030 年可持续发展议程的增长点。

2010 年博鳌亚洲论坛发布的《新兴经济体发展

2009 年度报告》首次定义了新兴 11 国 (Emerging 11, E11)<sup>[2]</sup> 的概念。新兴 11 国是指 G20 中的 11 个新兴经济体——阿根廷、巴西、中国、印度、印度尼西亚、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非和土耳其。作为新兴市场国家和发展中国家合作的典范，金砖国家也是新兴国家的主要代表。新兴国家经济规模及相关变化情况参见表 1、表 2、表 3、表 4。

全球热点问题此起彼伏，人类和平与发展面临许多共同挑战，发展赤字、和平赤字、信任赤字和治理赤字依然突出，新兴国家作为世界上重要的力量，在促进全球可持续发展、自由贸易、开放型经济等方面拥有广泛且重要的影响力。2019 年，为契合国际社会的重大关切，“打造可持续发展议程”成为第 23 届圣彼得堡国际经济论坛这一新兴国家领导人会晤重要平台的主题。世界权势正在分散化、扁平化，新兴国家在推动全球治理方向、原则和方法等方面起到了引导和平衡的作用，部分具有系统重要性的新兴经济在全球可持续发展事业中拥有关键性的影响力。

2018 年金砖国家领导人第十次会晤发布的《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》，强调“重申致力于全面落实联合国 2030 年可持续发展议程，平衡推进经济、社会和环境三大领域的公平、包容、开放、全面、创新和可持续发展。我们支持联合国包括其可持续发展高级别政治论坛，在协调评估全球落实联合国 2030 年可持续发展议程方面发挥重要作用，有必要通过改革联合国发展系统增强支持会员国落实联合国 2030 年可持续发展议程的能力”<sup>[3]</sup>。

作者简介：汪万发，助理工程师，主要研究方向为全球治理和可持续发展  
通讯作者：蓝艳，高级工程师，博士，主要研究方向为国际环境政策研究

表1 2016—2018年新兴国家经济规模及份额变化情况

单位：十亿美元

2016			2017			2018		
总量	增量	份额	总量	增量	份额	总量	增量	份额
22356.6	-28.4	29.6%	24481.6	2125.0	30%	25828.8	1247.2	30.4%

注：2018年的数据为估计值。

数据来源：IMF(国际货币基金组织)《世界经济展望》(2018年10月)，参见《博鳌亚洲论坛新兴经济体发展2019年度报告》。

表2 2018年新兴国家GDP总量排名榜

2018年排名	2017年排名	经济体	GDP/亿美元	
			2017年	2018年
2	2	中国大陆	120622.81	134073.98
7	5	印度	26522.45	27167.46
9	8	巴西	20532.08	18681.84
11	11	俄罗斯	15784.17	16306.59
12	12	韩国	15307.51	16194.24
15	15	墨西哥	11582.29	12233.59
16	16	印度尼西亚	10152.92	10224.54
18	19	沙特阿拉伯	6885.86	7824.83
25	21	阿根廷	6429.28	5180.92
34	33	南非	3494.33	3681.35
37	38	马来西亚	3147.08	3543.48

数据来源：IMF(国际货币基金组织)《世界经济展望》(2019年4月)。

表3 按购买力平价(Purchasing Power Parity, PPP)的2018年新兴国家GDP总量排名榜

2018年排名	2017年排名	经济体	GDP PPP/亿国际元	
			2017年	2018年
1	1	中国大陆	231898.98	252700.66
3	3	印度	95968.32	105052.88
6	6	俄罗斯	40265.32	42134.03
7	8	印度尼西亚	32496.33	34947.37
8	7	巴西	32549.20	33653.43
11	11	墨西哥	24640.06	25698.06
13	13	土耳其	21858.60	22925.11
14	14	韩国	20349.13	21363.15
16	16	沙特阿拉伯	17772.04	18575.25
29	28	阿根廷	9180.32	9151.25
30	30	南非	7659.88	7894.23

数据来源：IMF(国际货币基金组织)《世界经济展望》(2019年4月)。

表4 2018年新兴国家年中人口数量排行榜

排名	经济体	年中人口数量/千人	比重/%
1	中国大陆	1392730	18.3392
2	印度	1352617	17.8110
4	印度尼西亚	267663	3.5245
6	巴西	209469	2.7583
9	俄罗斯	144478	1.9025
11	墨西哥	126191	1.6617
18	土耳其	82320	1.0840
24	南非	57780	0.7608
27	韩国	51635	0.6799
32	阿根廷	44495	0.5859
41	沙特阿拉伯	33700	0.4438

数据来源：世界银行(2019年)。

新兴国家和发展中国家对世界经济增长的贡献率已经达到80%。新兴国家的持续发展，将使全球发展的版图更加全面均衡，使世界和平的基础更为坚实稳固。新兴国家已经成为影响全球发展议程的重要力量，成为落实联合国2030年可持续发展议程中的引领性力量，特别是中国和印度人口之和约占全球的35%，这对以人为主体的联合国2030年可持续发展议程具有重大意义。

## 2 新兴国家落实联合国2030年可持续发展议程的进展

联合国2030年可持续发展议程的核心是实现全球可持续发展目标，其17项目标及169项具体目标本身就是一个动态、多样和相互联系(促进或制约)的发展

指标体系。如何基于一个全球性、统一性视角来监测、评估各国落实联合国 2030 年可持续发展议程对全球可持续发展极其重要。根据中国科学院 2019 年报告, 目前只有大约 45% 的可持续发展指标既有方法又有数据, 约 39% 可持续发展指标处于有方法无数据状态, 还有多达 16% 的可持续发展指标既没有统一的方法也没有数据。如果在这些方面不能尽快取得进展, 联合国 2030 年可持续发展议程落实必然会大打折扣<sup>[4]</sup>。

为评估各国可持续发展目标落实进程, 联合国可持续发展行动网站自 2015 年以来每年都发布《可持续发展目标指数和仪表盘报告》(SDG Index and Dashboards Report)。该报告制定了一套用于评估国家实现可持续发展目标的标准, 为 17 项可持续发展目标的每项目标建立一套具体指标, 构建了联合国 2030 年可持续发展议程指数, 并根据各国与联合国、世界银行集团等机构发布的数据对各国的联合国 2030 年可持续发展议程指数进行测算与排名, 这为国家、地区之间进行横向比较提供了可能性。

曾经在 2016 年 7 月, 联合国可持续发展行动网站发布了全球报告《可持续发展目标指数和仪表盘报告》。这份报告由包括联合国官员、学术界人士、非营利机构代表在内的 150 多名专家共同研究撰写, 旨在帮助各国了解全球范围内可持续发展目标的落实进度和本国在可持续发展目标落实进程中需要优先解决的问题, 督促各国在本国范围内尽快出台并执行与可持续发展目标相符的政策。

以 2030 年可持续发展目标为代表的全球可持续发展更加强调可指标化、可比较和可量化的治理设计, 这为全球共同推进可持续发展议程, 深化交流和合作奠定了基础。

**表 5 新兴国家 2016 年在《可持续发展目标指数和仪表盘报告》分值和排名**

国际排名	新兴国家	综合得分
27	韩国	72.7
43	阿根廷	66.8
47	俄罗斯	66.4
48	土耳其	66.1
52	巴西	64.4
56	墨西哥	63.4
76	中国	59.1
85	沙特	58.0
98	印度尼西亚	54.4
99	南非	53.8
110	印度	48.4

数据来源: 2016 年联合国可持续发展行动网络《可持续发展目标指数和仪表盘报告》。

新兴国家 2017—2019 年可持续发展目标指数总体

上在全球的排名下降(参见表 6、表 7、表 8), 就金砖国家而言, 只有中国实现了提升, 其余四国总体上有一定幅度的下降, 显示出金砖国家落实联合国 2030 年可持续发展议程面临日益严峻的挑战。

**表 6 新兴国家 2017 年在《可持续发展目标指数和仪表盘报告》分值和排名**

国际排名	新兴国家	综合得分
31	韩国	75.5
41	阿根廷	72.5
56	巴西	69.5
58	墨西哥	69.1
62	俄罗斯	68.9
67	土耳其	68.5
71	中国	67.1
100	印度尼西亚	62.9
101	沙特阿拉伯	62.7
108	南非	61.2
116	印度	58.1

数据来源: 2017 年联合国可持续发展行动网络《可持续发展目标指数和仪表盘报告》。

**表 7 新兴国家 2018 年在《可持续发展目标指数和仪表盘报告》分值和排名**

国际排名	新兴国家	综合得分
19	韩国	77.4
53	阿根廷	70.3
54	中国	70.1
57	巴西	69.7
64	俄罗斯	68.9
79	土耳其	66.0
84	墨西哥	65.2
98	沙特阿拉伯	62.9
99	印度尼西亚	62.8
102	南非	60.8
118	印度	59.1

数据来源: 2018 年联合国可持续发展行动网络《可持续发展目标指数和仪表盘报告》。

**表 8 新兴国家 2019 年在《可持续发展目标指数和仪表盘报告》分值和排名**

国际排名	新兴国家	综合得分
18	韩国	78.3
39	中国	73.2
45	阿根廷	72.4
54	越南	71.1
55	俄罗斯	70.9
57	巴西	70.6
78	墨西哥	68.5
98	沙特阿拉伯	64.8
102	印度尼西亚	64.2
113	南非	61.5
115	印度	61.1

数据来源: 2019 年联合国可持续发展行动网络《可持续发展目标指数和仪表盘报告》。

新兴国家形成共同的落实联合国 2030 年可持续发展议程的认知与战略规划，协同开展可持续发展治理，特别是深化南南合作伙伴关系，优化南南合作平台等，可以为落实联合国 2030 年可持续发展议程注入重要动力。在落实联合国 2030 年可持续发展议程进程中，新兴国家面临资本和基础设施赤字、治理赤字、发展赤字等多方面困境。

根据全球国家在《可持续发展目标指数和指示板报告》排名，在落实可持续发展目标进程中居于领导地位的是北欧国家，其中排名前十的国家分别为：瑞典、丹麦、挪威、芬兰、瑞士、德国、奥地利、荷兰、冰岛、英国。此外，排名前 20 的均为高收入国家，世界上最贫穷的发展中国家排名垫底<sup>[5]</sup>。

### 3 新兴国家落实联合国 2030 年可持续发展议程总体分析

联合国 2030 年可持续发展议程主要围绕经济、社会和环境三大系统的可持续发展，与之对应的是经济治理、社会治理、环境治理和全球治理四大领域。新兴国家如何统筹推进经济治理、社会治理、环境治理和全球治理，将决定其落实联合国 2030 年可持续发展议程的实践框架和总体进展。根据联合国全球治理委员会的报告，治理是指各种公共的或私人的个人和机构管理共同事务的诸多方法的总和，是使相互冲突或不同的利益得以调和，并采取协同行动的持续过程<sup>[6]</sup>，强调社会、政府、个人等多维度、多层级的协调、协商和协作。在全球治理深入变革的重要进程中，在国际社会迈向实现联合国 2030 年可持续发展议程最后十年的关键时期，落实联合国 2030 年可持续发展议程仍有一系列挑战摆在新兴国家面前。

#### 3.1 经济治理领域

新兴国家具有经济可持续发展的战略基础，主要表现为：人力资源丰富、劳动力成本低；产业增长空间多、产业集聚规模强；工业化和信息化发展潜力大。随着第四次工业革命的深入推进，新兴国家迎来了弯道超车的历史机遇。2008 年金融危机以来，新兴国家国际合作持续深化，协同发展趋势明显，对其可持续发展产生了重要的促进作用。

表 9 联合国 2030 年可持续发展议程提出的主要国家治理目标

序号	关键词
目标 7	可持续的现代能源
目标 8	经济增长、就业
目标 9	基础设施、工业化
目标 12	可持续的消费和生产模式

联合国 2030 年可持续发展议程旨在引导全球公共

和私人投资实施可持续发展挑战，并通过确定高增长领域帮助企业开发创新解决方案。国家治理应该深化利益相关方关系、紧跟政策步伐。经济治理应该深化以规则为基础的可持续发展，以汇聚合作伙伴的力量，发挥协同效应，共同应对全球最紧迫的社会挑战。

以金砖国家为例，金砖国家领导人多次会晤宣言都强调治理的作用。此外，金砖国家高度重视发展权利，强调发展权是联合国 2030 年可持续发展议程的核心，这为诸多国家治理问题的解决创造了基础。面对逆全球化思潮和贸易保护主义的抬头，以中国为代表的新兴国家呼吁推进更加包容互惠、更可持续的经济全球化，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，为全球经济的发展注入了强大的正能量。中国共产党十八大以来，中国一直坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，这为我国总体上落实联合国 2030 年可持续发展议程奠定了经济发展和国家治理的根基。

#### 3.2 社会治理领域

政府、企业和社会等都是全球发展共同体中的重要主体，相辅相成，每个主体都有权利及义务来服务全球可持续发展进程。落实联合国 2030 年可持续发展议程是国际社会面临的共同使命及责任，企业界，特别是工商界和科技界，是支持和促进可持续发展的重要力量。企业也是实现联合国 2030 年可持续发展议程的重要合作伙伴。联合国 2030 年可持续发展议程致力于让全球领先的公司以最大限度地减少负面影响并最大限度地对人类和地球产生积极影响的方式，来展示其商业发展如何有助于推动可持续发展。《联合国 2030 年可持续发展议程企业行动指南》指出世界各国政府早已达成共识，批准了企业发展目标。目前，71%的企业已经在计划针对可持续发展目标开展合作<sup>[7]</sup>。尽早将联合国 2030 年可持续发展议程纳入企业的发展规划有助于让企业成为联合国 2030 年可持续发展议程的领头羊，也可以增加企业在同行中的品牌价值和竞争优势。

表 10 联合国 2030 年可持续发展议程提出的主要社会目标

序号	关键词
目标 1	消除贫困
目标 2	粮食安全
目标 3	健康、福祉
目标 4	教育
目标 5	平等
目标 11	可持续的城市和住区
目标 16	和平、包容的社会

联合国可持续发展行动网络 (SDSN) 每年发布的年度《可持续发展目标指数和指示板报告》和欧盟统计局发布的《欧盟落实可持续发展目标监测报告》显示，

发达国家一般有发达的信息数据系统, 类似于以经济合作与发展组织(OECD)为代表的发展合作组织。在当今社会信息化时代, 高质量的数据、统计服务可以为社会发展及治理创造重要支持。众多发展中国家在可持续发展数据管理、可持续发展指标评估等方面能力普遍薄弱。新兴国家在快速发展进程中, 应持续加强数据和信息化建设, 化危为机, 为落实联合国 2030 年可持续发展议程奠定数据基础和信息支持。

新兴国家普遍面临老龄化的现实挑战, 这对可持续发展造成较大束缚。按照 65 岁及以上人口占全部人口比重超过 7% 即为老龄化社会的国际标准来看, 2018 年俄罗斯(14.6%)、中国(11.3%)、巴西(8.9%) 均处于老龄化社会, 印度(6.3%)、南非(5.5%) 和沙特阿拉伯(3.5%) 的年龄结构相对年轻。从老龄化增速来看, 中国和俄罗斯 65 岁及以上人口占比提升较快, 2018 年较 2017 年分别提升了 0.55% 和 0.44%<sup>[8]</sup>。新兴国家快速崛起离不开丰富的人力资源, 联合国 2030 年可持续发展也把以人为本作为一个核心思考贯彻于全过程和诸多目标。新兴国家需要不断地维护好、发展好人力、人才等相关资本, 将落实联合国 2030 年可持续发展议程推向一个新的高度。此外, 新兴国家将人民的根本利益纳入落实联合国 2030 年可持续发展议程的核心, 推动全球可持续发展朝着正确方向前进。

社会治理是一个综合的、系统的复杂工程。一直以来, 中国坚持深化社会治理改革, 坚持共同富裕, 特别是 2012 年以来连续 6 年年均减贫超过 1300 万人, 对全球减贫贡献累计超过 70%<sup>[9]</sup>, 提前 10 年实现第一项可持续发展目标, 为联合国 2030 年可持续发展议程的广泛落实创造了良好条件。

### 3.3 环境治理领域

环境治理具有重要的现实意义, 良好的环境治理是落实和提升联合国 2030 年可持续发展议程的关键之一。对于新兴国家, 环境治理和经济发展之间的矛盾较为显著, 在加速现代化的时代进程中, 新兴国家在生态环境保护、应对气候变化等方面普遍面临较大的压力。

表 11 联合国 2030 年可持续发展议程提出的主要环境目标

序号	关键词
目标 6	水和环境卫生
目标 13	应对气候变化
目标 14	海洋和海洋资源
目标 15	生态系统、生物多样性

新兴国家正处于较快发展的历史进程中, 对全球资源的依赖程度较高。联合国环境规划署和全球资源委员会 2019 年联合发布的《全球资源展望》数据显示, 建设新的基础设施带来的原料开采量的日益增加, 越来越

多地归因于新兴工业化经济体<sup>[10]</sup>。新兴国家需要加强可持续资源管理和参与全球资源治理, 将自然资源利用和环境影响从经济活动和人类福祉中脱钩, 是向可持续的未来转型的关键。

环境问题与可持续发展直接相关。新兴国家积极建立环境保护价值体系, 政府应鼓励公司走绿色发展的道路, 鼓励公司采用最佳环境保护实践。工商业应塑造环境保护的共同价值观, 强化企业社会责任, 让企业朝着可持续发展方向发展。应该建立涵盖公司、政府和多主体的共同参与的环境治理模式, 这是落实联合国 2030 年可持续发展议程的新增长点。目前, 越来越多的企业家和公司认识到可持续发展的重要性, 这是未来全球可持续发展的新动力。例如, 2017 年 12 月在巴黎举行的一个地球峰会期间, 一个由 25 个从事区块链技术的组织共同成立气候链联盟(CCC), 致力于通过区块链技术应对气候变化。气候链联盟作为一个全球性开放倡议将促进国际气候治理合作。气候变化是全球可持续发展和人类未来面临的共同难题, 新兴国家普遍较为重视气候变化问题, 采取积极的应对气候变化行动, 妥善平衡环境保护和应对气候变化的关系。

中国近年来在联合国 2030 年可持续发展议程落实方面取得了较好成绩和较大进步, 其中环境治理占据重要部分。中国注重与联合国 2030 年可持续发展议程对接, 在发展中强调生态文明理念, 为落实联合国 2030 年可持续发展议程提供了新动力。此外, 在共建“一带一路”进程中, 中国持续与“一带一路”共建国家健全生态环境合作机制, 已与共建国家和国际组织签署近 50 份双边、多边生态环境合作文件, 打造绿色发展命运共同体。

### 3.4 全球治理领域

近年以来, 新兴国家和新兴经济体群体性崛起、亚非拉经济板块性崛起, 动摇了西方主导的国际经济格局, 改变了国际权力关系<sup>[11]</sup>。大国的实力对比出现新的较大变化, 国家发展速度和战略预期显著不同。全球经济治理的变革动力植根于全球经济力量、结构和关系的深刻变化。世界银行研究报告预测, 2050 年 GDP 前十位分别是中国、美国、印度、巴西、墨西哥、俄罗斯、印尼、日本、英国和德国<sup>[12]</sup>。全球治理正处于变革的十字路口, 和平赤字、治理赤字和发展赤字成为人类面临的共同挑战。随着特朗普政府在全球治理方面展现出美国优先理念和单边主义政策, 特别是退出《巴黎协定》等关于全球环境与可持续发展的重大议题, 全球治理面临诸多新困境。

冷战结束以后, 随着经济全球化的深入, 经济全球化带来的利益分配不均, 引发了部分国家国内不满情绪的外溢。一些原有国际经济秩序和规则越来越难以适应新的形势。新形势下, 国际贸易可以成为环境保护的新

兴选项, 政府需要加强全球贸易治理, 让绿色贸易成为全球环境治理的新方式。通过绿色发展和鼓励工商业采取更加可持续性措施, 可以让国际贸易朝着更加科学的方向发展。

**表 12 联合国 2030 年可持续发展议程提出的主要全球治理目标**

序号	关键词
目标 10	国家之间的不平等
目标 17	全球伙伴关系

在全球治理领域需要坚持共商共建共享理念, 构建人类命运共同体, 密切对话和通力合作夯实可持续发展基础, 推动全球治理与联合国 2030 年可持续发展议程协同共进。新兴国家持续加强在联合国、世界贸易组织、二十国集团等多边事务中的合作, 为国际社会贡献更多新兴国家方案, 让全球治理领域的新兴国家角色发挥更大作用。党的十八大以来, 中国秉持共商共建共享的全球治理观, 加强新兴国家等在国际事务中的代表性和发言权, 推动共建人类命运共同体, 在推动全球治理朝着更加公平合理的方向发展等方面发挥了重要作用。

#### 4 对新兴国家深化落实联合国 2030 年可持续发展议程的思考

进入 21 世纪以来, 特别是 2008 年全球金融危机以来, 通过不断探索实践经济发展和国家治理、国际合作和全球治理路径, 新兴国家不仅为全球可持续发展事业作出了卓越的贡献, 推动了发展中国家群体落实联合国 2030 年可持续发展议程, 而且充分发挥发达国家与发展中国家间的桥梁作用, 深化了全球可持续发展伙伴关系, 推动了新兴国家自身高质量发展和落实联合国 2030 年可持续发展议程的协同。新兴国家在落实联合国 2030 年可持续发展议程进程中面临相似的难题, 也有共同的诉求和关切, 需进一步加强交流和合作, 优化实践路径。

##### 4.1 深化新兴国家间协同协作, 共同推进联合国 2030 年可持续发展议程的落实, 打造落实联合国 2030 年可持续发展议程伙伴关系

新兴国家应开展更为广泛的政策交流, 加强构建符合新兴国家诉求的可持续发展框架, 在落实联合国 2030 年可持续发展议程进程中占据有利地位。新兴国家之间存在较多的相似点, 面临相似的发展机遇和挑战, 深化建设以人类命运共同体为核心的落实联合国 2030 年可持续发展议程伙伴关系具有现实基础性、客观要求性。智库是全球可持续发展的重要新生力量, 可以加强新兴国家间智库的交流合作, 为新兴国家整体上可持续发展奠定政策交流、民心相通和社会联系基础。

2015 年以来, 中国政府相继发布《落实发展议程中方立场文件》《中国落实 2030 年可持续发展议程国别

方案》《中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告 (2017)》《中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告 (2019)》等报告, 积极阐释了中国的理念和方案, 为促进国际发展合作贡献了中国智慧与中国经验。中国积极维护以联合国为核心的国际体系, 深度参与国际发展合作。各国在落实联合国 2030 年可持续发展议程进程中都面临不少共同性、区域性和关联性挑战, 都应积极借鉴他国有效的经验做法, 取长补短, 在全球治理过程中加强协商协作, 深化共商共建共享的伙伴关系。同时, 依托现有机制, 加强南南合作, 打造落实联合国 2030 年可持续发展议程伙伴关系, 巩固更加包容性的可持续发展态势。

##### 4.2 协调经济治理、环境治理、社会治理和全球治理的关系, 加强落实可持续发展目标的协作性, 发挥全球环境治理和气候治理等对落实联合国 2030 年可持续发展议程的引领作用

新兴国家需要善于把握各可持续发展目标之间的关系, 科学地将 17 个目标及 169 个子目标按工作领域分解到各部门, 统筹规划总体性落实 2030 年可持续发展目标。协调经济治理、环境治理、社会治理和全球治理的复杂关系, 加强识别可持续发展目标的先后、主次的内在关系, 使其能最大限度地发挥作用。充分发挥环境对高质量发展的引领和协同作用, 生态环境保护是推动高质量发展和绿色转型的重要手段。新兴国家经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段, 需要实现环境效益、经济效益、社会效益、外部效益等相统一, 为推动经济高质量发展提供有力支撑。坚持分类施策, 充分考虑不同国家、不同部门、不同领域的差异性, 统筹兼顾, 着力体现落实联合国 2030 年可持续发展议程的科学性、平衡性和执行的公平性。加强可持续基础设施建设, 加强新开发银行、亚洲基础设施投资银行等对成员国和其他新兴国家提供可持续性基础设施和项目建设绿色投融资, 不仅有利于中国在全球南南合作中发挥更加重要的作用, 而且有利于新兴国家在全球可持续发展领域发挥更加重要的作用。

##### 4.3 共建“一带一路”突出可持续和高质量发展, 是推动新兴国家落实联合国 2030 年可持续发展议程新增长点

联合国 2030 年可持续发展议程是国际社会各方最大利益的契合点和最佳合作的切入点, “一带一路”倡议已经成为全球最大的发展倡议之一, 联合国 2030 年可持续发展议程与共建“一带一路”的协同推进日益重要。“一带一路”倡议为新兴国家国际发展提供了广阔的政策、设施、贸易、资金、民心等交流与合作平台, “一带一路”倡议是落实联合国 2030 年可持续发展议程的重要推动力量, 可加强在共建“一带一路”框架下的可持续发展和高质量发展。新兴国家落实联合国

2030 年可持续发展议程面对理念和方法选择时, 应借助欧美发达国家先进传播手段, 对内将诸多创新性实践持续坚持发展下去, 对外需要积极传播、掌握国际话语权。中国作为新兴国家中落实联合国 2030 年可持续发展议程最好的国家之一, 可以在共建“一带一路”框架下加强与新兴国家和发展中国家分享落实联合国 2030 年可持续发展议程的先进理念、实践经验和方案等。

以人工智能、大数据为代表的第四次工业革命催生了大量新业态, 正在重塑全球可持续发展模式, 给人类生产和生活方式带来新变化。企业是“一带一路”国际合作的基础性主体, 联合国 2030 年可持续发展议程为企业参与解决社会问题提供了一份细致的时间表和路线图。新兴国家的企业可以在绿色“一带一路”框架下加强合作, 提升各国企业在落实联合国 2030 年可持续发展议程进程中的高质量、绿色发展引领性, 加强绿色“一带一路”与联合国 2030 年可持续发展议程的协同。在联合国 2030 年可持续发展议程框架下, 深化新兴国家合作、南南合作, 探讨进一步协调立场、深化共识、共商共建, 为新兴国家落实联合国 2030 年可持续发展议程做出更大贡献和良好示范。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞 [EB/OL]. (2019-06-08). [http://www.xinhuanet.com/world/2019/06/08/c\\_1124596100.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019/06/08/c_1124596100.htm).
- [2] 《新兴经济体发展 2017 年度报告》[EB/OL]. <http://www.boaforum.org/xxjt/31119.jhtml>.
- [3] 新华网. 金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言 [EB/OL]. (2018-07-27) [http://www.xinhuanet.com/2018/07/27/c\\_1123182948.htm](http://www.xinhuanet.com/2018/07/27/c_1123182948.htm).
- [4] 《地球大数据支撑可持续发展目标报告》[EB/OL]. (2019-09-24). [http://embassy-uzbekstan.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zt\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/2030kcxzfzyc\\_686343/P020190924798998014239.pdf](http://embassy-uzbekstan.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/2030kcxzfzyc_686343/P020190924798998014239.pdf).
- [5] 汪万发, 蓝艳, 蒙天宇. OECD 国家落实联合国《2030 年可持续发展议程》进展分析及启示 [J]. 环境保护, 2019, 47(14): 68-73.
- [6] Commission on Global Governance. Our global neighborhood: the report of the Commission on Global Governance [M]. Oxford University Press, 1995.
- [7] 联合国亚太经社会执行秘书: 71% 的企业已计划就可持续发展目标开展合作 [J]. WTO 经济导刊, 2017(3): 13.
- [8] 新兴经济体发展 2017 年度报告 [EB/OL]. (2017-01-01). <http://www.boaforum.org/xxjt/31119.jhtml>.
- [9] 中国落实 2030 年可持续发展议程进展报告(2019) [EB/OL]. (2019-09-24) [http://embassy-uzbekstan.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zt\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/2030kcxzfzyc\\_686343/P020190924779471821881.pdf](http://embassy-uzbekstan.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/2030kcxzfzyc_686343/P020190924779471821881.pdf).
- [10] Global Resources Outlook 2019 [EB/OL]. (2019-01-01). <http://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/27517>.
- [11] STEPHEN, MD. Emerging Powers and Emerging Trends in Global Governance [J]. Global Governance, 2017, 23(3), 483-502.
- [12] World Bank Group. Global Economic Prospects [EB/OL]. (2017-01-10). <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2017/01/10/global-growth-edges-up-to-2-7-percent-despite-weak-investment>.

## Progress and analysis of the Emerging Country's implementation of the UN 2030 Agenda for Sustainable Development: based on data analysis of emerging 11 countries

WANG Wanfa, MENG Tianyu, LAN Yan

(Foreign Environmental Cooperation Center, Ministry of Ecology and Environment, Beijing 100035, China)

**Abstract:** Transforming Our World: The UN 2030 Agenda for Sustainable Development and its 17 Sustainable Development Goals become an important fulcrum of global governance. Emerging Countries are generally putting the implementation of the UN 2030 Agenda for Sustainable Development on a strategic position for international cooperation. According to the 2016-2018 Annual Sustainable Development Goals Index and Indicator Board, the overall rankings of the Emerging Countries are at the lower-middle level in the world, and the implementation of the UN 2030 Agenda for Sustainable Development is facing increasingly severe challenges. Studying the progress of the Emerging Countries in implementing the UN 2030 Agenda for Sustainable Development, especially the performance of national governance, social governance, environmental governance and global governance, can better serve the Emerging Countries in implementing the UN 2030 Agenda for Sustainable Development in the next decade.

**Keywords:** Emerging Countries; sustainable development; global governance; environment governance